



Zittingsdocument

A10-0160/2026

8.6.2026

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2020/262 wat betreft de algemene regeling inzake accijns op tabak en aan tabak verwante producten
(COM(2025)0581 – C10-0296/2025 – 2025/0581(CNS))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Tomáš Kubín

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstddeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ***■*** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	8
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	10
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	11
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	12

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2020/262 wat betreft de algemene regeling inzake accijns op tabak en aan tabak verwante producten
(COM(2025)0581 – C10-0296/2025 – 2025/0581(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2025)0581),
 - gezien artikel 113 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C10-0296/2025),
 - gezien artikel 84 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A10-0160/2026),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, zoals geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel dienovereenkomstig te wijzigen krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
 3. verzoekt de Raad om het Parlement ervan op de hoogte te stellen indien de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;
 4. vraagt de Raad om het Parlement opnieuw te raadplegen indien de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het Commissievoorstel;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsook aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) De nieuwe accijns categorieën die zijn vastgesteld in Richtlijn (EU) .../... van de Raad^{1 bis+} moeten worden toegevoegd aan de indicatieve niveaus

voor verkrijging door particulieren voor eigen behoeften.

^{1 bis} Richtlijn (EU) .../... van de Raad van ... betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten en aan tabak verwante producten (herschikking) (PB L ..., ..., ELI: ...).

+ OJ: Please insert in the text the number of the Directive contained in document 2025/0580(CNS) and insert the number, date, title and OJ reference of that Directive in the footnote.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 ter) Wijzigingen van de indicatieve niveaus moeten gebaseerd zijn op het beginsel dat producten in de nieuwe categorieën van Richtlijn (EU) .../... van de Raad [OJ: please insert the number of the Directive contained in document 2025/0580(CNS)] dienen als alternatieven voor producten waarvoor reeds indicatieve niveaus gelden uit hoofde van Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad. De indicatieve niveaus voor die nieuwe categorieën moeten daarom vergelijkbaar zijn met de niveaus die gelden voor producten waarvoor reeds indicatieve niveaus gelden uit hoofde van Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – alinea 1 – punt 1 bis (nieuw) Richtlijn (EU) 2020/262 Artikel 32 – lid 3 – punt a

Bestaande tekst

- a) voor ***tabaksproducten***:
- sigaretten: 800 stuks
 - cigarillo's (sigaren met een maximumgewicht van 3 g/stuk): 400 stuks
 - sigaren: 200 stuks
 - rooktabak: 1,0 kg

Amendement

(1 bis) Artikel 32, lid 3, punt a), wordt vervangen door:

“a) voor tabaksfabrikaten en aan tabak verwante producten:

- sigaretten: 800 stuks
- cigarillo's (sigaren met een maximumgewicht van 3 g/stuk): 400 stuks
- sigaren: 200 stuks
- rooktabak, ***andere tabaksfabrikaten***: 1,0 kg
- ***verhitte tabak: 800 stuks of 260 g in een ander formaat***
- ***vloeistoffen voor elektronische sigaretten: 80 ml***
- ***nicotinezakjes, andere nicotineproducten: 560 g”.***

TOELICHTING

De herschikking van de richtlijn betreffende belasting op tabak heeft tot doel de regels inzake belastingheffing op tabak te actualiseren, zowel wat de minimumaccijnstarieven betreft als door de toevoeging van nieuwe aan tabak verwante producten die sinds de laatste herziening van de tabaksbelastingrichtlijn zijn opgekomen. Gezien de tweeledige doelstelling om zowel de goede werking van de interne markt als een hoog niveau van gezondheidsbescherming te waarborgen, moet een ambitieus, maar ook haalbaar en realistisch evenwicht worden gevonden. De rapporteur begrijpt uiteraard dat de regels inzake belasting op tabak in de EU moeten worden herzien — de minimumtarieven zijn inmiddels achterhaald als gevolg van loonstijgingen en inflatie, er zijn nieuwe producten op de markt gekomen en een zekere mate van harmonisatie tussen de EU-lidstaten is wenselijk. Bovendien kan belasting op tabak een impact hebben op de volksgezondheid.

Het is echter van essentieel belang om het juiste evenwicht te vinden. De minimumbelastingtarieven moeten zorgvuldig en doordacht worden verhoogd, rekening houdend met alle mogelijke gevolgen voor consumenten, nationale belastingautoriteiten en de markt voor tabaksproducten. De doeltreffendheid van accijnzen hangt niet alleen af van het niveau van de minimumtarieven, maar ook van de snelheid, de structuur en de voorspelbaarheid van de uitvoering ervan. Zeer abrupte of rigide aanpassingen kunnen de legale markten verstoren en de prikkels voor illegale handel vergroten, waardoor zowel de belastinginning als de handhavingsdoelstellingen worden ondermijnd. Daarom stelt de rapporteur een meer geleidelijke en pragmatische verhoging van de minimumtarieven voor.

Centraal in het verslag staat de gedifferentieerde behandeling van producten op basis van hun kenmerken, gezondheidsrisico's en gebruikspatronen. Het voorstel van de Commissie maakt onderscheid tussen verschillende tabaks- en nicotineproducten en introduceert specifieke belastingstructuren voor afzonderlijke categorieën. De rapporteur steunt deze gedifferentieerde aanpak en acht het van essentieel belang om de specifieke kenmerken van verschillende tabaksproducten telkens in ogenschouw te nemen.

In het verslag wordt ook ingegaan op het evenwicht tussen volksgezondheidsdoelstellingen en fiscale structuur. Er zijn aanwijzingen dat sommige niet-brandbare producten minder risico's met zich meebrengen dan traditionele sigaretten en kunnen bijdragen tot een afname van de consumptie van de meest schadelijke producten. De rapporteur is daarom van mening dat een one-size-fits-all-aanpak ongeschikt is en dat de relatieve risicoprofielen op evenredige wijze in het accijnsbeleid tot uiting moeten komen.

De Commissie heeft met deze richtlijn betreffende belasting op tabak twee nieuwe mechanismen geïntroduceerd — een indexering van de minimumtarieven elke drie jaar en een prijsindex. De rapporteur is van mening dat beide instrumenten nuttig zijn om de richtlijn toekomstbestendig te maken. In het verslag wordt het indexeringsinstrument aangepast door het te beperken tot de kerninflatie en door een bovengrens van een maximale aanpassing met 12 % in te voeren met het oog op een betere voorspelbaarheid. De prijsindex zorgt voor een eerlijkere vaststelling van de minimumtarieven op basis van het algemene prijsniveau in een bepaalde lidstaat. De rapporteur is het eens met deze logica en kwam tot de conclusie dat de weging van de prijsindex bij de berekening van het uiteindelijke minimumtarief moet worden verhoogd van een derde naar de helft.

Tot slot wordt in het verslag gewezen op de rol van overgangsperioden die een soepele uitvoering van het nieuwe rechtskader kunnen faciliteren. Overgangsregelingen stellen de lidstaten en marktdeelnemers in staat zich geleidelijk aan hogere minimumtarieven aan te passen, waardoor het risico op marktverstoring en een toename van illegale handel wordt beperkt. Daarom heeft de rapporteur besloten de overgangsperiode met één jaar te verlengen tot eind 2032.

Op basis hiervan worden in het verslag gerichte aanpassingen voorgesteld om de evenredigheid, samenhang en praktische doeltreffendheid van het Commissievoorstel te verbeteren maar de kerndoelstellingen van het voorstel volledig intact te laten.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur in het verslag input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het verslag tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie door hem is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
Tobacco Europe AISBL, reg. number: 1496873833-97
European Cigar Manufacturers Association, reg. number: 92802501097-37
European Commission
Smoke Free Partnership, reg. number: 6403725595-50

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Wijziging van Richtlijn (EU) 2020/262 wat betreft de algemene regeling inzake accijns op tabak en aan tabak verwante producten	
Document- en procedurenummers	COM(2025)0581 – C10-0296/2025 – 2025/0581(CNS)	
Datum raadpleging EP	12.11.2025	
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	ECON 15.12.2025	
Rapporteur Datum benoeming	Tomáš Kubín 11.9.2025	
Behandeling in de commissie	19.3.2026	4.5.2026
Datum goedkeuring	3.6.2026	
Uitslag eindstemming	+: 32 –: 21 0: 2	
Datum indiening	8.6.2026	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

32	+
ECR	Stephen Nikola Bartulica, Giovanni Crosetto, Denis Nesci, Guillaume Peltier, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca, Mariateresa Vivaldini
ESN	Volker Schnurrbusch
NI	Kateřina Konečná
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gheorghe Falcă, Marco Falcone, Markus Ferber, Dirk Gotink, Michalis Hadjipantela, Monika Hohlmeier, Kinga Kollár, Fernando Navarrete Rojas, Giusi Princi, Paulius Saudargas, Andreas Schwab, Flavio Tosi
PfE	Paolo Borchia, Mireia Borrás Pabón, Jaroslav Knot, Tomáš Kubín, Jaroslava Pokorná Jermanová, Antonín Staněk, Annamária Vicsek
The Left	Gaetano Pedulla'

21	-
Renew	Engin Eroglu, Gerben-Jan Gerbrandy, Billy Kelleher, L'udovít Ódor, Anouk Van Brug, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Matthias Ecke, Jonás Fernández, Nicolás González Casares, Eero Heinäluoma, Marina Kaljurand, Aurore Lalucq, César Luena, Ana Catarina Mendes, Nikos Papandreou, Evelyn Regner, Irene Tinagli
The Left	Jussi Saramo
Verts/ALE	Damian Boeselager, Vladimir Prebilič, Marie Toussaint

2	0
ESN	Siegbert Frank Droese
NI	Fabio De Masi

Verklaring van de gebruikte tekens:

- + : voor
- : tegen
- 0 : onthouding(en)