



Zittingsdocument

A10-0161/2026

8.6.2026

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten (herschikking)
(COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Tomáš Kubín

(Herschikking – Artikel 113 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstddeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ***■*** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	47
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	49
BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN	50
BIJLAGE: ADVIES VAN DE ADVIESGROEP VAN DE JURIDISCHE DIENSTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE	52
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	53
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	54

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten (herschikking)
(COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging – herschikking)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2025)0580),
 - gezien artikel 113 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C10-0207/2025),
 - gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door de Italiaanse Kamer van Afgevaardigden, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten¹,
 - gezien de brief van 11 december 2025 van de Commissie juridische zaken aan de Commissie economische en monetaire zaken overeenkomstig artikel 113, lid 3, van zijn Reglement,
 - gezien de artikelen 113 en 84 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A10-0161/2026),
- A. overwegende dat het voorstel van de Commissie volgens de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel worden vermeld en dat met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van de eerdere handelingen met die wijzigingen kan worden geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande handelingen behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen;
1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie zoals dit is aangepast aan de aanbevelingen van de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie en zoals hieronder gewijzigd;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel dienovereenkomstig te wijzigen krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

¹ PB C 77 van 28.3.2002, blz. 1.

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Titel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voorstel voor een
RICHTLIJN VAN DE RAAD
betreffende de structuur en de tarieven van
de accijns op tabak en aan tabak verwante
producten (herschikking)

Amendement

Voorstel voor een
RICHTLIJN VAN DE RAAD
betreffende de structuur en de tarieven van
de accijns op **ruwe** tabak, **tabaksfabricaten**
en aan tabak verwante producten
(herschikking)

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Visum 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Gezien het advies van het Europees
Economisch en Sociaal Comité,

Amendement

Gezien het advies van het Europees
Economisch en Sociaal Comité^{1 bis},

^{1 bis} **PB C, C/2026/2543, 22.5.2026,**
ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2543/oj>.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 2

(2) Sinds de vaststelling van Richtlijn 2011/64/EU is de tabaksmarkt ingrijpend gewijzigd. Er zijn nieuwe producten die als **surrogaat** voor tabaksfabricaten dienen en tabak of nicotine bevatten, in de handel gekomen. De lidstaten hebben daarop gereageerd met uiteenlopende nationale maatregelen voor deze **surrogaten**, die **de mededinging verstoren en** de goede werking van de interne markt ondermijnen. Met het oog op een uniforme en billijke belastingheffing moeten deze **surrogaten** voor tabaksfabricaten aan een geharmoniseerde accijnsstructuur en aan geharmoniseerde minimumaccijnstarieven in de Unie worden onderworpen. Deze richtlijn mag niet voorzien in de harmonisatie van de belastingvoorschriften voor tabak voor oraal gebruik, die overeenkomstig artikel 17 van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad niet in de handel mag worden gebracht. Voor alle duidelijkheid: deze richtlijn mag niet voorzien in de harmonisatie van belastingvoorschriften voor tabak voor oraal gebruik die overeenkomstig artikel 151 van de Akte van Toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden in een lidstaat in de handel wordt gebracht.

(2) Sinds de vaststelling van Richtlijn 2011/64/EU is de tabaksmarkt ingrijpend gewijzigd. Er zijn nieuwe producten die als **alternatief** voor tabaksfabricaten dienen en tabak of nicotine bevatten, in de handel gekomen. De lidstaten hebben daarop gereageerd met uiteenlopende nationale maatregelen voor deze **alternatieven**, die **een uitdaging vormen voor** de goede werking van de interne markt ondermijnen. Met het oog op een uniforme en billijke belastingheffing moeten deze **alternatieven** voor tabaksfabricaten aan een geharmoniseerde accijnsstructuur en aan geharmoniseerde minimumaccijnstarieven in de Unie worden onderworpen. **Om het beginsel “minder schade, minder belasting” correct toe te passen, moet het belastingbeleid de verschillende niveaus van gezondheidsrisico’s in verband met tabaks- en nicotineproducten weerspiegelen en de lidstaten tegelijkertijd de nodige flexibiliteit bieden om dat beginsel in hun nationale belastingkaders op te nemen.** Deze richtlijn mag niet voorzien in de harmonisatie van de belastingvoorschriften voor tabak voor oraal gebruik, die overeenkomstig artikel 17 van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad niet in de handel mag worden gebracht. Voor alle duidelijkheid: deze richtlijn mag niet voorzien in de harmonisatie van belastingvoorschriften voor tabak voor oraal gebruik die overeenkomstig artikel 151 van de Akte van Toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden in een lidstaat in de handel wordt gebracht.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3

(3) Er moet worden gewaarborgd dat de wetgeving van de Unie betreffende de belasting van tabak en aan tabak verwante producten blijft zorgen voor de goede werking van de interne markt en een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid, zoals vereist bij artikel 168 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, rekening houdend met het feit dat tabak en aan tabak verwante producten de gezondheid ernstig kunnen schaden, dat het Europees kankerbestrijdingsplan² naar een tabaksvrij Europa streeft en dat de Unie partij is bij het Kaderverdrag van de Wereldgezondheidsorganisatie inzake tabaksontmoediging. Om deze tweeledige doelstelling te verwezenlijken, moeten de Unie en de lidstaten hun inspanningen opvoeren om de illegale tabakshandel te bestrijden, met name de illegale invoer van tabaks- en aanverwante producten uit derde landen³. Nieuwe producten (vloeistoffen voor e-sigaretten, andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten) worden steeds populairder, vooral onder jongeren, en naast de intrinsieke risico's voor de volksgezondheid die deze producten met zich meebrengen, kunnen ze ook de weg naar conventioneel roken openen.

(3) Er moet worden gewaarborgd dat de wetgeving van de Unie betreffende de belasting van tabak en aan tabak verwante producten blijft zorgen voor de goede werking van de interne markt en een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid, zoals vereist bij artikel 168 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, **zodat volksgezondheidsoverwegingen volledig worden meegenomen in het ontwerp en de uitvoering van belastingmaatregelen,** rekening houdend met het feit dat tabak en aan tabak verwante producten de gezondheid ernstig kunnen schaden, dat het Europees kankerbestrijdingsplan² naar een tabaksvrij Europa streeft en dat de Unie partij is bij het Kaderverdrag van de Wereldgezondheidsorganisatie inzake tabaksontmoediging. Om deze tweeledige doelstelling te verwezenlijken, moeten de Unie en de lidstaten hun inspanningen opvoeren om de illegale tabakshandel te bestrijden, met name de illegale invoer van tabaks- en aanverwante producten uit derde landen³, **rekening houdend met het verband tussen hoge accijnzen, illegale handel en daarmee samenhangende criminele activiteiten, zoals is benadrukt in de door Europol gepubliceerde dreigingsanalyse van de EU voor zware en georganiseerde criminaliteit van 2025, en de bredere impact van illegale tabakshandel op de binnenlandse veiligheid en de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit en de financiering van criminele activiteiten in de EU. In dat verband moet bijzondere aandacht worden besteed aan lidstaten die te maken hebben met specifieke geografische omstandigheden die verdere stimulansen voor illegale tabakshandel creëren, waardoor de overheidsinkomsten worden uitgehold en extra risico's voor de volksgezondheid ontstaan.** Nieuwe producten (vloeistoffen voor e-sigaretten,

andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten) worden steeds populairder, vooral onder jongeren, en naast de intrinsieke risico's voor de volksgezondheid die deze producten met zich meebrengen, kunnen ze ook de weg naar conventioneel roken openen.

Anderzijds blijkt uit onderzoek^{3 bis} dat nieuwe producten over het algemeen minder schadelijk zijn dan traditionele brandbare sigaretten en rokers kunnen helpen om gemakkelijker af te bouwen.

² Europees kankerbestrijdingsplan (COM(2021) 44 final).

³ In het geval van Cyprus, de “groene lijn” overeenkomstig Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad van 29 april 2004 inzake een regeling op grond van artikel 2 van Protocol nr. 10 van de Toetredingsakte (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31>).

² Europees kankerbestrijdingsplan (COM(2021) 44 final).

³ In het geval van Cyprus, de “groene lijn” overeenkomstig Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad van 29 april 2004 inzake een regeling op grond van artikel 2 van Protocol nr. 10 van de Toetredingsakte (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31>).

^{3 bis} ***Ambildhok, Kadambari A et al., “Assessing the Health Impacts of Heated Tobacco Products Compared to Traditional Tobacco Use: A Systematic Review of Current Evidence”, Cureus 17(10), DOI: 10.7759/cureus.95166.***

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) De kosten van levensonderhoud stijgen momenteel in de hele Unie. Bij het vastleggen van nieuwe minimumbelastingniveaus voor tabaksproducten is het van essentieel belang rekening te houden met de regressieve aard van tabaksbelastingen en met de onevenredig hoge financiële belasting die tabaksconsumptie met zich

meebrengt voor bevolkingsgroepen met een laag inkomen. Aangezien er in huishoudens met een lager inkomen vaker wordt gerookt en een aanzienlijk groter deel van het inkomen aan tabaksproducten wordt besteed, worden zij veel zwaarder getroffen door belastingverhogingen dan huishoudens met een hoger inkomen.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Een van de doelstellingen van het Verdrag betreffende de Europese Unie is de instandhouding van een economische unie waarvan de kenmerken analoog zijn aan die van een binnenlandse markt, waarin gezonde mededinging bestaat. De verwezenlijking van dit doel met betrekking tot de sector tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten veronderstelt dat de in de lidstaten op het verbruik van producten van de relevante sector geheven belasting zodanig wordt toegepast dat de mededingingsvoorwaarden niet worden vervalst en het vrije verkeer van deze producten binnen de Unie niet wordt belemmerd.

Amendement

(4) Een van de doelstellingen van het Verdrag betreffende de Europese Unie is de instandhouding van een economische unie waarvan de kenmerken analoog zijn aan die van een binnenlandse markt, waarin gezonde mededinging bestaat. De verwezenlijking van dit doel met betrekking tot de sector tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten veronderstelt dat de in de lidstaten op het verbruik van producten van de relevante sector geheven belasting zodanig wordt toegepast dat de mededingingsvoorwaarden niet worden vervalst en het vrije verkeer van deze producten binnen de Unie niet wordt belemmerd, *en dat prijsstijgingen niet leiden tot meer concurrentie van producten van lagere kwaliteit van buiten Europa, wat niet alleen nadelig zou zijn voor de bedrijfstak van de Unie, maar ook voor de doelstellingen op het gebied van de volksgezondheid.*

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) De verschillende soorten tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die zich van elkaar onderscheiden door hun eigenschappen en door hun gebruiksdoeleinden, moeten worden gedefinieerd.

Amendement

(6) De verschillende soorten tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die zich van elkaar onderscheiden door hun eigenschappen, ***door hun verschillende gezondheidsrisico's*** en door hun gebruiksdoeleinden, moeten worden gedefinieerd.

Amendement 8

**Voorstel voor een richtlijn
Overweging 8**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Ter versterking van de rechtszekerheid en de fraudebestrijding dient een onderscheid te worden aangebracht tussen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, andere soorten rooktabak, waterpijptabak en verhitte tabak. ***Er dient ook een onderscheid te worden aangebracht tussen sigaren en cigarillo's om de juridische samenhang te waarborgen en de lidstaten de mogelijkheid te bieden belastingregimes in voorkomend geval aan te passen om te vermijden dat producten uit fiscale overwegingen door andere producten worden vervangen.***

Amendement

(8) Ter versterking van de rechtszekerheid en de fraudebestrijding dient een onderscheid te worden aangebracht tussen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, andere soorten rooktabak, waterpijptabak en verhitte tabak. ***De definitie van tabaksfabrikaten en aan tabak verwante producten uit hoofde van deze richtlijn moet worden afgestemd op de definities in andere wetgevingshandelingen van de Unie.***

Amendement 9

**Voorstel voor een richtlijn
Overweging 9**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) In het belang van een uniforme en billijke belastingheffing moet een definitie van sigaretten, sigaren, cigarillo's, tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, andere vormen van rooktabak,

Amendement

(9) In het belang van een uniforme en billijke belastingheffing moet een definitie van sigaretten, sigaren ***en*** cigarillo's, tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten ***en*** andere vormen van

waterpijptabak, verhitte tabak en andere tabaksfabricaten worden vastgesteld zodat tabaksrolletjes die op grond van hun lengte als twee of meer sigaretten kunnen worden beschouwd, worden aangemerkt als twee of meer sigaretten, ***een sigaar die per stuk niet meer dan 3 gram weegt, wordt aangemerkt als een cigarillo***, rooktabak die in veel opzichten lijkt op tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, wordt aangemerkt als tabak van fijne snede, tabak die ***kan*** worden ***gebruikt*** in een waterpijp, wordt aangemerkt als waterpijptabak, tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie wordt geactiveerd, wordt aangemerkt als verhitte tabak, andere bereide en voor menselijke consumptie bestemde tabak, wordt aangemerkt als ander tabaksfabricaat, en tabaksafval duidelijk wordt gedefinieerd.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 11 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

rooktabak, waterpijptabak, verhitte tabak en andere tabaksfabricaten worden vastgesteld zodat tabaksrolletjes die op grond van hun lengte als twee of meer sigaretten kunnen worden beschouwd, worden aangemerkt als twee of meer sigaretten, rooktabak die in veel opzichten lijkt op tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, wordt aangemerkt als tabak van fijne snede, tabak ***die*** die ***wordt verkocht is of bestemd is om te*** worden ***verkocht*** in een waterpijp, wordt aangemerkt als waterpijptabak, tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie wordt geactiveerd, wordt aangemerkt als verhitte tabak, andere bereide en voor menselijke consumptie bestemde tabak, wordt aangemerkt als ander tabaksfabricaat, en tabaksafval duidelijk wordt gedefinieerd.

Amendement

(11 bis) Er moet terdege rekening worden gehouden met de economische duurzaamheid van de sectoren landbouwproductie, industrie en detailhandel in verband met tabak, met name in regio's waar dergelijke activiteiten een belangrijke bron van werkgelegenheid vormen, waarbij de samenhang met de doelstellingen op het gebied van de volksgezondheid moet worden gewaarborgd.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Voor de goede werking van de interne markt is het vereist minimumaccijnzen voor alle categorieën tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten vast te stellen. Voor elke categorie tabak en aan tabak verwante producten moeten verschillende minimumaccijnzen worden vastgesteld om rekening te houden met verschillen in productkenmerken en de wijze waarop *deze* worden gebruikt.

Amendement

(12) Voor de goede werking van de interne markt is het vereist minimumaccijnzen voor alle categorieën tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten vast te stellen. Voor elke categorie tabak en aan tabak verwante producten moeten verschillende ***en evenredige*** minimumaccijnzen worden vastgesteld om rekening te houden met verschillen in productkenmerken, ***gezondheidsrisico's*** en de wijze waarop ***de producten*** worden gebruikt. ***Duidelijk omschreven productcategorieën en minimumtarieven voor accijnzen zouden helpen om de consumptie terug te dringen en verstoring van de concurrentie in de lidstaten tot een minimum te beperken door te zorgen voor een coherente fiscale behandeling van producten op de hele interne markt.***

Amendement 12

**Voorstel voor een richtlijn
Overweging 13**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Om te vermijden dat de minimumaccijnstarieven van de Unie op termijn verouderd raken, moeten ze voor elke productcategorie om de drie jaar worden geactualiseerd op basis van de wijzigingen in het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen van de Unie, zoals gepubliceerd door Eurostat.

Amendement

(13) Om te vermijden dat de minimumaccijnstarieven van de Unie op termijn verouderd raken ***en om de doeltreffendheid ervan te waarborgen***, moeten ze voor elke productcategorie om de drie jaar worden geactualiseerd, ***uitsluitend*** op basis van de wijzigingen in het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen van de Unie, ***exclusief energie en onbewerkte voedingsmiddelen (kerninflatie)***, zoals gepubliceerd door Eurostat. ***De aanpassing moet gebaseerd zijn op de kerninflatie en niet op de algemene inflatie, zodat mogelijk buitensporige volatiliteit als gevolg van aanzienlijke stijgingen van de prijzen van meer fluctuerende goederen zoals energie***

en voedsel voorkomen wordt. Bovendien moet een maximale aanpassing van 9 % zorgen voor een betere voorspelbaarheid voor de nationale belastingautoriteiten en de markt voor tabaksproducten. Het inflatiecorrectiemechanisme mag pas na afloop van de overgangperiode van toepassing worden, zodat de mate van complexiteit voor de lidstaten geringer is.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om een evenwichtige verdeling van de effecten over de verschillende lidstaten te waarborgen, moet rekening worden gehouden met hun economische situatie door de minimumaccijnstarieven van de Unie aan te passen aan de prijsniveau-index van elke lidstaat, zoals gepubliceerd door Eurostat. Deze aanpassing moet om de drie jaar worden herbekeken.

Amendement

(14) Om een evenwichtige verdeling van de effecten over de verschillende lidstaten te waarborgen, moet rekening worden gehouden met hun economische situatie door de minimumaccijnstarieven van de Unie aan te passen aan de prijsniveau-index van elke lidstaat, zoals gepubliceerd door Eurostat. Deze aanpassing moet om de drie jaar worden herbekeken. ***De aanpassing van de prijsniveau-index moet uitsluitend worden gehanteerd binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn en er mag niet naar worden verwezen in toekomstige belastingrichtlijnen.***

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) Bij de beoordeling van de herverdelingseffecten van fiscale maatregelen moet rekening worden gehouden met zowel het effect ervan op de inkomensverdeling als de bijdrage ervan aan de vermindering van gezondheidsrisico's en overheidsuitgaven

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Een zekere mate van convergentie zou een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens helpen garanderen. De belastingdruk speelt een belangrijke rol in de prijs van tabak en aan tabak verwante producten, die op zijn beurt het consumptiegedrag van de consument beïnvloedt. Fraude en smokkel ondergraven het fiscaal gestuurde prijsniveau in het bijzonder van sigaretten en van tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, zodat de verwezenlijking van de doelstellingen van het tabakontmoedigingsbeleid en de gezondheidsbescherming in het gedrang komt.

Amendement

(18) Een zekere mate van convergentie zou een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens helpen garanderen. De belastingdruk speelt een belangrijke rol in de prijs van tabak en aan tabak verwante producten, die op zijn beurt het consumptiegedrag van de consument beïnvloedt. Fraude en smokkel ondergraven het fiscaal gestuurde prijsniveau in het bijzonder van sigaretten en van tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, zodat de verwezenlijking van de doelstellingen van het tabakontmoedigingsbeleid en de gezondheidsbescherming in het gedrang komt. ***Daarom is het van het grootste belang om rekening te houden met het effect van nieuwe minimumaccijnstarieven op de illegale handel en de groei van de zwarte markt. Een belangrijk streven is het verwezenlijken van de doelstellingen op het gebied van de volksgezondheid zonder daarbij de consumenten te stimuleren om op zoek te gaan naar goedkopere producten op de zwarte markt. Minimumbelastingniveaus moeten op passende en zorgvuldige wijze worden vastgesteld om de situatie te vermijden waarin consumenten er vanwege aanzienlijke verhogingen van de minimumtarieven voor kiezen tabaksproducten op de zwarte markt te kopen, wat negatief kan uitwerken op de belastinginkomsten en tot stilstand leidt op het gebied van de volksgezondheid. Aanzienlijke verschillen in belastingniveaus en detailhandelsprijzen tussen de lidstaten werken nog steeds***

grensoverschrijdende aankopen, parallelhandel en illegale handel in tabaks- en nicotineproducten op de interne markt van de Unie en vanuit derde landen in de hand, waardoor de goede werking van de interne markt, de doeltreffendheid van de accijnsstelsels, de doelstellingen op het gebied van volksgezondheid en de fiscale handhaving op losse schroeven komen te staan. In dat verband zijn doeltreffende, evenredige en afdwingbare controlemaatregelen nodig, met name door middel van sterke douane- en rechtshandhavingsstructuren in de hele toeleveringsketen in alle lidstaten, om illegale handel tegen te gaan en belastingontduiking, namaak en smokkel binnen de Unie te voorkomen.

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) De minima voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en de minima voor sigaretten moeten nader tot elkaar worden gebracht, teneinde meer rekening te houden met de concurrentieverhouding die volgens de waargenomen consumptiepatronen tussen beide producten bestaat, en met het feit dat beide even schadelijk zijn. ***Evenzo heeft de verhoging van de EU-minima voor sigaren, cigarillo's en andere rooktabak tot doel de kloof met het tarief voor sigaretten te verkleinen teneinde een geleidelijke convergentie tussen producten tot stand te brengen en het risico op substitutie tussen producten tot een minimum te beperken .***

Amendement

(23) De minima voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en de minima voor sigaretten moeten nader tot elkaar worden gebracht, teneinde meer rekening te houden met de concurrentieverhouding die volgens de waargenomen consumptiepatronen tussen beide producten bestaat, en met het feit dat beide even schadelijk zijn.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Overweging 23 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23 bis) **Sigaren en cigarillo's vormen een afzonderlijk en marginaal marktsegment met een klein algemeen aandeel en een beperkte mogelijkheid om sigaretten te vervangen vanwege de verschillende consumentenprofielen en consumptiepatronen, en worden voornamelijk geproduceerd door kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en familiebedrijven die diep geworteld zijn in regionale economieën. Om de evenredigheid te waarborgen en onevenredige marktverstoringen en onnodige schade onnodige schade in deze nichecategorie te voorkomen, moeten deze unieke kenmerken, waaronder een gering marktvolume, occasioneel in plaats van dagelijks gebruik en minimale substitutie tussen de producten, expliciet tot uitdrukking komen in de minimumaccijnzen, waarbij de fiscale behandeling van sigaren en cigarillo's structureel en materieel moet blijven verschillen van die van sigaretten.**

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Overweging 23 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23 ter) **Gezien de specifieke kenmerken van de sigaren- en cigarillomarkt moet de Commissie uiterlijk ... [twee jaar na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn] beoordelen welke gevolgen de nieuwe minimumaccijnstarieven voor sigaren en cigarillo's hebben voor kmo's en familiebedrijven, de regionale**

werkgelegenheid, toeleveringsketens en substitutiepatronen. Indien uit de beoordeling blijkt dat sprake is van een onevenredige effect op kmo's, familiebedrijven of de regionale werkgelegenheid, moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen om de geldende minimumtarieven of de structuur van deze tarieven aan te passen met het oog op waarborging van de evenredigheid en behoud van een passend onderscheid tussen sigaren en cigarillo's en sigaretten.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Overweging 23 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23 quater) Gezien de specifieke kenmerken van de markt voor nicotinezakjes en gezien het feit dat deze markt nog maar kort bestaat en wordt gekenmerkt door producenten die kmo's zijn, moeten de lidstaten zorgen voor een gefaseerde invoering van het toepasselijke accijnskader, in combinatie met passende administratieve ondersteuning en begeleiding voor kleinere marktdeelnemers.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(25) Om de verscheidenheid in de huidige verschijningsvormen van verhitte tabak in aanmerking te nemen en op nieuwe verschijningsvormen te anticiperen, is de vaststelling van een totale minimumaccijns uitgedrukt als een percentage dan wel als een bedrag per

(25) Om de verscheidenheid in de huidige verschijningsvormen van verhitte tabak in aanmerking te nemen en op nieuwe verschijningsvormen te anticiperen, is de vaststelling van een totale minimumaccijns uitgedrukt als een percentage dan wel als een bedrag per

kilogram of per aantal stuks, het meest geschikt voor de werking van de interne markt. ***De totale minimumaccijns moet dus worden uitgedrukt als een bedrag per kilogram of een bedrag voor een bepaald aantal stuks, afhankelijk van het soort verhitte tabaksproduct.***

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Met het oog op neutrale mededingingsvoorwaarden in de tabakssector moeten ook minimumbelastingniveaus worden vastgesteld voor waterpijptabak, verhitte tabak, andere tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten, die vanuit fiscaal oogpunt als surrogaat voor tabaksproducten kunnen worden beschouwd.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Wat vloeistoffen voor elektronische sigaretten betreft, moet voor alle vloeistoffen een minimumbelastingniveau gelden, ***met een hoger tarief voor vloeistoffen met een nicotinegehalte van meer dan 15 mg/ml om rekening te houden met de verscheidenheid aan producten en belastingontwijking*** met

kilogram of per aantal stuks, het meest geschikt voor de werking van de interne markt.

Amendement

(26) Met het oog op neutrale mededingingsvoorwaarden in de tabakssector moeten ook minimumbelastingniveaus worden vastgesteld ***en wel zodanig dat de eerlijke concurrentie tussen productcategorieën wordt gegarandeerd en verstoringen met nadelige gevolgen voor wettelijk opererende marktdeelnemers worden vermeden***, voor waterpijptabak, verhitte tabak, andere tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten, die vanuit fiscaal oogpunt als surrogaat voor tabaksproducten kunnen worden beschouwd.

Amendement

(27) Wat vloeistoffen voor elektronische sigaretten betreft, moet voor alle vloeistoffen een minimumbelastingniveau gelden, ***ongeacht of ze nicotine bevatten. Het feit dat het nicotinegehalte niet hoeft te worden gecontroleerd, moet handhaving en toezicht voor de nationale belastingautoriteiten gemakkelijker maken. Gezien de toegenomen***

“doe-het-zelf”-mengsels te voorkomen.

aantrekkelijkheid van elektronische sigaretten moeten er krachtige en empirisch onderbouwde maatregelen worden genomen om het gebruik van deze producten, met name door minderjarigen, aan te pakken.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

(29) Overgangsperioden van **vier** jaar voor sigaren, cigarillo's, waterpijptabak, verhitte tabak, andere rooktabak, andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten, waarbij de accijns na **twee** jaar wordt verhoogd, zouden moeten worden vastgesteld om de lidstaten in staat te stellen zich soepel aan te passen aan de totale accijnstarieven en **daardoor** neveneffecten te vermijden.

Amendement

(29) Overgangsperioden van **zes** jaar voor sigaren, cigarillo's, waterpijptabak, verhitte tabak, andere rooktabak, andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten, waarbij de accijns na **drie** jaar wordt verhoogd, zouden moeten worden vastgesteld om de lidstaten in staat te stellen zich soepel aan te passen aan de totale accijnstarieven en **zo** neveneffecten te vermijden **en te zorgen voor een sociaal evenwichtige aanpassing, rekening houdend met eventuele gevolgen voor kwetsbare bevolkingsgroepen.**

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst

(32) Het dient de lidstaten te worden toegestaan voor bepaalde tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten naar gelang van het gebruik vrijstelling of belastingteruggaaf te verlenen.

Amendement

(32) Het dient de lidstaten te worden toegestaan voor bepaalde tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten naar gelang van het gebruik vrijstelling of belastingteruggaaf te verlenen **voor goedgekeurde medische doeleinden.**

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

(33) Om de werking van deze richtlijn te beoordelen, moet de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad regelmatig een verslag voorleggen over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name de belastingniveaus worden onderzocht, rekening houdend met de goede werking van de interne markt, de volksgezondheid, de werkelijke waarde van de accijnstarieven en het verschil tussen de verschuldigde en de geïnde accijnzen.

Amendement

(33) Om de werking van deze richtlijn te beoordelen, moet de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad regelmatig een verslag voorleggen over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name de belastingniveaus worden onderzocht, rekening houdend met de goede werking van de interne markt, de volksgezondheid, de **bescherming van de overheidsinkomsten**, de werkelijke waarde van de accijnstarieven en het verschil tussen de verschuldigde en de geïnde accijnzen.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst

(34) ***Ter wille van de juridische duidelijkheid en transparantie moet aan de Commissie de bevoegdheid worden verleend om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om de bij deze richtlijn vastgestelde minimumtarieven van de Unie te wijzigen in het licht van wijzigingen van het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁴. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangt de Raad alle documenten op hetzelfde***

Amendement

Schrappen

tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

4 PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Overweging 36

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(36) Er moeten minimumniveaus voor nieuwe tabaks- en nicotineproducten worden vastgesteld met als doel de bestaande belastingverschillen te verkleinen, rekening houdend met de huidige en toekomstige marktontwikkelingen. De Commissie moet deze richtlijn herzien in het licht van de toekomstige herziening van Richtlijn 2014/40/EU (tabaksproductenrichtlijn) en moet overwegen om de belastingniveaus voor de verschillende productcategorieën gelijk te schakelen door de minimumbelastingniveaus voor verhitte tabak en aan tabak verwante producten als bedoeld in artikel 20, lid 2, punt f), en artikel 22 dienovereenkomstig te verhogen.

Schrappen

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) sigaren;

b) sigaren **en cigarillo's**;

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) **cigarillo's**;

Schrappen

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – lid 1 – punt d – i bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i bis) waterpijptabak

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e) **waterpijptabak**;

Schrappen

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “ruwe tabak” elke vorm van geoogste **tabak die uitgehard of gedroogd is en die geen tabaksfabrikaat als omschreven in de**

3. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “ruwe tabak” elke vorm van geoogste en **gedroogde tabak die een eerste bewerking heeft ondergaan.**

artikelen 3 tot en met 8 is.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 2 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Producten die geen tabak bevatten, worden niet als tabaksfabricaten of aan tabak verwante producten beschouwd wanneer zij uitsluitend voor medische doeleinden dienen.

Amendement

5. Producten die geen tabak bevatten ***en, indien dat vereist is, door een bevoegde autoriteit van de Unie of een nationale autoriteit zijn toegestaan***, worden niet als tabaksfabricaten of aan tabak verwante producten beschouwd wanneer zij uitsluitend voor medische doeleinden dienen.

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 3 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) tabaksrolletjes die ***geschikt*** zijn om als zodanig te worden gerookt en die geen sigaren of cigarillo's zijn in de zin van artikel 4, lid 1;

Amendement

a) tabaksrolletjes die ***bedoeld*** zijn om als zodanig ***door middel van een verbrandingsproces*** te worden gerookt en die geen sigaren of cigarillo's zijn in de zin van artikel 4, lid 1;

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 3 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) tabaksrolletjes die door middel van een eenvoudige niet-industriële handeling in een huls van sigarettenpapier worden geschoven;

Amendement

b) tabaksrolletjes die ***bedoeld zijn om door middel van een verbrandingsproces te worden gerookt en die*** door middel van een eenvoudige niet-industriële handeling in een huls van sigarettenpapier worden geschoven, ***of***

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) tabaksrolletjes die door middel van een eenvoudige niet-industriële handeling met sigarettenpapier worden omhuld.

Amendement

c) tabaksrolletjes die **bedoeld zijn om door middel van een verbrandingsproces te worden gerookt en die** door middel van een eenvoudige niet-industriële handeling met sigarettenpapier worden omhuld.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Voor de toepassing van deze richtlijn worden de volgende producten als sigaren of cigarillo's beschouwd, indien zij geschikt zijn om en, gelet op hun kenmerken en de normale verwachtingen van de consument, uitsluitend bestemd zijn om als zodanig te worden gerookt:

Amendement

1. Voor de toepassing van deze richtlijn worden de volgende producten als sigaren of cigarillo's beschouwd, indien zij geschikt zijn om en, gelet op hun kenmerken en de normale verwachtingen van de consument, uitsluitend bestemd zijn om als zodanig **door middel van een verbrandingsproces** te worden gerookt:

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. **Cigarillo's zijn sigaren die per stuk niet meer dan 3 gram wegen.**

Amendement

Schrappen

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) gesneden of op andere wijze versnipperde, gesponnen of tot flakes geperste tabak die **geschikt** is om zonder verdere industriële verwerking te worden gerookt;

a) gesneden of op andere wijze versnipperde, gesponnen of tot flakes geperste tabak die **bedoeld** is om zonder verdere industriële verwerking **door middel van een verbrandingsproces** te worden gerookt;

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) tabaksafval, verpakt voor verkoop aan de consument, dat niet onder artikel 3 **en** artikel 4, lid 1, valt en dat geschikt is om te worden gerookt. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder tabaksafval verstaan de resten van tabaksbladeren en bijproducten die uit de verwerking van tabak of de vervaardiging van tabaksproducten ontstaan.

Amendement

b) tabaksafval, verpakt voor verkoop aan de consument, dat niet onder artikel 3, **lid 1**, artikel 4, lid **1**, **artikel 7, lid 1**, **en artikel 8** valt en dat geschikt is om **door middel van een verbrandingsproces** te worden gerookt. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder tabaksafval verstaan de resten van tabaksbladeren en bijproducten die uit de verwerking van tabak of de vervaardiging van tabaksproducten ontstaan.

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Rooktabak die wordt verkocht of bestemd is om te worden verkocht voor gebruik in een waterpijp om emissies te produceren die door een vloeistof worden geleid voordat ze door de gebruikers worden geïnhaleerd, wordt beschouwd als “waterpijptabak”.

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6

Artikel 6

Schrappen

- 1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “waterpijptabak” tabak die in een waterpijp kan worden gebruikt om emissies te produceren die door een vloeistof worden geleid voordat ze door de gebruikers worden geïnhaleerd.**
- 2. Producten die geheel of gedeeltelijk uit andere stoffen dan tabak bestaan, maar anderszins onder de in lid 1 vastgestelde definitie vallen, worden aangemerkt als waterpijptabak.**
- 3. Producten die zowel onder de definitie van de leden 1 en 2 van dit artikel als die van artikel 5 vallen en zowel met een waterpijp als waterpijptabak alsook als rooktabak kunnen worden gebruikt, worden aangemerkt als rooktabak.**
- 4. Producten die zowel onder de definitie van de leden 1 en 2 van dit artikel als die van artikel 7 vallen en zowel met een waterpijp als waterpijptabak alsook als verhitte tabak kunnen worden gebruikt, worden aangemerkt als verhitte tabak.**

Amendement 43

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1**

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “verhitte tabak” tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie of op andere wijze wordt geactiveerd om een emissie te produceren die nicotine of andere chemische stoffen bevat en bestemd is om door de gebruikers te worden geïnhaleerd,

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “verhitte tabak” tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie of op andere wijze wordt geactiveerd om een emissie te produceren die nicotine of andere chemische stoffen bevat en bestemd is om **als zodanig, zonder verbranding,** door de

anders dan via een waterpijp als bedoeld in artikel 6, lid 1.

gebruikers te worden geïnhaleerd, anders dan via een waterpijp als bedoeld in artikel 6, lid 1.

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Wanneer verhitte tabak overeenkomstig artikel 20, lid 1, punt b), per stuk wordt belast, wordt één stuk verhitte tabak als bedoeld in lid 1 van dit artikel voor de toepassing van accijns beschouwd als twee stuks wanneer het tabaksgehalte meer dan 0,45 gram bedraagt maar niet meer dan 0,75 gram, als drie stuks wanneer het tabaksgehalte meer dan 0,75 gram bedraagt maar niet meer dan 1,05 gram, en als één extra stuk voor elke 0,3 gram tabaksgehalte vanaf 1,05 gram.

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Producten die vallen onder de definitie van verhitte tabak in lid 1 van dit artikel en die ook kunnen worden beschouwd als sigaretten zoals gedefinieerd in artikel 3, sigaren of cigarillo's als bedoeld in artikel 4 of rooktabak zoals gedefinieerd in artikel 5, worden in elke lidstaat onderworpen aan de accijns die overeenkomstig het nationale recht van die lidstaat het hoogst is.

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Producten die zowel onder de definitie van lid 1 van dit artikel als die van artikel 3 vallen, worden aangemerkt als sigaretten.

Schrappen

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. Producten die zowel onder de definitie van lid 1 van dit artikel als die van artikel 4 vallen, worden aangemerkt als sigaren of cigarillo's.

Schrappen

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Producten die zowel onder de definitie van lid 1 van dit artikel als die van artikel 5 vallen, worden aangemerkt als rooktabak.

Schrappen

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) nicotinehoudende vloeistoffen die in elektronische sigaretten of soortgelijke verdampingsapparaten kunnen worden gebruikt dan wel als navulling van

a) nicotinehoudende vloeistoffen **zonder tabak** die in elektronische sigaretten of soortgelijke verdampingsapparaten kunnen worden gebruikt dan wel als navulling van

elektronische sigaretten kunnen dienen;

elektronische sigaretten *of soortgelijke verdampingsapparaten* kunnen dienen;

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) **niet-nicotinehoudende** vloeistoffen die bestemd zijn om in elektronische sigaretten of soortgelijke verdampingsapparaten te worden gebruikt dan wel als navulling van elektronische sigaretten te dienen.

Amendement

b) vloeistoffen die **noch nicotine, noch tabak bevatten en** bestemd zijn om in elektronische sigaretten of soortgelijke verdampingsapparaten te worden gebruikt dan wel als navulling van elektronische sigaretten **of soortgelijke verdampingsapparaten** te dienen.

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “elektronische sigaret” een product dat kan worden gebruikt voor de consumptie van damp **via een mondstuk**, of een onderdeel van dat product, **waaronder een patroon, een reservoir en een apparaat zonder patroon of reservoir, en** dat bestemd is om te worden weggeworpen of **middels een navulverpakking of een reservoir** navulbaar **is**, of herlaadbaar is **met een patroon voor eenmalig gebruik**.

Amendement

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “elektronische sigaret” een product dat kan worden gebruikt voor de consumptie van damp, of een onderdeel van dat product dat bestemd is om te worden weggeworpen of navulbaar of herlaadbaar is.

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Voor de toepassing van deze

Amendement

1. Voor de toepassing van deze

richtlijn wordt verstaan onder “nicotinezakjes” **nicotinehoudende** producten, die **met plantaardige vezels** of een vergelijkbaar substraat **gemengd zijn**, in portiezakjes of poreuze builtjes of in een vergelijkbare vorm worden aangeboden en geen tabak bevatten.

richtlijn wordt verstaan onder “nicotinezakjes” producten die **nicotine maar geen tabak bestemd voor orale opname of plantenvezels** of een vergelijkbaar substraat **bevatten**, in portiezakjes of poreuze builtjes of in een vergelijkbare vorm worden aangeboden en geen tabak bevatten.

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “andere nicotineproducten” voor menselijke consumptie bestemde producten die nicotine maar geen tabak bevatten en die voor de opname van nicotine in het menselijk lichaam kunnen worden gebruikt, niet zijnde nicotinezakjes als omschreven in lid 1 van dit artikel noch vloeistoffen voor elektronische sigaretten als omschreven in artikel 9, lid 1.

Amendement

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder “andere nicotineproducten” voor menselijke consumptie bestemde producten die nicotine maar geen tabak bevatten en die voor de opname van nicotine in het menselijk lichaam kunnen worden gebruikt, niet zijnde nicotinezakjes als omschreven in lid 1 van dit artikel, **noch verhitte tabak als omschreven in artikel 1, lid 7**, noch vloeistoffen voor elektronische sigaretten als omschreven in artikel 9, lid 1.

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Als fabrikant wordt beschouwd de in de Unie gevestigde natuurlijke persoon of rechtspersoon die een product vervaardigt, laat ontwerpen of laat vervaardigen, en onder zijn naam of handelsmerk in de handel brengt.

Amendement

Als fabrikant wordt beschouwd de in de Unie gevestigde natuurlijke persoon of rechtspersoon die een **tabaksproduct of aan tabak verwant** product vervaardigt, laat ontwerpen of laat vervaardigen, en onder zijn naam of handelsmerk in de handel brengt.

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het Unietarief dat wordt gebruikt om het minimumbelastingniveau van een product als bedoeld in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, lid 2, te bepalen, wordt aangepast door het basisbedrag in euro's te verhogen of te verlagen met de procentuele verandering, over de voorgaande drie kalenderjaren, van de gemiddelde waarde op jaarbasis van het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen voor de Unie voor alle goederen en diensten, zoals gepubliceerd door Eurostat.

Amendement

2. Het Unietarief dat wordt gebruikt om het minimumbelastingniveau van een product als bedoeld in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, lid 2, te bepalen, wordt aangepast door het basisbedrag in euro's te verhogen of te verlagen met de procentuele verandering, over de voorgaande drie kalenderjaren, van de gemiddelde waarde op jaarbasis van het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen voor de Unie voor alle goederen en diensten, ***exclusief energie en onbewerkte voedingsmiddelen***, zoals gepubliceerd door Eurostat. ***Het Unietarief dat wordt gebruikt om het minimumbelastingniveau van een product te bepalen, wordt met maximaal 9 % aangepast.***

Amendement 56

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Het gedeelte van het minimumtarief, uitgedrukt als een bedrag per kilogram, per milliliter of per aantal stuks dat in een lidstaat van toepassing is, is de optelsom van ***een*** derde van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie vermenigvuldigd met de prijsniveau-index gedeeld door honderd, en ***twee*** derde van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie. De prijsniveau-index is het door Eurostat gepubliceerde indexcijfer dat het prijsniveau van een bepaalde lidstaat voor de werkelijke individuele consumptie weergeeft ten opzichte van het gewogen gemiddelde van de Unie. De lidstaten gebruiken de

Amendement

3. Het gedeelte van het minimumtarief, uitgedrukt als een bedrag per kilogram, per milliliter of per aantal stuks dat in een lidstaat van toepassing is, is de optelsom van ***twee*** derde van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie vermenigvuldigd met de prijsniveau-index gedeeld door honderd, en ***een*** derde van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie. De prijsniveau-index is het door Eurostat gepubliceerde indexcijfer dat het prijsniveau van een bepaalde lidstaat voor de werkelijke individuele consumptie weergeeft ten opzichte van het gewogen gemiddelde van de Unie. De lidstaten gebruiken de

prijsniveau-index van het jaar voorafgaand aan het jaar van de aanpassing.

prijsniveau-index van het jaar voorafgaand aan het jaar van de aanpassing.

Amendement 57

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Voor de berekening van de aanpassing overeenkomstig de leden 1, 2 en 4 geldt de volgende formule:

$$Unietarief_y = \left[\frac{HICP_{y-2}}{HICP_{y-5}} \right] \times Unietarief_y$$

waarbij:

y het eerste jaar is waarin het aangepaste tarief van toepassing is, en

HICP het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen is.

Amendement 58

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 31 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, lid 2, vastgestelde minimumtarieven van de Unie zodanig te wijzigen dat de overeenkomstig lid 2 van dit artikel aangebrachte aanpassing in het tarief tot uiting komt.

Schrappen

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 6

6. ***De leden 1 tot en met 5 van dit artikel zijn niet van toepassing op de overgangspannen die zijn vastgesteld in artikel 20, leden 4 en 5, en artikel 22, leden 3 en 4.***

6. ***Lid 2 is van toepassing vanaf 1 januari 2036.***

Amendement 60

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De totale accijns op sigaretten bedraagt ten minste **63** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs bedraagt die accijns niet minder dan het Unietarief van **215** EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12.

De totale accijns op sigaretten bedraagt ten minste **60** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs bedraagt die **totale** accijns niet minder dan het Unietarief van **200** EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12.

Amendement 61

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Lidstaten die een accijns heffen van ten minste het Unietarief van **274** EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12 en op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs behoeven niet te voldoen aan het in de eerste alinea van dit artikel bedoelde vereiste van een totale accijns van **63** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten.

Lidstaten die een accijns heffen van ten minste het Unietarief van **250** EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12 en op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs behoeven niet te voldoen aan het in de eerste alinea van dit artikel bedoelde vereiste van een totale accijns van **60** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten.

Amendement 62

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) sigaren

Amendement

a) sigaren *en cigarillo's*;

Amendement 63

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) *cigarillo's*;

Amendement

Schrappen

Amendement 64

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) *tabak van fijne snede voor het
rollen van sigaretten*;

Amendement

Schrappen

Amendement 65

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – alinea 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) andere rooktabak;

Amendement

d) *rooktabak, met inbegrip van:*
*i) tabak van fijne snede voor het
rollen van sigaretten;*
ii) waterpijptabak;
iii) andere rooktabak;

Amendement 66

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – alinea 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e) *waterpijptabak;*

Schrappen

Amendement 67

Voorstel voor een richtlijn Artikel 20 – lid 1 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) een specifiek recht, uitgedrukt als bedrag per kilogram of eventueel per aantal stuks voor sigaren, cigarillo's en verhitte tabak; of

b) een specifiek recht, uitgedrukt als bedrag per kilogram of eventueel per aantal stuks voor sigaren ***en*** cigarillo's, en verhitte tabak; of

Amendement 68

Voorstel voor een richtlijn Artikel 20 – lid 2 – tabel

<i>Door de Commissie voorgestelde tekst</i>			
a)	sigaren	:	<i>40 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 143 EUR per 1 000 stuks of per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;</i>
b)	cigarillo's	:	<i>40 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 143 EUR per 1 000 stuks of per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;</i>
c)	tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten	:	<i>62 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van tot verbruik uitgeslagen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, of het Unietarief van 215 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;</i>

d)	<i>andere</i> rooktabak	:	50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 143 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
e)	waterpijptabak	:	50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 107 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
f)	verhitte tabak	:	55 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 108 EUR per 1 000 stuks, aangepast overeenkomstig artikel 12; 55 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 155 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
g)	andere tabaksfabricaten	:	50 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 143 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12.
<i>Amendement</i>			
a)	sigaren <i>en cigarillo's</i>	:	15 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 54 EUR per 1 000 stuks of per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
d)	rooktabak	:	
i)	tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten	:	55 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van tot verbruik uitgeslagen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, of het Unietarief van 143 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
ii)	waterpijptabak	:	40 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 80 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
iii)	andere rooktabak	:	35 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 110 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
f)	verhitte tabak	:	35 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 80 EUR per 1 000 stuks, aangepast overeenkomstig artikel 12; of 35 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 200 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
g)	andere tabaksfabricaten	:	35 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 110 EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12.

Amendement 69

Voorstel voor een richtlijn Artikel 20 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. In afwijking van lid 2 zien de lidstaten erop toe dat van 1 januari 2028 tot en met 31 december **2029** de accijnstarieven voor sigaren en cigarillo's ten minste 12 EUR per 1 000 stuks of per kilogram dan wel 5 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, bedragen, voor andere rooktabak en waterpijptabak ten minste 22 EUR per kilogram dan wel 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor verhitte tabak ten minste **88** EUR per 1 000 stuks of **125** EUR per kilogram dan wel **45** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en voor andere tabaksfabricaten ten minste 0 EUR per kilogram dan wel 0 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Amendement 70

Voorstel voor een richtlijn Artikel 20 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. In afwijking van lid 2 zien de lidstaten erop toe dat van 1 januari **2030** tot en met 31 december **2031** de accijnstarieven voor sigaren en cigarillo's ten minste **71,5** EUR per 1 000 stuks of per kilogram dan wel **20** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, bedragen, voor andere rooktabak ten minste 71,5 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor waterpijptabak ten minste 54 EUR per kilogram dan wel 25 % van de

Amendement

4. In afwijking van lid 2 zien de lidstaten erop toe dat van 1 januari 2028 tot en met 31 december **2030** de accijnstarieven voor sigaren en cigarillo's ten minste 12 EUR per 1 000 stuks of per kilogram dan wel 5 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, bedragen, voor andere rooktabak en waterpijptabak ten minste 22 EUR per kilogram dan wel 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor verhitte tabak ten minste **58** EUR per 1 000 stuks of **83** EUR per kilogram dan wel **20** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en voor andere tabaksfabricaten ten minste 0 EUR per kilogram dan wel 0 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Amendement

5. In afwijking van lid 2 zien de lidstaten erop toe dat van 1 januari **2031** tot en met 31 december **2032** de accijnstarieven voor sigaren en cigarillo's ten minste **24** EUR per 1 000 stuks of per kilogram dan wel **10** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, bedragen, voor andere rooktabak ten minste 71,5 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor waterpijptabak ten minste 54 EUR per kilogram dan wel 25 % van de

kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor verhitte tabak ten minste **98** EUR per 1 000 stuks of **140** EUR per kilogram dan wel **50** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en voor andere tabaksfabricaten ten minste 71,5 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor verhitte tabak ten minste **68** EUR per 1 000 stuks of **97** EUR per kilogram dan wel **30** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en voor andere tabaksfabricaten ten minste 71,5 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Amendement 71

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 1 – alinea 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) in het geval van vloeistoffen voor elektronische sigaretten, een specifiek recht uitgedrukt als een bedrag per milliliter;

Amendement 72

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 1 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) een specifiek recht, uitgedrukt als een bedrag per kilogram;

b) ***in het geval van nicotinezakjes en andere nicotineproducten***, een specifiek recht uitgedrukt als een bedrag per kilogram ***dan wel per aantallen stuks***;

Amendement 73

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 1 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) een combinatie van een ad-valorem- en een specifiek deel.

c) een combinatie van ***de accijnzen in punten a) en a bis) of de punten a) en b), dat wil zeggen van*** een ad-valorem- en een

specifiek deel.

Amendement 74

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De totale accijns voor vloeistoffen voor elektronische sigaretten, uitgedrukt als een percentage of als een bedrag per milliliter, is ten minste gelijk aan **de tarieven of minimumbedragen voor:**

a) **vloeistoffen die 0 mg nicotine per milliliter tot maximaal 15 mg nicotine per milliliter bevatten: 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0,12 EUR per milliliter, aangepast overeenkomstig artikel 12;**

b) **vloeistoffen die meer dan 15 mg nicotine per milliliter bevatten: 40 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0,36 EUR per milliliter, aangepast overeenkomstig artikel 12.**

Amendement 75

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aan de lidstaten wordt een overgangperiode tot en met 31 december **2031** toegestaan om de in lid 4 van dit artikel vastgestelde tarieven of minimumbedragen te bereiken.

Amendement

2. De totale accijns voor vloeistoffen voor elektronische sigaretten **met of zonder nicotine**, uitgedrukt als een percentage of als een bedrag per milliliter, is ten minste gelijk aan **30 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van **0,30** EUR per milliliter, aangepast overeenkomstig artikel 12.

Amendement

Aan de lidstaten wordt een overgangperiode tot en met 31 december **2032** toegestaan om de in lid 4 van dit artikel vastgestelde tarieven of minimumbedragen te bereiken.

Amendement 76

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 3 – alinea 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Met ingang van 1 januari 2030 is de totale accijns, uitgedrukt als een percentage of als een bedrag per **kilogram**, ten minste gelijk aan de tarieven of minimumbedragen voor:

Amendement

Met ingang van 1 januari 2030 is de totale accijns, uitgedrukt als een percentage, **als een bedrag per kilogram** of als een bedrag per **aantallen stuks**, ten minste gelijk aan de tarieven of minimumbedragen voor:

Amendement 77

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 3 – alinea 2 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) nicotinezakjes: **25 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van **71,5 EUR** per kilogram;

Amendement

a) nicotinezakjes: **20 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van **30 EUR** per kilogram;

Amendement 78

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 3 – alinea 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) andere nicotineproducten: **25 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Amendement

b) andere nicotineproducten: **20 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, **of het Unietarief van 25 EUR per kilogram of 0,25 EUR per milliliter.**

Amendement 79

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 22 – lid 4 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Met ingang van 1 januari **2032** zorgen de in lid 3, eerste zin, van dit artikel

Amendement

4. Met ingang van 1 januari **2033** zorgen de in lid 3, eerste zin, van dit artikel

bedoelde lidstaten ervoor dat de totale accijns, uitgedrukt als een percentage *of* als een bedrag per kilogram, ten minste gelijk is aan de tarieven of minimumbedragen voor:

bedoelde lidstaten ervoor dat de totale accijns, uitgedrukt als een percentage, als een bedrag per kilogram *of per aantallen stuks*, ten minste gelijk is aan de tarieven of minimumbedragen voor:

Amendement 80

Voorstel voor een richtlijn Artikel 22 – lid 4 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) nicotinezakjes: **50 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van **143 EUR** per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;

Amendement

a) nicotinezakjes: **28 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van **50 EUR** per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;

Amendement 81

Voorstel voor een richtlijn Artikel 22 – lid 4 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) andere nicotineproducten: **50 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Amendement

b) andere nicotineproducten: **35 %** van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, *of het Unietarief van 35 EUR per kilogram of 0,25 EUR per milliliter.*

Amendement 82

Voorstel voor een richtlijn Artikel 26 – lid 2 – alinea 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die onder overheidstoezicht worden vernietigd;

Amendement 83

Voorstel voor een richtlijn Artikel 28 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

In het verslag van de Commissie worden de minimumbelastingniveaus tegen het licht gehouden, rekening houdend met de goede werking van de interne markt, de volksgezondheid, de werkelijke waarde van de accijnstarieven en de doelstellingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie in het algemeen. In het verslag worden met name de toepassing en de gevolgen van de bepalingen betreffende ruwe tabak beoordeeld ten aanzien van belastingontduiking en -fraude.

Amendement

In het verslag van de Commissie worden de minimumbelastingniveaus tegen het licht gehouden, rekening houdend met de goede werking van de interne markt, de volksgezondheid, de werkelijke waarde van de accijnstarieven — ***waarbij ook rekening wordt gehouden met de koopkracht in de afzonderlijke lidstaten*** — en de doelstellingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie in het algemeen. ***De Commissie monitort ook het effect van de herziene minimumtarieven en houdt daarbij rekening met de illegale handel, de werkgelegenheid in de getroffen sectoren en de regionale economische verschillen.*** In het verslag worden met name de toepassing en de gevolgen van de bepalingen betreffende ruwe tabak beoordeeld ten aanzien van belastingontduiking en -fraude.

Amendement 84

Voorstel voor een richtlijn Artikel 28 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten verstrekken de Commissie op verzoek de beschikbare informatie die nodig is om het verslag op te stellen, ***met inbegrip van de informatie die nodig is om het bedrag aan accijnzen dat jaarlijks op hun grondgebied wordt geïnd te vergelijken met het bedrag aan accijnzen dat verschuldigd is.***

Amendement

De lidstaten verstrekken de Commissie op verzoek de beschikbare informatie die nodig is om het verslag op te stellen.

Amendement 85

Voorstel voor een richtlijn Artikel 28 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Er moeten minimumniveaus voor nieuwe tabaks- en nicotineproducten worden vastgesteld met als doel de bestaande belastingverschillen te verkleinen, rekening houdend met de huidige en toekomstige marktontwikkelingen. De Commissie herzielt deze richtlijn zonder onnodige vertraging, in het licht van de toekomstige herziening van Richtlijn 2014/40/EU (tabaksproductenrichtlijn) en overweegt om de belastingniveaus voor de verschillende productcategorieën gelijk te schakelen door de minimumbelastingniveaus voor verhitte tabak en aan tabak verwante producten als bedoeld in artikel 20, lid 2, punt f), en artikel 22 dienovereenkomstig te verhogen.

Amendement

Schrappen

Amendement 86

Voorstel voor een richtlijn Artikel 28 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 28 bis

Uiterlijk ... [twee jaar na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn] beoordeelt de Commissie welke gevolgen de nieuwe minimumaccijnstarieven voor sigaren en cigarillo's hebben voor kmo's, familiebedrijven, de regionale werkgelegenheid, toeleveringsketens en substitutiepatronen. Indien uit de beoordeling blijkt dat sprake is van een onevenredig negatief effect op kmo's, familiebedrijven of de regionale werkgelegenheid, dient de Commissie een

wetgevingsvoorstel in om de geldende minimumtarieven of de structuur van deze tarieven aan te passen met het oog op waarborging van de evenredigheid en behoud van een passend onderscheid tussen sigaren en cigarillo's en sigaretten.

Amendement 87

Voorstel voor een richtlijn Artikel 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 30

Schrappen

- 1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.**
- 2. De in artikel 12, lid 5, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd.**
- 3. De in artikel 12, lid 5, bedoelde bevoegdheidsdelegatie kan te allen tijde door de Raad worden ingetrokken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.**
- 4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.**
- 5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling vaststelt, stelt zij de Raad daarvan in kennis.**

6. Een overeenkomstig artikel 12, lid 5, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling geen bezwaar heeft gemaakt, of indien de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie heeft meegedeeld dat hij daartegen geen bezwaar zal maken. Die termijn wordt op initiatief van de Raad met twee maanden verlengd.

7. De Commissie stelt het Europees Parlement in kennis van de door haar vastgestelde gedelegeerde handelingen, de mogelijke bezwaren die daartegen worden gemaakt of de intrekking van de bevoegdheidsdelegatie door de Raad.

TOELICHTING

De herschikking van de richtlijn betreffende belasting op tabak heeft tot doel de regels inzake belastingheffing op tabak te actualiseren, zowel wat de minimumaccijnstarieven betreft als door de toevoeging van nieuwe aan tabak verwante producten die sinds de laatste herziening van de tabaksbelastingrichtlijn zijn opgekomen. Gezien de tweeledige doelstelling om zowel de goede werking van de interne markt als een hoog niveau van gezondheidsbescherming te waarborgen, moet een ambitieus, maar ook haalbaar en realistisch evenwicht worden gevonden. De rapporteur begrijpt uiteraard dat de regels inzake belasting op tabak in de EU moeten worden herzien — de minimumtarieven zijn inmiddels achterhaald als gevolg van loonstijgingen en inflatie, er zijn nieuwe producten op de markt gekomen en een zekere mate van harmonisatie tussen de EU-lidstaten is wenselijk. Bovendien kan belasting op tabak een impact hebben op de volksgezondheid.

Het is echter van essentieel belang om het juiste evenwicht te vinden. De minimumbelastingtarieven moeten zorgvuldig en doordacht worden verhoogd, rekening houdend met alle mogelijke gevolgen voor consumenten, nationale belastingautoriteiten en de markt voor tabaksproducten. De doeltreffendheid van accijnzen hangt niet alleen af van het niveau van de minimumtarieven, maar ook van de snelheid, de structuur en de voorspelbaarheid van de uitvoering ervan. Zeer abrupte of rigide aanpassingen kunnen de legale markten verstoren en de prikkels voor illegale handel vergroten, waardoor zowel de belastinginning als de handhavingsdoelstellingen worden ondermijnd. Daarom stelt de rapporteur een meer geleidelijke en pragmatische verhoging van de minimumtarieven voor.

Centraal in het verslag staat de gedifferentieerde behandeling van producten op basis van hun kenmerken, gezondheidsrisico's en gebruikspatronen. Het voorstel van de Commissie maakt onderscheid tussen verschillende tabaks- en nicotineproducten en introduceert specifieke belastingstructuren voor afzonderlijke categorieën. De rapporteur steunt deze gedifferentieerde aanpak en acht het van essentieel belang om de specifieke kenmerken van verschillende tabaksproducten telkens in ogenschouw te nemen.

In het verslag wordt ook ingegaan op het evenwicht tussen volksgezondheidsdoelstellingen en fiscale structuur. Er zijn aanwijzingen dat sommige niet-brandbare producten minder risico's met zich meebrengen dan traditionele sigaretten en kunnen bijdragen tot een afname van de consumptie van de meest schadelijke producten. De rapporteur is daarom van mening dat een one-size-fits-all-aanpak ongeschikt is en dat de relatieve risicoprofielen op evenredige wijze in het accijnsbeleid tot uiting moeten komen.

De Commissie heeft met deze richtlijn betreffende belasting op tabak twee nieuwe mechanismen geïntroduceerd — een indexering van de minimumtarieven elke drie jaar en een prijsindex. De rapporteur is van mening dat beide instrumenten nuttig zijn om de richtlijn toekomstbestendig te maken. In het verslag wordt het indexeringsinstrument aangepast door het te beperken tot de kerninflatie en door een bovengrens van een maximale aanpassing met 12 % in te voeren met het oog op een betere voorspelbaarheid. De prijsindex zorgt voor een eerlijkere vaststelling van de minimumtarieven op basis van het algemene prijsniveau in een bepaalde lidstaat. De rapporteur is het eens met deze logica en kwam tot de conclusie dat de weging van de prijsindex bij de berekening van het uiteindelijke minimumtarief moet worden verhoogd van een derde naar de helft.

Tot slot wordt in het verslag gewezen op de rol van overgangsperioden die een soepele uitvoering van het nieuwe rechtskader kunnen faciliteren. Overgangsregelingen stellen de lidstaten en marktdeelnemers in staat zich geleidelijk aan hogere minimumtarieven aan te passen, waardoor het risico op marktverstoring en een toename van illegale handel wordt beperkt. Daarom heeft de rapporteur besloten de overgangsperiode met één jaar te verlengen tot eind 2032.

Op basis hiervan worden in het verslag gerichte aanpassingen voorgesteld om de evenredigheid, samenhang en praktische doeltreffendheid van het Commissievoorstel te verbeteren maar de kerndoelstellingen van het voorstel volledig intact te laten.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur in het verslag input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het ontwerpverslag tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie door hem is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
Tobacco Europe AISBL, reg. number: 1496873833-97
European Cigar Manufacturers Association, reg. number: 92802501097-37
European Commission
Smoke Free Partnership, reg. number: 6403725595-50
2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades
Geen

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN

11.12.2025

Mevrouw Aurore Lalucq
Voorzitter
Commissie economische en monetaire zaken
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten (COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

Geachte voorzitter,

De Commissie juridische zaken heeft bovengenoemd voorstel bestudeerd, overeenkomstig artikel 113 inzake herschikking van het Reglement van het Europees Parlement.

Lid 3 van dat artikel luidt als volgt:

“Indien de voor juridische zaken bevoegde commissie van oordeel is dat het voorstel geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel zijn aangegeven, stelt zij de ter zake bevoegde commissie hiervan in kennis.

In dat geval en onverminderd de in de artikelen 187 en 188 vastgestelde voorwaarden zijn amendementen in de ter zake bevoegde commissie alleen ontvankelijk als zij betrekking hebben op onderdelen van het voorstel die wijzigingen bevatten.

Amendementen op ongewijzigd gebleven onderdelen van het voorstel kunnen evenwel in uitzonderlijke en individuele gevallen door de voorzitter van de ter zake bevoegde commissie worden aanvaard indien hij of zij van oordeel is dat dit noodzakelijk is om dwingende redenen die verband houden met de interne logica van de tekst of omdat de amendementen onlosmakelijk verbonden zijn met andere ontvankelijke amendementen. Deze redenen dienen in een schriftelijke motivering bij de amendementen te worden vermeld”.

Overeenkomstig bijgevoegd advies van de adviesgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de juridische diensten van het Parlement, de Raad en de Commissie, die het voorstel tot herschikking heeft onderzocht, en overeenkomstig de aanbevelingen van de rapporteur is de Commissie juridische zaken van oordeel dat het voorstel geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig zijn aangegeven en dat met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van het vorige besluit met die inhoudelijke wijzigingen kan worden geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande tekst behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen.

De Commissie juridische zaken heeft de kwestie tijdens haar vergadering van 3 december 2025 onderzocht en is met eenparigheid van stemmen¹ tot deze conclusie gekomen.

Met de meeste hoogachting,

Ilhan Kyuchyuk

Bijlage: Advies van de adviesgroep

¹ Bij de eindstemming waren aanwezig: Ilhan Kyuchyuk (voorzitter), Marion Walsmann (ondervoorzitter), Mario Mantovani (ondervoorzitter), Lara Wolters (ondervoorzitter), Maravillas Abadía Jover, Pascal Canfin, José Cepeda, Ton Diepeveen, Mario Furore, Mary Khan, Sergey Lagodinsky, Ilia Lazarov (ter vervanging van Emil Radev op grond van artikel 216, lid 7, van het Reglement), Lukas Mandl, Arkadiusz Mularczyk, Piera Pascale, Kira Marie Peter-Hansen, Gheorghe Piperea, René Repasi, Krzysztof Śmiszek, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Dainius Žalimas, Alessandro Zan.

**BIJLAGE: ADVIES VAN DE ADVIESGROEP VAN DE JURIDISCHE DIENSTEN
VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE**



ADVIESGROEP VAN DE
JURIDISCHE DIENSTEN

Brussel, 6 oktober 2025

ADVIES

**AAN HET EUROPEES PARLEMENT
DE RAAD
DE COMMISSIE**

**Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten
COM(2025)0580 van 16.7.2025 – 2025/0580(CNS)**

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten, en met name punt 9 daarvan, is de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op 24 september 2025 bijeengekomen om bovengenoemd voorstel van de Commissie te onderzoeken.

Tijdens die bijeenkomst² heeft de adviesgroep, na bestudering van het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot herschikking van Richtlijn 2011/64/EU van de Raad van 21 juni 2011 betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabricaten, in onderlinge overeenstemming vastgesteld dat het voorstel geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel worden vermeld. Voorts heeft de adviesgroep met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van de eerdere handeling met die inhoudelijke wijzigingen geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande tekst behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen.

F. DREXLER
Juridisch adviseur

E. FINNEGAN
Juridisch adviseur

D. CALLEJA CRESPO
Directeur-generaal

² De adviesgroep heeft gewerkt op basis van de Engelse taalversie van het voorstel, aangezien de tekst in kwestie oorspronkelijk in deze taal gesteld was.

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

<i>Titel</i>	<i>De structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten (herschikking)</i>	
<i>Document- en procedurenummers</i>	COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS)	
<i>Datum raadpleging EP</i>	12.9.2025	
<i>Bevoegde commissie</i> <i>Datum bekendmaking</i>	ECON 6.10.2025	
<i>Rapporteurs</i> <i>Datum benoeming</i>	Tomáš Kubín 11.9.2025	
<i>Behandeling in de commissie</i>	19.3.2026	4.5.2026
<i>Datum goedkeuring</i>	3.6.2026	
<i>Uitslag eindstemming</i>	+: 32 -: 21 0: 2	
<i>Datum indiening</i>	8.6.2026	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

32	+
ECR	Stephen Nikola Bartulica, Giovanni Crosetto, Denis Nesci, Guillaume Peltier, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca, Mariateresa Vivaldini
ESN	Volker Schnurrbusch
NI	Kateřina Konečná
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gheorghe Falcă, Marco Falcone, Markus Ferber, Dirk Gotink, Michalis Hadjipantela, Monika Hohlmeier, Kinga Kollár, Fernando Navarrete Rojas, Giusi Princi, Paulius Saudargas, Andreas Schwab, Flavio Tosi
PfE	Paolo Borchia, Mireia Borrás Pabón, Jaroslav Knot, Tomáš Kubín, Jaroslava Pokorná Jermanová, Antonín Staněk, Annamária Vicsek
The Left	Gaetano Pedulla'

21	-
Renew	Engin Eroglu, Gerben-Jan Gerbrandy, Billy Kelleher, L'udovít Ódor, Anouk Van Brug, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Matthias Ecke, Jonás Fernández, Nicolás González Casares, Eero Heinäluoma, Marina Kaljurand, Aurore Lalucq, César Luena, Ana Catarina Mendes, Nikos Papandreou, Evelyn Regner, Irene Tinagli
The Left	Jussi Saramo
Verts/ALE	Damian Boeselager, Vladimir Prebilič, Marie Toussaint

2	0
ESN	Siegbert Frank Droese
NI	Fabio De Masi

Verklaring van de gebruikte tekens:

- + : voor
- : tegen
- 0 : onthouding(en)