



Zittingsdocument

A10-0224/2026

7.9.2026

VERSLAG

over het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2/2026 van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2026 – actualisering van de ontvangsten (eigen middelen) en aanpassingen aan de uitgaven (11540/2026 – C10-0207/2026 – 2026/0144(BUD))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Andrzej Halicki

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	8
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	9
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	10

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2/2026 van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2026 – actualisering van de ontvangsten (eigen middelen) en aanpassingen aan de uitgaven (11540/2026 – C10-0207/2026 – 2026/0144(BUD))

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie¹, en met name artikel 44,
- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2026, definitief vastgesteld op 26 november 2025²,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027³,
- gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen⁴,
- gezien Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom⁵,
- gezien zijn resolutie van 28 april 2026 over het voorstel voor een verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2028-2034⁶,
- gezien het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2/2026, goedgekeurd door de Commissie op 9 juni 2026 (COM(2026) 460),
- gezien het standpunt inzake het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2/2026, vastgesteld door de Raad op 4 september 2026 en dezelfde dag toegezonden aan het

¹ PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

² PB L, 2026/72, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2026/72/oj>.

³ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/433/oj>.

⁴ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

⁵ PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj>.

⁶ Aangenomen teksten, P10_TA(2025)0111.

Europees Parlement (11540/2026 – C10-0207/2026),

- gezien de artikelen 96 en 98 van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A10-0224/2026),
- A. overwegende dat het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2/2026 tot doel heeft de uitgaven aan te passen, met name wat de betalingskredieten betreft, en de ontvangsten voor de begroting van de Unie te actualiseren;
- B. overwegende dat het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2/2026, wat de uitgaven betreft, een nettoverhoging van 444,2 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en een verhoging van 8 004,2 miljoen EUR aan betalingskredieten inhoudt;
- C. overwegende dat, wat de ontvangsten betreft, het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2/2026 een stijging inhoudt van het bedrag aan andere eigen middelen dan het bni met 2 997,9 miljoen EUR, alsmede een stijging van andere ontvangsten met 641,3 miljoen EUR (als het gecombineerde effect van de stijging van de ontvangsten uit boetes met 1 199,1 miljoen EUR en de daling van de bijdrage van het VK met 557,8 miljoen EUR);
- D. overwegende dat als gevolg van deze aanpassingen aanvullende bni-bijdragen ten belope van 4 364,9 miljoen EUR ten opzichte van het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2026 worden gevraagd om aan de betalingsbehoeften te voldoen;
- E. overwegende dat de verslechterende veiligheidssituatie in verschillende oostelijke grensregio's van de Unie, waaronder het herhaaldelijk binnendringen van militaire drones in verband met de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, nu al tot ernstige economische gevolgen in meerdere sectoren leidt, met name voor kmo's;
- 1. neemt kennis van het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2/2026 zoals ingediend door de Commissie;
- 2. is ingenomen met de verhoging van de betalingskredieten voor de cohesieprogramma's met 5,4 miljard EUR, alsook met de verhoging van de betalingskredieten voor de strategische GLB-plannen in het kader van het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) met 2,2 miljard EUR, waaruit blijkt dat de opmerkelijke vooruitgang die sinds 2025 bij de uitvoering is geboekt, verder wordt versterkt; merkt echter op dat de achterstand op het gebied van cohesie vanaf 2025, in combinatie met het versnelde uitvoeringstempo, de begroting van 2026 onder druk zet; verzoekt de Commissie om in het kader van de komende algemene overschrijving toezicht te blijven houden op de uitvoering in de hele begroting en alle nodige maatregelen te nemen om het risico te beperken dat er niet genoeg betalingskredieten zijn; is voorts van mening dat de verhoging van de betalingen in 2026 de druk op de betalingen in 2027 zou moeten helpen verlichten, en moet zorgen voor de tijdige verstrekking van Uniemiddelen aan begunstigden, lokale en regionale overheden en minder ontwikkelde regio's;
- 3. uit zijn diepe bezorgdheid over de verslechterende veiligheidssituatie in de oostelijke grensregio's van de Unie als gevolg van het herhaaldelijk binnendringen van militaire

drones en andere hybride dreigingen in verband met de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne; verzoekt de Commissie de ontwikkelingen nauwlettend te volgen, de daaruit voortvloeiende sociaal-economische en budgettaire gevolgen dringend te beoordelen en, in voorkomend geval, de nodige begrotingsmaatregelen voor te stellen, onder meer door middel van een volgend ontwerp van gewijzigde begroting, om tijdig steun van de Unie te verlenen aan de getroffen regio's; verzoekt de Commissie voorts om in 2026 met spoed de nodige financiering vast te stellen en beschikbaar te stellen voor de oprichting van Europese knooppunten voor maritieme veiligheid en defensie;

4. neemt kennis van het actieplan inzake meststoffen, dat de Commissie op 19 mei 2026 heeft goedgekeurd, en het bijbehorende voorstel om de landbouwreserve met 300 miljoen EUR te verhogen om snel uitzonderlijke hulp te bieden aan landbouwers die met ernstige liquiditeitsproblemen worden geconfronteerd; verzoekt de Commissie de mondiale situatie te blijven monitoren op mogelijke extra marktschokken die landbouwers treffen; neemt voorts kennis van de voorgestelde verhoging met 140 miljoen EUR ter dekking van de behoeften van het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en ter compensatie van de lager dan verwachte bestemmingsontvangsten die in 2026 zullen worden geïnd na opname van de feitelijke goedkeuringsbesluiten; benadrukt dat crisissteun niet in de plaats mag komen van een sterk, voorspelbaar en adequaat gefinancierd gemeenschappelijk landbouwbeleid;
5. neemt kennis van het nieuwe soort financieel, budgettair en juridisch beheer dat nodig is voor de steunlening aan Oekraïne, waarvoor aanvullende deskundigheid nodig is voor de uitvoering ervan door de Commissie, met in totaal 53 posten in de personeelsformatie, waarvan 41 posten boven het stabiele personeelsbestand, in overeenstemming met het financieel en digitaal memorandum dat is gehecht aan het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende nauwere samenwerking bij het opzetten van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027⁷; neemt kennis van de geraamde gevolgen voor de begroting van 3,2 miljoen EUR in rubriek 7 op basis van een aanwezigheid van zes maanden in 2026; stelt met bezorgdheid vast dat het beginsel van een stabiele personeelsbezetting dat de Commissie zichzelf heeft opgelegd, contraproductief is gebleken bij het voldoen aan de operationele behoeften; herinnert eraan dat het Parlement tijdens de herziening van het MFK in 2023 zijn steun heeft uitgesproken voor de versterking van rubriek 7; wijst op de voortdurende inspanningen van de instellingen om personeel te herschikken en extra efficiëntiewinsten te behalen, maar wijst erop dat de afgelopen jaren ook duidelijk is geworden dat deze aanpak zijn grenzen heeft; benadrukt dat het onvermijdelijk is het aantal personeelsleden te verhogen wanneer dat nodig is om de instellingen in staat te stellen hun mandaat te vervullen, en herinnert in dit verband aan het standpunt van het Parlement dat nieuwe taken moeten worden gedekt door extra middelen;
6. neemt daarnaast kennis van de extra behoefte aan 1 miljoen EUR aan ondersteunende uitgaven in subrubriek 2b voor de lenings- en schuldbeheeractiviteiten in verband met de steunlening aan Oekraïne, die zullen worden gedekt in het kader van de uniforme financieringsaanpak van de EU; herinnert eraan dat deze kosten een extra last vormen in een context van extreem schaarse middelen; herinnert eraan dat bij de herziening van

⁷ COM(2026) 20.

het MFK het instrument voor de steunlening aan Oekraïne in het leven is geroepen met als enig doel om de kosten van de schuldendienst van de steunlening aan Oekraïne te financieren; dringt erop aan dat de Commissie betrouwbare, tijdige en nauwkeurige informatie verstrekt over financieringskosten en over de samenvoeging van verplichtingen, die gedekt moeten worden door de marge die afhankelijk is van opgenomen en verstrekte leningen;

7. neemt er nota van dat de Commissie, bij gebrek aan marges in subrubriek 2b en rubriek 7, voorstelt middelen uit het flexibiliteitsinstrument ter beschikking te stellen voor een bedrag van 1 miljoen EUR en uit het enkelvoudig marge-instrument voor een bedrag van 3,2 miljoen EUR; herhaalt dat het zich ernstig zorgen maakt over de zeer beperkte beschikbare middelen in de begroting van 2026 voor de prioriteiten en begrotingsbehoeften van de Unie en haar vermogen om te reageren op noodsituaties en onvoorziene behoeften;
8. neemt er nota van dat de onderhandelingen over het voorstel voor een richtlijn inzake groene claims⁸ stilliggen en dat het voorstel van de Commissie voor Europese bosmonitoring is geschrapt van de lijst van lopende initiatieven van de Commissie; merkt op dat bijgevolg alle overeenkomstige financiële middelen die waren gepland voor de uitvoering van de relevante taken door het Europees Milieuagentschap kunnen worden teruggestort in het LIFE-programma, waaruit deze kredieten aanvankelijk afkomstig waren;
9. neemt kennis van de geactualiseerde opmerkingen voor InvestEU naar aanleiding van de vaststelling van de InvestEU-verordening in het kader van het tweede omnibuspakket, als middel om de begrotingssamenhang te verbeteren en de huidige stand van uitvoering weer te geven;
10. herhaalt zijn aloude pleidooi voor duurzame, voorspelbare en duurzame ontvangsten voor de EU-begroting overeenkomstig artikel 310 VWEU die in overeenstemming moeten zijn met de uitgavenzijde en met de strategische prioriteiten en vastgestelde financieringsbehoeften van de EU; bevestigt nogmaals dat het Parlement sterk hecht aan de invoering van nieuwe eigen middelen, niet alleen voor de terugbetaling van de NGEU-schuld, maar ook om de versterkte beleidsambities van de Unie te financieren; herinnert eraan dat de financiële lasten zonder nieuwe echte eigen middelen onvermijdelijk op de lidstaten zullen wegen door de verhoging van de bni-bijdragen; herhaalt daarom het standpunt van het Parlement dat er een evenwichtig pakket echte, eerlijke en duurzame nieuwe eigen middelen van ten minste 60 miljard EUR per jaar moet worden ingevoerd, als essentiële voorwaarde voor een ambitieus MFK voor de jaren 2028-2034; wijst er in dit verband op dat het Parlement naast de voorstellen van de Commissie drie nieuwe eigen middelen heeft voorgesteld: een digitale heffing, een heffing op onlinekansspelen en een heffing op cryptoactiva; verzoekt de Raad en de Commissie ten volle rekening te houden met de voorstellen van het Parlement in de lopende besprekingen over het volgende MFK en over het toekomstige stelsel van eigen middelen, teneinde voorspelbare inkomsten van de Unie te waarborgen die in verhouding staan tot de prioriteiten van de Unie;
11. keurt het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van gewijzigde begroting

⁸ COM(2023) 166.

nr. 2/2026 goed;

12. verzoekt zijn Voorzitter te constateren dat de gewijzigde begroting nr. 2/2026 definitief is vastgesteld en te zorgen voor bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*;
13. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, alsook aan de nationale parlementen.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2021/611/oj).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	3.9.2026	
Uitslag eindstemming	+: 21	
	-: 5	
	0: 3	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

21	+
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Christian Ehler, Michalis Hadjipantela, Janusz Lewandowski, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Jacek Protas, Jūri Ratas, Hélder Sousa Silva
Renew	Fabienne Keller, Lucia Yar
S&D	Matthias Ecke, Jonás Fernández, Jean-Marc Germain, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Jussi Saramo
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Rasmus Nordqvist, Kai Tegethoff

5	-
ESN	Alexander Jungbluth
NI	Thomas Geisel
PfE	Tomasz Buczek, Angéline Furet, Julien Sanchez

3	0
ECR	Tobiasz Bocheński, Bogdan Rzońca
The Left	João Oliveira

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)