



Zittingsdocument

A10-0241/2026

29.9.2026

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van aanvraag EGF/2026/001 BE/Cora van België (COM(2026)0155 – C10-0200/2026 – 2026/0197(BUD))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Helder Sousa Silva

PR_BUD_Funds

INHOUD

Blz.

No table of contents entries found.

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van aanvraag EGF/2026/001 BE/Cora van België (COM(2026)0155 – C10-0200/2026 – 2026/0197(BUD))

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2026)0155 – C10-0200/2026),
 - gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013¹ (de “EFG-verordening”), zoals gewijzigd bij Verordening (EU) 2026/1139²,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027³, zoals gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765⁴, en met name artikel 8,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen⁵, en met name punt 9,
 - gezien de Europese pijler van sociale rechten,
 - gezien de brief van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A10-0241/2026),
- A. overwegende dat de Unie wetgevings- en begrotingsinstrumenten in het leven heeft geroepen om extra steun te geven aan werknemers die de gevolgen van ingrijpende structurele gebeurtenissen en veranderingen in de wereldhandelspatronen ondervinden of die dreigen te worden ontslagen bij ondernemingen die worden geherstructureerd, om hen te helpen bij hun snelle en duurzame terugkeer op de arbeidsmarkt of hun overgang naar een nieuwe baan, en om te voorzien in opleidingen, omscholing en beroepsopleidingen waarmee werknemers vaardigheden kunnen ontwikkelen die beter aansluiten op de behoeften op de arbeidsmarkt; overwegende dat deze steun wordt verleend in de vorm van financiële steun aan werknemers; overwegende dat de steun

¹ PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj>.

² PB L, 2026/1139, 20.5.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/1139/oj>.

³ PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

⁴ PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

⁵ PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

moet worden ingezet om een snelle terugkeer van werknemers naar hoogwaardige werkgelegenheid te bewerkstelligen;

- B. overwegende dat België aanvraag EGF/2026/001 BE/Cora heeft ingediend voor een financiële bijdrage uit het EFG naar aanleiding van 1 257 ontslagen⁶ in de economische sectoren die zijn ingedeeld in de NACE Rev. 2-afdelingen 47 (Detailhandel) en 49 (Vervoer te land) in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BE10) en de provincies Henegouwen (BE32), Luik (BE33) en Luxemburg (BE34), met in totaal 662 ontslagen binnen een referentieperiode van 1 september 2025 tot 1 januari 2026, bestaande uit 621 ontslagen werknemers van Cora SA (Cora) en 41 van de leverancier STEF Logistics Courcelles, en 595 ontslagen buiten de referentieperiode;
- C. overwegende dat de aanvraag is gebaseerd op de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt a), van de EFG-verordening; overwegende dat bij de 595 ontslagen werknemers wier werkzaamheden voor of na de referentieperiode van vier maanden zijn beëindigd een duidelijk oorzakelijk verband kan worden gelegd met de gebeurtenis die in de referentieperiode heeft geleid tot de beëindiging van de werkzaamheden van de ontslagen werknemers, overeenkomstig artikel 6 van de EFG-verordening;
- D. overwegende dat Cora zich, ondanks talrijke in het afgelopen decennium genomen maatregelen ter versterking van de financiële positie, sinds september 2025 gedwongen zag tot progressieve inkrimping en opeenvolgende golven van collectieve ontslagen; overwegende dat deze ontwikkelingen plaatsvinden in een bredere context van ingrijpende veranderingen in de detailhandel, waaronder de snelle groei van e-commerce, de toenemende concurrentie van onlinedetailhandelaren van buiten de EU, waaronder Chinese platforms, en de toegenomen druk op niet-Europese detailhandelaren door goedkopere concurrenten die mogelijk niet aan gelijkwaardige regelgevings- en productienormen hoeven te voldoen; overwegende dat deze veranderingen onevenredig grote gevolgen hebben voor werknemers met laagbetaalde, deeltijdse en onzekere banen;
- E. overwegende dat financiële bijdragen uit het EFG gericht moeten zijn op actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen en op gepersonaliseerde diensten die tot doel hebben de begunstigden snel te laten terugkeren naar hoogwaardig en duurzaam werk of hun overgang naar een nieuwe baan te ondersteunen en tegelijkertijd opleidingen aan te bieden voor de training van vaardigheden om hun terugkeer op de arbeidsmarkt te vergemakkelijken en hun digitale vaardigheden te versterken;
- F. overwegende dat het gebruik van het EFG nog altijd geografisch ongelijk verdeeld is in de Unie, en dat verschillende lidstaten zelfs nog nooit aanvragen voor het gebruik van het fonds hebben ingediend; overwegende dat meer bewustwording, een passend wetgevingskader, vroegtijdige coördinatie met sociale partners en betere technische bijstand voor nationale en regionale overheden voor zichtbaarheid van het EFG en tijdige en doeltreffende toegang tot het fonds zou kunnen zorgen voor in aanmerking komende werknemers en regio's die door ingrijpende herstructureringen worden getroffen;
- G. overwegende dat het Waals Gewest en Le Forem de nationale voorfinanciering en

⁶ In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

medefinanciering van de maatregelen verstrekken;

- H. overwegende dat er is voldaan aan de voorschriften van de Unie- en de nationale wetgeving betreffende collectieve ontslagen;
- I. overwegende dat het EFG het jaarlijkse maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet mag overschrijden⁷;
1. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden die zijn vastgelegd in de EFG-verordening, met name in artikel 4, lid 2, punt a), en dat België recht heeft op een financiële bijdrage van 3 821 460 EUR uit hoofde van die verordening, wat overeenkomt met 85 % van de totale kosten van 4 495 836 EUR, bestaande uit uitgaven ten bedrage van 4 441 774 EUR voor gepersonaliseerde steunmaatregelen en van 54 062 EUR voor activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, en controle en rapportage;
 2. merkt op dat de Belgische autoriteiten de aanvraag op 25 maart 2026 hebben ingediend en dat de Commissie, nadat zij van België aanvullende gegevens had ontvangen, haar beoordeling op 16 juli 2026 heeft afgerond en het Parlement hiervan op 24 augustus 2026 in kennis heeft gesteld; benadrukt dat het belangrijk is de tijdsperiode tussen de indiening van een aanvraag voor EFG-bijstand en het financieringsbesluit te verkorten, en tegelijkertijd de rechten van het Europees Parlement als een tak van de begrotingsautoriteit volledig te waarborgen; neemt er nota van dat de aanvraag betrekking heeft op 1 257 ontslagen werknemers die hun baan bij Cora en een leverancier van Cora verloren; merkt voorts op dat 1 010 ontslagen werknemers, die in Wallonië wonen, de beoogde begunstigden zullen zijn;
 4. neemt er nota van dat Cora, een hypermarktketen, er moeite mee had zich aan te passen aan veranderende consumentengewoonten en de toegenomen concurrentie als gevolg van, onder meer, de snelle uitbreiding van e-commerce en online handelaren van buiten de EU die lagere prijzen hanteren, waarbij de financiële moeilijkheden nog verder zijn verergerd als gevolg van stijgende bedrijfskosten; herinnert eraan dat moet worden gezorgd voor een gelijk speelveld tussen Europese detailhandelaren en bedrijven uit derde landen; benadrukt dat deze ontwikkelingen het belang onderstrepen van een sterke Europese economie die in staat is om de concurrentie aan te gaan, en van een bedrijfsvriendelijk klimaat dat ondernemingen in staat stelt zich aan structurele veranderingen aan te passen en hun concurrentievermogen te behouden; neemt nota van de gevolgen van opeenvolgende ontslagen voor Wallonië, en met name voor de provincie Henegouwen; onderstreept dat het noodzakelijk is Europese bedrijven beter in staat te stellen om te anticiperen op marktveranderingen en zich daaraan aan te passen, met behoud van hoogwaardige en duurzame werkgelegenheid en de rechten van werknemers, teneinde ze concurrerend te houden en ontslagen waar mogelijk te voorkomen; pleit ervoor dat ten minste een deel van de werknemers een nieuwe baan zal krijgen in de entiteiten die zijn geopend op de locaties in de zeven voormalige hypermarkten van Cora, waar nu 95 % van de winkelruimte wordt verhuurd;
 5. stelt vast dat deze zaak de provincie Henegouwen treft, waar het werkloosheidspercentage onverminderd hoog is; benadrukt de noodzaak om structurele

⁷ Artikel 8 van de MFK-verordening.

regionale achteruitgang te voorkomen en hoogwaardige, toekomstgerichte banen te creëren om de economische en sociale veerkracht op lange termijn te versterken; benadrukt de noodzaak van beleid ter bevordering van het concurrentievermogen van de industrie, de sociale cohesie en de regionale ontwikkeling;

6. benadrukt dat de Unie behoefte heeft aan een stabiel, voorspelbaar, innovatievriendelijk ondernemingsklimaat dat technologische ontwikkeling ondersteunt en het concurrentievermogen versterkt; wijst erop dat sterke en concurrerende bedrijven van essentieel belang zijn om hoogwaardige banen te behouden, economische groei te stimuleren, territoriale, economische en sociale cohesie te bevorderen en de strategische veerkracht van Europa te versterken;
7. neemt er nota van dat 80 % van de ontslagen werknemers een opleiding op hoger secundair niveau of lager heeft, en een derde van hen ouder is dan 54 jaar, waardoor zij met grotere belemmeringen worden geconfronteerd bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt; roept de Belgische en regionale autoriteiten op om sociale ongelijkheden en structurele belemmeringen aan te pakken die ervoor zorgen dat ontslagen werknemers geen toegang hebben tot hoogwaardige banen, zoals leeftijdsdiscriminatie; benadrukt dat gerichte ondersteuning op maat hun duurzame herintegratie op de arbeidsmarkt bevordert; wijst erop dat succesvolle herintegratie van cruciaal belang is voor een veerkrachtige Europese economie die in staat is om de concurrentie aan te gaan; wijst erop dat opleidingen moeten worden afgestemd op de veranderende behoeften van de arbeidsmarkt, teneinde de snelle herintegratie op de hoogwaardige arbeidsmarkt te vergemakkelijken;
8. wijst erop dat de gepersonaliseerde diensten aan de ontslagen werknemers, in overleg met de bedoelde begunstigden, hun vertegenwoordigers en de sociale partners, van wie de zinnvolle betrokkenheid essentieel is voor de kwaliteit en legitimiteit van het herintegratieproces, uit de volgende maatregelen bestaan: outplacementdiensten voor loopbaanoriëntatie, certificering van vaardigheden, opleiding en omscholing, ondersteuning en bijdragen bij het opzetten van een bedrijf en stimulansen en toelagen, om langdurige werkloosheid te voorkomen, ook onder oudere werknemers; benadrukt dat vakbondsvertegenwoordigers moeten worden betrokken bij de volledige uitvoering van de EFG-maatregelen, dus ook in de monitoringfase, om de kwaliteit en relevantie van de aan de begunstigden geboden steun te waarborgen;
9. onderstreept dat de Belgische autoriteiten ervoor moeten zorgen dat de financiering van de Unie zichtbaar is en dat zij de meerwaarde ervan moeten benadrukken door middel van effectieve, duidelijke en tijdige communicatie naar begunstigden, regionale en lokale autoriteiten, sociale partners en het brede publiek;
10. herinnert eraan dat het EFG een instrument is voor solidariteit en een rechtvaardige transitie en dat daarmee weliswaar steun wordt verleend als arbeidsplaatsen verdwijnen, maar dat het niet in de plaats kan komen van een proactief industriebeleid; is van mening dat de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG moet worden ingebed in een bredere beleidsaanpak op alle politieke niveaus om ervoor te zorgen dat de getroffen werknemers passende kansen krijgen die aansluiten op hun kwalificaties en vaardigheden; beklemtoont dat er specifieke steun moet worden verleend die is afgestemd op de behoeften en profielen van werknemers met een lager opleidingsniveau

en dat er tevens maatregelen moeten worden genomen om het aantal faillissementen te verminderen en sociale ongelijkheden aan te pakken die leiden tot uitsluiting van de arbeidsmarkt;

11. benadrukt dat het in sommige lidstaten noodzakelijk is de bekendheid met het EFG verder te vergroten en de zichtbaarheid ervan te versterken; verzoekt de Commissie om, in samenwerking met de lidstaten en de sociale partners, de outreach en technische bijstand te versterken, met bijzondere aandacht voor nationale en regionale overheden die geen of weinig ervaring hebben met het verkrijgen van EFG-steun;
12. dringt aan op grondige eindevaluaties van de uitgevoerde maatregelen, met inbegrip van duidelijke informatie over het gebruik van de middelen, het succes van de herintegratie van werknemers op de arbeidsmarkt en de doeltreffendheid daarvan, teneinde de verantwoording, goed financieel beheer en doeltreffend gebruik van de middelen van de Unie te waarborgen; herhaalt het belang van passende monitoring van en controle op het gebruik van EFG-middelen, en van de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFG;
13. merkt op dat België respectievelijk op 1 september 2025 en 9 april 2025 is begonnen met het verlenen van gepersonaliseerde diensten aan de beoogde begunstigden en het verrichten van administratieve uitgaven met het oog op de uitvoering van het EFG, en dat de periode waarbinnen de uitgaven in aanmerking komen voor een financiële bijdrage uit het EFG derhalve vanaf die datum tot respectievelijk 24 maanden en 31 maanden na de datum van inwerkingtreding van het financieringsbesluit zal lopen;
14. stelt vast dat de Belgische autoriteiten hebben bevestigd dat de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie zullen worden geëerbiedigd bij de toegang tot de voorgestelde maatregelen en de uitvoering ervan, en dat dubbele financiering zal worden voorkomen;
15. wijst er nogmaals op dat bijstand uit het EFG geen vervanging mag zijn voor maatregelen die op grond van nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten onder de verantwoordelijkheid van overheden of bedrijven vallen; herhaalt dat het EFG een beperkt, gericht en aanvullend mechanisme is en geen vervanging kan zijn voor structureel sociaal-economisch beleid dat tot duurzame economische groei bijdraagt, een stabiel, voorspelbaar en innovatievriendelijk ondernemingsvriendelijk klimaat bevordert, en ondernemingen en marktdeelnemers van de Unie en hun werknemers beschermt;
16. hecht zijn goedkeuring aan het bij deze resolutie gevoegde besluit;
17. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit samen met de voorzitter van de Raad te ondertekenen en te zorgen voor bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie;
18. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, met inbegrip van de bijlage, te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van aanvraag EGF/2026/001 BE/Cora van België

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1309/2013¹, en met name artikel 15, lid 1, eerste alinea,

gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen², en met name punt 9,

gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) heeft tot doel solidariteit te betonen en fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid in de Unie te stimuleren door bijstand te bieden aan ontslagen werknemers en zelfstandigen die geen werk meer hebben als gevolg van grote herstructureringen en hen te helpen om zo snel mogelijk opnieuw fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid te vinden;
- (2) overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad³, gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad⁴, en artikel 16 van Verordening (EU) 2021/691, mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet overschrijden;
- (3) op 25 maart 2026 heeft België overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) 2021/691 een aanvraag ingediend om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen in verband met ontslagen van werknemers bij Cora SA en een leverancier in België; België heeft overeenkomstig artikel 8, lid 5, van Verordening (EU) 2021/691 aanvullende gegevens verstrekt; op basis van de beoordeling door de Commissie in het

¹ PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj>.

² PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

³ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

⁴ Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad van 29 februari 2024 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

voorstel voor een besluit tot beschikbaarstelling van het Europees Parlement en de Raad⁵ wordt die aanvraag geacht te voldoen aan de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage uit het EFG, zoals vastgesteld in artikel 13 van Verordening (EU) 2021/691;

- (4) er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om naar aanleiding van de door België ingediende aanvraag een financiële bijdrage van 3 821 460 EUR te verstrekken;
- (5) teneinde zo snel mogelijk middelen uit het EFG ter beschikking te stellen, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2026 wordt een bedrag van 3 821 460 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*. Het is van toepassing vanaf ... [datum van vaststelling van het besluit]*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

⁵ COM(2026)155.

* Datum door het Parlement in te voegen vóór de bekendmaking in het PB.

TOELICHTING

I. Achtergrond

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om aanvullende bijstand te verlenen aan werknemers die de gevolgen ondervinden van grote structurele veranderingen in de wereldhandelsstromen.

Overeenkomstig punt 9 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020¹ moet de Commissie, na een positieve beoordeling van een aanvraag, bij de begrotingsautoriteit een voorstel indienen voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het fonds en het voorstel aanvullen met een overeenkomstig verzoek tot overschrijving naar de desbetreffende begrotingsonderdelen.

II. De aanvraag van België en het voorstel van de Commissie

Op 25 maart 2026 heeft België aanvraag EGF/2026/001 BE/Cora ingediend voor een financiële bijdrage uit het EFG naar aanleiding van 1 257 ontslagen² bij Cora SA en een leverancier. Dit is de eerste aanvraag van die aard in 2026 en de zevende die in het kader van de begroting 2026 wordt onderzocht.

Na de aanvraag te hebben beoordeeld, heeft de Commissie overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan.

Op 16 juli 2026 heeft de Commissie een voorstel voor een besluit goedgekeurd betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG aan België voor op maat gesneden maatregelen ter ondersteuning van de herintegratie op de arbeidsmarkt van 1 010 beoogde begunstigen, namelijk werknemers die bij Cora (een hypermarktketen) en een leverancier (een transportbedrijf) zijn ontslagen. In totaal zal uit het EFG 3 821 460 EUR beschikbaar worden gesteld, wat overeenkomt met 85 % van de totale kosten van de voorgestelde maatregelen.

De Commissie heeft de Belgische aanvraag ontvankelijk verklaard op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt a), van de EFG-verordening, waarbij vereist is dat binnen een referentieperiode van vier maanden in een onderneming in een lidstaat de werkzaamheden van ten minste 200 ontslagen werknemers of zelfstandigen zijn beëindigd, met inbegrip van werknemers die zijn ontslagen bij leveranciers en downstreamproducenten.

Medefinanciering uit het EFG is aangevraagd voor de volgende zes soorten acties ten behoeve van ontslagen werknemers:

- a) outplacement en loopbaanbegeleiding: deze diensten worden verleend door een team van loopbaanbegeleiders die gespecialiseerd zijn in herstructureringen en sociaal ondersteuners, die doorgaans zelf werknemersvertegenwoordiger zijn bij de onderneming; de adviseurs bieden outplacementdiensten, loopbaanbegeleiding en

¹ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28.

² In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

professionele herintegratieondersteuning via individuele en collectieve advies- en coachingsessies; ondertussen helpen de sociaal ondersteuners bij administratieve procedures in verband met veranderingen in de arbeidssituatie en dragen zij bij tot het behoud van een collectief kader van solidariteit tussen werknemers;

- b) certificering van vaardigheden: voormalige werknemers van Cora kunnen hun beroepsvaardigheden laten certificeren via het Consortium de validation des compétences; het Consortium organiseert op maat gesneden validatiebeoordelingen op basis van het profiel en de behoeften van de werknemers; certificering van vaardigheden helpt de herintegratie op de arbeidsmarkt te verzekeren en te versnellen en maakt tegelijkertijd doeltreffendere opleidingstrajecten mogelijk;
- c) opleiding: er zullen specifieke opleidingen worden aangeboden om te beantwoorden aan de vastgestelde behoeften van de werknemers, na de profilering en goedkeuring van individuele projecten met de loopbaanbegeleiders; die opleidingen vormen een aanvulling op de standaardopleidingsprogramma's van Le Forem en zijn partners; twee IT-modules, ontworpen om digitale autonomie te ontwikkelen en te versterken, worden als horizontale opleiding aan werknemers aangeboden;
- d) ondersteuning bij het opzetten van een bedrijf: deze maatregel is gericht op werknemers die een eigen bedrijf willen opzetten en omvat een diagnostische en begeleidingsfase, bewustmakingsactiviteiten op het gebied van ondernemerschap, informatiesessies over mogelijkheden om een bedrijf op te zetten (op basis van territoriale economische analyses) en netwerken met gevestigde ondernemers en gecertificeerde coaches op het gebied van het opzetten van een bedrijf;
- e) bijdrage voor het opzetten van een bedrijf: werknemers die een bedrijf opzetten of een activiteit als zelfstandige beginnen, ontvangen een bijdrage van maximaal 15 000 EUR; de bijdrage wordt betaald in twee tranches, nadat het begin en de vooruitgang van de bedrijfsactiviteiten met bewijsstukken is aangetoond;
- f) stimulansen en toelagen:
 - 1) toelage voor het zoeken naar werk: werknemers ontvangen 2 EUR per uur dat zij daadwerkelijk deelnemen aan bepaalde activiteiten in verband met het zoeken naar werk die in aanmerking komen voor de toelage;
 - 2) toelage om opnieuw onderwijs te volgen: er wordt een maandelijkse toelage van 350 EUR toegekend aan werknemers die een voltijdse secundaire of tertiaire opleiding volgen of een kwalificerende opleiding volgen om de nodige vaardigheden te verwerven voor banen waarnaar vraag is en waarvoor aanwerving moeilijk is of die verband houden met kritieke functies³;
 - 3) toelage voor het opzetten van een bedrijf: om werknemers te ondersteunen bij het opzetten van een bedrijf, wordt een maandelijkse toelage van 350 EUR toegekend voor een periode van maximaal 12 maanden of maximaal 18 maanden onder bepaalde voorwaarden.

³ [Lijst van banen waarnaar vraag is en waarvoor aanwerving moeilijk is of die verband houden met kritieke functies](#), Le Forem 2025-2026.

III. Procedure

Om middelen uit het fonds beschikbaar te kunnen stellen, heeft de Commissie de begrotingsautoriteit een overschrijvingsverzoek doen toekomen voor een totaalbedrag van 821 460 EUR uit de EFG-reserve (begrotingsonderdeel 30 04 02; vastleggingskredieten) naar het EFG (begrotingsonderdeel 16 02 02; vastleggingskredieten).

Overeenkomstig een interne afspraak binnen het Parlement moeten de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie regionale ontwikkeling bij dit proces worden betrokken, zodat zij op constructieve wijze kunnen bijdragen aan de beoordeling van de aanvragen voor steun uit het EFG.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

De heer Johan Van Overtveldt
Voorzitter
Begrotingscommissie
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van aanvraag EGF/2026/001 BE/Cora van België (2026/0197(BUD))

Geachte heer Van Overtveldt,

In het kader van bovengenoemde procedure is de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken gevraagd een advies uit te brengen aan uw commissie. Zij heeft besloten dat advies in briefvorm uit te brengen.

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken heeft deze kwestie onderzocht en tijdens haar vergadering van 10 september 2026 besloten onderstaand advies aan de Begrotingscommissie, de bevoegde commissie, voor te leggen.

Hoogachtend,

Li Andersson

ADVIES

- A. overwegende dat België op 25 maart 2026 naar aanleiding van ontslagen bij Cora SA en één leverancier en downstreamproducent van Cora in België aanvraag EGF/2026/001 BE/Cora heeft ingediend voor een financiële bijdrage uit het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG); overwegende dat de primaire onderneming actief is in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2 afdeling 47 (Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen) en dat de ontslagen bij Cora en zijn leverancier voornamelijk gevallen zijn in de NUTS 2-regio Province Hainaut (BE32);
- B. overwegende dat België de aanvraag heeft ingediend op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt a), van Verordening (EU) 2021/691, waarin is bepaald dat een financiële bijdrage uit het EFG kan worden toegekend bij beëindiging van de werkzaamheden van ten minste 200 ontslagen werknemers of zelfstandigen binnen een referentieperiode van vier maanden (in casu de periode 1 september 2025 – 1 januari 2026) in een onderneming in een lidstaat, ook wanneer die beëindiging van de werkzaamheden van toepassing is bij leveranciers of downstreamproducenten; overwegende dat de Commissie, na deze aanvraag te hebben beoordeeld, overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening heeft geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van financiële steun uit het EFG is voldaan;
- C. overwegende dat de aanvraag betrekking heeft op 1 257 ontslagen werknemers (in aanmerking komende begunstigten) van wie de werkzaamheden in bovengenoemde economische sectoren werden beëindigd (te weten 662 ontslagen tijdens de referentieperiode en 595 ontslagen vóór of na de referentieperiode);
- D. overwegende dat de Commissie op 16 juli 2026 een voorstel voor een besluit heeft goedgekeurd betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG aan België ter ondersteuning van de terugkeer naar de arbeidsmarkt van 1 010 beoogde begunstigten;
- E. overwegende dat het hypermarktmodel momenteel voor aanzienlijke uitdagingen staat, omdat door veranderende gewoonten van consumenten (kopers geven steeds vaker de voorkeur aan snel en gemakkelijk boodschappen doen) en de opkomst van online boodschappen doen, minder vaak grote winkels worden bezocht; overwegende dat de concurrentie van nieuwe vormen van detailhandel is toegenomen en dat het marktaandeel van buurtsupermarkten en speciaalzaken, zoals biowinkels en delicatessenwinkels, stijgt; overwegende dat de hogere exploitatiekosten van hypermarkten vergeleken met kleinere winkels en onlinewinkels de winstgevendheid van hypermarkten aantasten;
- F. overwegende dat Cora, om zich aan deze marktveranderingen aan te passen en zijn financiële positie te verbeteren, een aantal initiatieven heeft uitgevoerd, zoals diverse herstelplannen (in 2014, 2017 en 2023), herkapitalisaties voor een totaalbedrag van bijna 112 miljoen EUR sinds 2020, en strategische commerciële samenwerkingsverbanden met Carrefour en Intermarché; overwegende dat de stijgende inflatie de exploitatiekosten heeft doen toenemen en dat de uurlonen sinds 2021 tien keer zijn geïndexeerd, wat heeft geleid tot een cumulatieve stijging van de loonkosten

van meer dan 20 %; overwegende dat Cora in 2024 een verlies heeft gemeld van 34 miljoen EUR en een daling van de inkomsten met 6,1 %; overwegende dat de brutomarge van Cora in de periode 2020-2024 met 16,1 miljoen EUR daalde en dat in die periode de ebitda daalde van -3,7 miljoen EUR naar -22,5 miljoen EUR, waardoor het cumulatief nettoverlies op 123 miljoen EUR lag; overwegende dat Cora ondanks de inspanningen zijn financiële positie niet kon verbeteren; overwegende dat de onderneming daarom vanaf september 2025 in opeenvolgende fasen collectieve ontslagen heeft doorgevoerd door middel van een geleidelijke afbouw van de activiteiten;

- G. overwegende dat de ontslagen bij Cora een economische schok betekenden voor Wallonië, omdat deze plaatsvonden op een arbeidsmarkt die al verzwakt was door andere herstructureringen, zoals die bij TNT-FedEx, Makro en Liberty, waarvoor België ook steun uit het EFG heeft aangevraagd; overwegende dat het werkloosheidspercentage in België op 6,4 % ligt, iets boven het EU-gemiddelde (5,8 %); overwegende dat het werkloosheidspercentage in Wallonië echter op 8,3 % ligt, ongeveer 2 procentpunten (pp) hoger dan het percentage voor het hele land; overwegende dat Cora twee winkels had in Brussel en vijf in Wallonië; overwegende dat de ontslagen hoofdzakelijk zijn gevallen in de Waalse provincie Henegouwen, waar twee op de drie ontslagen werknemers woonden, en dan met name in de stad Charleroi, waar ook de ondersteunende diensten van Cora zich bevonden;
- H. overwegende dat de arbeidsparticipatie in Wallonië sterk wordt beïnvloed door zowel leeftijd als opleidingsniveau, met verschillen van 23 tot 30 procentpunten tussen opeenvolgende opleidingsniveaus; overwegende dat onder volwassenen in de werkende leeftijd de arbeidsparticipatie bij mensen met een laag opleidingsniveau slechts 31 % bedraagt, tegenover 61 % bij mensen met een middelbaar opleidingsniveau en 84 % bij mensen met een hoog opleidingsniveau; overwegende dat de arbeidsparticipatie in de leeftijdscategorie 25-49 jaar op 77 % ligt, maar met 16 procentpunten daalt bij personen van 50 jaar en ouder;
- I. overwegende dat België heeft aangegeven dat het gecoördineerde pakket van gepersonaliseerde steunmaatregelen is opgesteld in overleg met de sociale partners overeenkomstig artikel 7, lid 4, van de EFG-verordening;
- J. overwegende dat het EFG het jaarlijkse maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet mag overschrijden, zoals vastgelegd in artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027.

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie daarom onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- 1. herinnert eraan dat het EFG tot doel heeft solidariteit te betonen met en steun te verlenen aan begunstigden; wijst erop dat financiële bijdragen uit het EFG in de eerste plaats gericht moeten zijn op actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen en gepersonaliseerde steunmaatregelen die ten doel hebben een snelle, gepaste en duurzame terugkeer van de begunstigden op de arbeidsmarkt te realiseren binnen of buiten de sector waar zij oorspronkelijk werkzaam waren; benadrukt dat het belangrijk is om werknemers voor te bereiden op en te ondersteunen bij de dringend noodzakelijke

groene en digitale transitie van de Europese economie en samenleving; wijst er in dat verband nogmaals op dat de Unie een belangrijke rol speelt doordat zij, onder meer via het EFG, voorziet in financiering die bedoeld is om mensen in staat te stellen de kwalificaties te verwerven die nodig zijn voor het realiseren van een rechtvaardige transitie, in overeenstemming met de Europese Green Deal;

2. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden van artikel 4, lid 2, punt a), van de EFG-verordening en dat België recht heeft op een financiële bijdrage van 3 821 460 EUR uit hoofde van die verordening, wat overeenkomt met 85 % van de totale kosten van 4 495 836 EUR, bestaande uit kosten voor gepersonaliseerde steunmaatregelen (4 441 774 EUR) en voor activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, en controle en rapportage (54 062 EUR);
3. stelt vast dat België alle nodige garanties heeft geboden dat aan de voorschriften van de nationale en EU-wetgeving betreffende collectieve ontslagen is voldaan en dat de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie zullen worden geëerbiedigd bij de toegang tot de voorgestelde maatregelen en de uitvoering ervan;
4. herinnert eraan dat meer dan de helft van de ontslagen werknemers vrouwen zijn en ongeveer een derde ouder is dan vijftig jaar, en is van mening dat de werknemers, gezien de druk op de arbeidsmarkt, extra op maat gesneden ondersteuning nodig zullen hebben, en met name specifieke bijstand die gericht is op bijscholing en omscholing, om hen te helpen een nieuwe baan te vinden;
5. wijst erop dat België heeft bevestigd ervoor te zullen zorgen dat voor de maatregelen waarvoor uit het EFG een financiële bijdrage wordt ontvangen, geen financiële steun uit andere financiële instrumenten van de Unie zal worden verleend;
6. stelt vast dat het gepersonaliseerde gecoördineerde pakket ten behoeve van de ontslagen werknemers bestaat uit de volgende maatregelen: a) outplacement en loopbaanbegeleiding, b) certificering van vaardigheden, c) opleiding, d) ondersteuning bij het opzetten van een bedrijf, e) bijdrage voor het opzetten van een bedrijf (werknemers die een bedrijf opzetten of een activiteit als zelfstandige beginnen, ontvangen een bijdrage van maximaal 15 000 EUR), en f) stimulansen en toelagen (1) toelage voor het zoeken naar werk, waarbij werknemers 2 EUR ontvangen per uur dat zij daadwerkelijk deelnemen aan bepaalde activiteiten in verband met het zoeken naar werk die in aanmerking komen voor de toelage; 2) toelage om opnieuw onderwijs te volgen, waarbij een maandelijkse toelage van 350 EUR wordt toegekend aan werknemers die een voltijdse secundaire of tertiaire opleiding volgen of een kwalificerende opleiding volgen om de nodige vaardigheden te verwerven voor banen waarnaar vraag is en waarvoor aanwerving moeilijk is of die verband houden met kritieke functies; 3) toelage voor het opzetten van een bedrijf, waarbij, om werknemers te ondersteunen bij het opzetten van een bedrijf, een maandelijkse toelage van 350 EUR wordt toegekend voor een periode van maximaal 12 maanden of, onder bepaalde voorwaarden, maximaal 18 maanden);
7. herinnert eraan dat het gecoördineerde pakket overeenkomstig artikel 7, lid 2, punt b), van de EFG-verordening speciale tijdelijke maatregelen kan omvatten, zoals de uitbetaling van toelagen voor kinderopvang, om het voor werkzoekenden gemakkelijker te maken aan de voorgestelde activiteiten deel te nemen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	28.9.2026	
Uitslag eindstemming	+: 21	
	-: 2	
	0: 1	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

21	+
ECR	Tobiasz Bocheński
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Monika Hohlmeier, Kinga Kollár, Jüri Ratas, Hélder Sousa Silva
PfE	Angéline Furet, András Gyürk, Virginie Joron, Balázs Orbán
Renew	Olivier Chastel, Lucia Yar
S&D	Matthias Ecke, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Younous Omarjee
Verts/ALE	Rasmus Andresen

2	-
ESN	Alexander Jungbluth
PfE	Tomasz Buczek

1	0
NI	Thomas Geisel

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)