



Zittingsdocument

A10-0254/2026

29.9.2026

VERSLAG

over het ontwerp van richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/637 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en van Richtlijn (EU) 2019/997 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument (05760/2026– C10-0027/2026 – 2023/0441(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Lena Düpont

(Hernieuwde raadpleging – Artikel 86 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstddeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ¶ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	28
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	29
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN.....	30
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	50
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	51

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerp van richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/637 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en van Richtlijn (EU) 2019/997 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument (05760/2026– C10-0027/2026 – 2023/0441(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – hernieuwde raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van de Raad (05760/2026),
 - gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2023)0930),
 - gezien zijn standpunt van 24 april 2024¹,
 - gezien artikel 23, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C10-0027/2026),
 - gezien de artikelen 84 en 86 van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie buitenlandse zaken,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A10-0254/2026),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, zoals geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel dienovereenkomstig te wijzigen krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
 3. verzoekt de Raad om het Parlement ervan op de hoogte te stellen indien de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;
 4. vraagt de Raad om het Parlement opnieuw te raadplegen indien de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het Commissievoorstel;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de nationale parlementen.

¹ PB C, C/2025/3762, 17.9.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3762/oj>.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 2

Door de Raad voorgestelde tekst

(2) Er doen zich steeds meer en grotere crises voor die leiden tot verzoeken om consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers. ***Op grond van deze ervaringen moeten de regels en procedures van Richtlijn (EU) 2015/637 worden geactualiseerd en gestroomlijnd om de procedures voor niet-vertegenwoordigde burgers en consulaire instanties te vereenvoudigen en de verlening van consulaire bescherming aan niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie, met name in crisissituaties, doeltreffender te maken. Er moet optimaal gebruik worden gemaakt van de middelen die op het niveau van de lidstaten en de Unie beschikbaar zijn, zowel lokaal, in derde landen, als op hoofdstedelijk niveau.***

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(2) Er doen zich steeds meer en grotere crises ***van allerlei aard*** voor die leiden tot verzoeken om consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers, ***wat directe gevolgen heeft*** voor burgers van de Unie die ***permanent of tijdelijk in het buitenland verblijven.***

(2 bis) Op basis van recente voorbeelden van succesvol beheer van crises en noodsituaties door de lidstaten, al dan niet vertegenwoordigd, met de steun van de delegaties van de Unie, het Uniemechanisme voor civiele bescherming en andere organen van de Unie, moet Richtlijn (EU) 2015/637 worden geactualiseerd om rekening te houden met en de nodige rechtsgrondslag te creëren voor de coördinatie-instrumenten die sinds de

inwerkingtreding ervan doeltreffend zijn ingezet en de behoeften die sindsdien zijn ontstaan.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 2 ter (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(2 ter) Om de procedures voor niet-vertegenwoordigde burgers en consulaire autoriteiten te vereenvoudigen, de doeltreffendheid van de verlening van consulaire bescherming te verbeteren, met name in crisissituaties, en de responscapaciteit van de Unie te versterken, moeten ook de regels en procedures van Richtlijn (EU) 2015/637 worden geactualiseerd en gestroomlijnd. De op het niveau van de lidstaten en de Unie beschikbare middelen moeten optimaal worden gebruikt, zowel lokaal in derde landen als in hun hoofdsteden.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Ongeacht of dit al dan niet het gevolg is van de uitvoering van dergelijke regelingen en van gezamenlijke paraatheidskaders, moeten de lidstaten en de delegaties van de Unie, die op verzoek en namens een lidstaat handelen, ernaar streven de identificatie van niet-vertegenwoordigde burgers zoveel mogelijk te automatiseren door gebruik te maken van criteria die ervoor zorgen dat de duur van het identificatieproces nooit een belemmering vormt voor het verlenen van bescherming. Daarom moet een

termijn van 48 uur worden gehanteerd waarbinnen een burger de ambassade of het consulaat van de lidstaat waarvan deze de nationaliteit bezit, veilig kan bereiken of door die ambassade of dat consulaat kan worden bereikt, of minder indien de lokale omstandigheden een dergelijk contact onveilig of onmogelijk maken voor de burger, om niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie op efficiënte wijze te identificeren.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8

Door de Raad voorgestelde tekst

(8) Om de doeltreffendheid van het in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU vastgelegde recht op consulaire bescherming te waarborgen, en met name om voorbereid te zijn op mogelijke consulaire crises die bijstand aan niet-vertegenwoordigde burgers vereisen, moet in het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking tussen de lidstaten in derde landen, ondersteund door delegaties van de Unie, worden overlegd over aangelegenheden die voor die burgers van belang zijn, met inbegrip van de vaststelling van gezamenlijke consulaire noodkaders en **de organisatie van** consulaire exercities. In dit verband kan het met name van belang zijn dat de consulaire instanties van niet-vertegenwoordigde lidstaten bij dergelijke plaatselijke consulaire samenwerking worden betrokken bij het coördineren van consulaire crisisparaatheid en -respons. Dergelijk overleg kan plaatsvinden binnen bestaande structuren voor plaatselijke consulaire samenwerking, naast overleg tussen de lidstaten, bij de uitoefening van hun bevoegdheid, over andere consulaire of plaatselijke aangelegenheden.

Amendement

(8) Om de doeltreffendheid van het in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU vastgelegde recht op consulaire bescherming te waarborgen, en met name om voorbereid te zijn op mogelijke consulaire crises die bijstand aan niet-vertegenwoordigde burgers vereisen, moet in het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking tussen de lidstaten in derde landen, ondersteund door delegaties van de Unie, worden overlegd over aangelegenheden die voor die burgers van belang zijn, met inbegrip van de vaststelling van gezamenlijke consulaire noodkaders. **Dergelijke kaders moeten altijd operationele mechanismen of regelingen omvatten en ten minste eenmaal per jaar worden getest door** consulaire exercities **te organiseren**. In dit verband kan het met name van belang zijn dat de consulaire instanties van niet-vertegenwoordigde lidstaten bij dergelijke plaatselijke consulaire samenwerking worden betrokken bij het coördineren van consulaire crisisparaatheid en -respons. Dergelijk overleg kan plaatsvinden binnen bestaande structuren voor plaatselijke consulaire samenwerking, naast overleg tussen de lidstaten, bij de uitoefening van

hun bevoegdheid, over andere consulaire of plaatselijke aangelegenheden.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

Door de Raad voorgestelde tekst

(12) In het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking moeten de gezamenlijke consulaire noodkaders **regelmatig** worden geëvalueerd en **zo nodig geactualiseerd, met name** op basis van de bevindingen van consulaire exercities. Gezamenlijke consulaire noodkaders kunnen ook specifieke regelingen bevatten met betrekking tot de rol van de lidstaten, zoals het besluit van een groep lidstaten om hun samenwerking voor crisisparaatheid of -respons te versterken teneinde doeltreffende coördinatie van consulaire bijstand te waarborgen. Tegelijkertijd mogen gezamenlijke consulaire noodkaders niet worden opgevat als vervanging van bestaande nationale crisisplannen van de lidstaten of afdoen aan de verantwoordelijkheid van de lidstaten om consulaire bijstand te verlenen aan hun eigen onderdanen.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 13

Door de Raad voorgestelde tekst

(13) Reisadvies, dat wil zeggen informatie van de lidstaten over de relatieve veiligheid van reizen naar specifieke derde landen, stelt reizigers in staat met kennis van zaken een beslissing

Amendement

(12) In het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking moeten de gezamenlijke consulaire noodkaders **zo vaak** worden geëvalueerd **als de lokale omstandigheden dat vereisen**, en **in ieder geval minstens een keer per jaar**, op basis van de bevindingen van **jaarlijkse** consulaire exercities. Gezamenlijke consulaire noodkaders kunnen ook specifieke regelingen bevatten met betrekking tot de rol van de lidstaten, zoals het besluit van een groep lidstaten om hun samenwerking voor crisisparaatheid of -respons te versterken teneinde doeltreffende coördinatie van consulaire bijstand te waarborgen. Tegelijkertijd mogen gezamenlijke consulaire noodkaders niet worden opgevat als vervanging van bestaande nationale crisisplannen van de lidstaten of afdoen aan de verantwoordelijkheid van de lidstaten om consulaire bijstand te verlenen aan hun eigen onderdanen.

Amendement

(13) Reisadvies, dat wil zeggen informatie van de lidstaten over de relatieve veiligheid van reizen naar specifieke derde landen, stelt reizigers in staat met kennis van zaken een beslissing

te nemen over een bepaalde reisbestemming, met inbegrip van derde landen waar de lidstaat waarvan zij de nationaliteit hebben, niet vertegenwoordigd is. Hoewel het verstrekken van reisadvies onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten valt, is het nuttig dat zij *daarover* informatie uitwisselen, met name in crisissituaties, *om de aan niet-vertegenwoordigde burgers verstrekte informatie te verbeteren*. Daartoe moet de EDEO de uitwisseling van dergelijke informatie tussen de lidstaten ondersteunen, met name via zijn *beveiligde internetsite (Consular OnLine of “CoOL”)*. Dergelijke uitwisselingen kunnen gebaseerd zijn op een gemeenschappelijke structuur voor de in reisadvies aangegeven risiconiveaus.

te nemen over een bepaalde reisbestemming, met inbegrip van derde landen waar de lidstaat waarvan zij de nationaliteit hebben, niet vertegenwoordigd is. *Om de aan niet-vertegenwoordigde burgers verstrekte informatie te verbeteren en* hoewel het verstrekken van reisadvies onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten valt, is het nuttig dat zij *actuele* informatie uitwisselen *en er samen naar streven om via alle bestaande communicatiekanalen consistente informatie te verstrekken*, met name in crisissituaties. *De lidstaten kunnen hun burgers ook de mogelijkheid bieden om hun reizen naar of verblijf in derde landen te registreren*. Daartoe moet de EDEO de uitwisseling van dergelijke informatie tussen de lidstaten ondersteunen, met name via zijn *IT-systemen*. Dergelijke uitwisselingen kunnen gebaseerd zijn op een gemeenschappelijke structuur voor de in reisadvies aangegeven risiconiveaus.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) Uit ervaring is gebleken dat de tijdige uitwisseling van actuele informatie tussen de lidstaten en de delegaties van de Unie een van de grootste uitdagingen is in crisissituaties. Daarom moet worden aangedrongen op aanvullende maatregelen en procedures om deze uitwisseling te verbeteren, waaronder de verbetering door de EDEO van het IT-instrument voor crisissituaties.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 16

Door de Raad voorgestelde tekst

(16) Gezamenlijke consulaire teams moeten gebaseerd zijn op de beginselen van vrijwillige deelname, solidariteit met de vertegenwoordigde lidstaten, gelijkheid met betrekking tot besluiten over interne werkstructuren, eenvoud wat betreft de samenstelling van teams, kostendeling (elk van de lidstaten, instellingen of organen van de Unie draagt zijn eigen operationele kosten), flexibiliteit, zichtbaarheid van de gecoördineerde respons van de Unie en openheid ten aanzien van **betrokken** derde landen. Deze beginselen en onderwerpen, zoals opleiding, activiteiten ter voorbereiding van de inzet, de inzet zelf, follow-upprocedures, logistiek en financiële kwesties, kunnen verder worden uitgewerkt in niet-bindende richtsnoeren. Gezamenlijke consulaire teams mogen geen nadelige invloed hebben op consulaire operaties onder leiding van de lidstaten en hun bevoegdheid om nationale consulaire teams in te zetten.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 18 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(16) Gezamenlijke consulaire teams moeten gebaseerd zijn op de beginselen van vrijwillige deelname, solidariteit met de vertegenwoordigde lidstaten, gelijkheid met betrekking tot besluiten over interne werkstructuren, eenvoud wat betreft de samenstelling van teams, kostendeling (elk van de lidstaten, instellingen of organen van de Unie draagt zijn eigen operationele kosten), flexibiliteit, **snellheid**, zichtbaarheid van de gecoördineerde respons van de Unie en openheid ten aanzien van **relevante** derde landen. Deze beginselen en onderwerpen, zoals opleiding, activiteiten ter voorbereiding van de inzet, de inzet zelf, follow-upprocedures, logistiek en financiële kwesties, kunnen verder worden uitgewerkt in niet-bindende richtsnoeren. Gezamenlijke consulaire teams mogen geen nadelige invloed hebben op consulaire operaties onder leiding van de lidstaten en hun bevoegdheid om nationale consulaire teams in te zetten.

(18 bis) De lidstaten en de bevoegde organen van de Unie moeten ervoor zorgen dat de informatie voor de burgers over consulaire bescherming gemakkelijk toegankelijk en actueel is. Het wordt aangemoedigd om digitale platforms, waaronder mobiele applicaties, beschikbaar te stellen waarmee burgers van de Unie te allen tijde snel en gemakkelijk toegang hebben tot contactkanalen en informatie over

consulaire bescherming. Daarnaast moeten er automatische kennisgevingssystemen, zoals systemen voor korte berichten via telefoonnetwerken, worden ontwikkeld om alle burgers van de Unie bij aankomst in een derde land contextgebonden informatie te verstrekken over hun rechten en hoe zij deze kunnen uitoefenen, alsook realtime waarschuwingsberichten en advies in geval van een crisis.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 19

Door de Raad voorgestelde tekst

(19) De lidstaten moeten *passende* maatregelen nemen om de burgers van de Unie nog bewuster te maken van hun recht op consulaire bescherming, zoals vastgelegd in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU, daarbij ook rekening houdend met de specifieke behoeften van personen met een handicap. Dit kan bijvoorbeeld inhouden dat de formulering van artikel 23 VWEU wordt overgenomen in door de lidstaten afgegeven paspoorten, zoals reeds aanbevolen in Aanbeveling C (2007) 5841 van de Commissie³, alsook dat in reisadvies en campagnes informatie wordt verstrekt over consulaire bijstand, of dat aanbieders van personenvervoersdiensten en vervoersknooppunten die reizen naar derde landen aanbieden, worden aangemoedigd relevante details toe te voegen aan het informatiemateriaal dat aan klanten ter beschikking wordt gesteld.

³ Aanbeveling C(2007) 5841 van de Commissie van 5 december 2007 over de overname van de tekst van artikel 20 VEG in paspoorten (PB L 118 van 6.5.2008,

Amendement

(19) De lidstaten moeten *de* maatregelen nemen *die zij passend achten* om de burgers van de Unie nog bewuster te maken van hun recht op consulaire bescherming, zoals vastgelegd in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU, daarbij ook rekening houdend met de specifieke behoeften van personen met een handicap. Dit kan bijvoorbeeld inhouden dat de formulering van artikel 23 VWEU wordt overgenomen in door de lidstaten afgegeven paspoorten, zoals reeds aanbevolen in Aanbeveling C (2007) 5841 van de Commissie³, alsook dat in reisadvies en campagnes informatie wordt verstrekt over consulaire bijstand, of dat aanbieders van personenvervoersdiensten en vervoersknooppunten die reizen naar derde landen aanbieden, worden aangemoedigd relevante details toe te voegen aan het informatiemateriaal dat aan klanten ter beschikking wordt gesteld.

³ Aanbeveling C(2007) 5841 van de Commissie van 5 december 2007 over de overname van de tekst van artikel 20 VEG in paspoorten (PB L 118 van 6.5.2008,

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 21 bis

Door de Raad voorgestelde tekst

(21 bis) Consulaire bescherming die aan een niet-vertegenwoordigde burger wordt verleend, kan in bepaalde gevallen, zoals arrestatie, detentie, het slachtoffer zijn van een ernstig misdrijf, een ernstig ongeval of een **ernstige ziekte**, leiden tot ongewoon hoge reis-, verblijfs- of vertaalkosten voor de diplomatieke of consulaire autoriteiten van de bijstandverlenende lidstaat. Deze kosten kunnen echter, afhankelijk van de omstandigheden, essentieel en gerechtvaardigd zijn om adequaat op het individuele geval te reageren. De lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger moet in het kader van de in de richtlijn bedoelde raadpleging in kennis worden gesteld van dergelijke mogelijke kosten. De bijstandverlenende lidstaat moet de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger om vergoeding van dergelijke ongewoon hoge kosten kunnen verzoeken, onder meer wanneer de niet-vertegenwoordigde burger de verbintenis tot terugbetaling wegens de situatie niet heeft kunnen ondertekenen. De lidstaat van nationaliteit van de burger moet de bijstandverlenende lidstaat de gemaakte kosten vergoeden. De bijstandverlenende lidstaat kan de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger niet verzoeken kosten te vergoeden die onderdanen van de bijstandverlenende lidstaat in dezelfde situatie niet zouden hoeven terug te betalen. De lidstaten van nationaliteit van niet-vertegenwoordigde burgers kunnen, in

Amendement

(21 bis) Consulaire bescherming die aan een niet-vertegenwoordigde burger wordt verleend, kan in bepaalde gevallen, zoals arrestatie, detentie, het slachtoffer zijn van een ernstig misdrijf, een ernstig ongeval, **een ernstige ziekte of, in het geval van een noodsituatie, het nodig hebben van hulp en repatriëring**, leiden tot ongewoon hoge reis-, verblijfs- of vertaalkosten voor de diplomatieke of consulaire autoriteiten van de bijstandverlenende lidstaat. Deze kosten kunnen echter, afhankelijk van de omstandigheden, essentieel en gerechtvaardigd zijn om adequaat op het individuele geval te reageren. De lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger moet in het kader van de in de richtlijn bedoelde raadpleging in kennis worden gesteld van dergelijke mogelijke kosten. De bijstandverlenende lidstaat moet de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger om vergoeding van dergelijke ongewoon hoge kosten kunnen verzoeken, onder meer wanneer de niet-vertegenwoordigde burger de verbintenis tot terugbetaling wegens de situatie niet heeft kunnen ondertekenen. De lidstaat van nationaliteit van de burger moet de bijstandverlenende lidstaat de gemaakte kosten vergoeden. De bijstandverlenende lidstaat kan de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger niet verzoeken kosten te vergoeden die onderdanen van de bijstandverlenende lidstaat in dezelfde situatie niet zouden hoeven terug te

overeenstemming met het beginsel van non-discriminatie, niet van hun burgers verlangen dat zij de kosten vergoeden die onderdanen van de bijstandverlenende lidstaat niet hoeven terug te betalen.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 22 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

betalen. De lidstaten van nationaliteit van niet-vertegenwoordigde burgers kunnen, in overeenstemming met het beginsel van non-discriminatie, niet van hun burgers verlangen dat zij de kosten vergoeden die onderdanen van de bijstandverlenende lidstaat niet hoeven terug te betalen.

Amendement

(22 bis) *Naast de inkomsten uit vergoedingen door de lidstaten moet een passende verhoging van de begroting en een uitbreiding van het personeel van de EDEO worden toegekend om een correcte uitvoering van de in deze richtlijn vastgelegde verantwoordelijkheden van de EDEO te waarborgen.*

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Overweging 28

Door de Raad voorgestelde tekst

(28) Aangezien consulaire taken aanzienlijk **kunnen** verschillen en betrekking kunnen hebben op gevoelige situaties, zoals arrestatie, detentie en letsel of wanneer de burger het slachtoffer van een misdrijf is, moet ervoor worden gezorgd dat de bevoegde instanties van de lidstaten en **de** betrokken instellingen en organen van de Unie toegang hebben tot **alle noodzakelijke informatie, met inbegrip van** persoonsgegevens, **die nodig is om burgers van de Unie consulaire bescherming te verlenen**, en deze **informatie** kunnen **uitwisselen**. **In dat verband moeten de bevoegde instanties van de lidstaten en, wanneer zij steun**

Amendement

(28) Aangezien **het toepassingsgebied van** consulaire taken aanzienlijk **kan** verschillen **afhankelijk van de lokale context of de individuele behoeften van burgers van de Unie**, en betrekking kunnen hebben op gevoelige situaties, zoals arrestatie, detentie en letsel of wanneer de burger het slachtoffer van een misdrijf is, moet ervoor worden gezorgd dat de bevoegde instanties van de lidstaten en betrokken instellingen en organen van de Unie toegang hebben tot **speciale categorieën** persoonsgegevens en deze kunnen **verwerken** en **uitwisselen**, en **alle noodzakelijke informatie kunnen uitwisselen** indien dit strikt noodzakelijk is

verlenen, de instellingen en organen van de Unie het recht hebben om bijzondere categorieën persoonsgegevens te verwerken, indien dit strikt noodzakelijk is om de betrokkene consulaire bescherming te bieden. Daarbij moet het ook gaan om gezondheidsgegevens, die wellicht moeten worden verwerkt om consulaire bescherming te verlenen aan een niet-vertegenwoordigde burger die ernstig gewond is geraakt of ernstig ziek is geworden. Gezichtsopnamen van personen moeten met name worden verwerkt in gevallen waarin een EU-noodreisdocument moet worden afgegeven. *Het verlenen van bijstand aan een niet-vertegenwoordigde burger, onder meer ter onderbouwing van een rechtsvordering, kan bij wijze van uitzondering ook de verwerking vereisen van persoonsgegevens waaruit de raciale of etnische afkomst, de politieke opvattingen, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging of het lidmaatschap van een vakbond blijkt, of van gegevens over seksuele gerichtheid. In bepaalde gevallen kan het verlenen van consulaire bijstand ook de verwerking van genetische gegevens vereisen, bijvoorbeeld bij het verlenen van bijstand in het kader van ernstige ongevallen waarvoor de unieke identificatie van een handelingsonbekwame persoon vereist is, of bij het vaststellen van ouderschap.* Ten slotte kunnen consulaire zaken die verband houden met arrestatie of detentie vereisen dat de bevoegde instanties persoonsgegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten verwerken.

om de betrokkene consulaire bescherming te verlenen en dit van algemeen of vitaal belang is voor de betrokkene, zoals bepaald in artikel 9 van Verordening (EU) 2016/679 en artikel 10 van Verordening (EU) 2018/1725.

Gezichtsopnamen van personen moeten met name worden verwerkt in gevallen waarin een EU-noodreisdocument moet worden afgegeven. Ten slotte kunnen consulaire zaken die verband houden met arrestatie of detentie vereisen dat de bevoegde instanties persoonsgegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten verwerken.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Overweging 30

Door de Raad voorgestelde tekst

(30) *Indien voor de verlening van*

Amendement

(30) *De doorgifte van persoonsgegevens*

consulaire bescherming persoonsgegevens van burgers van de Unie **moeten worden doorgegeven** aan derde landen of internationale organisaties, zoals de Verenigde Naties, **die meewerken aan crisisresponsmaatregelen, moeten die** doorgiften in overeenstemming zijn met hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679 en hoofdstuk V van Verordening (EU) 2018/1725.

van burgers van de Unie aan derde landen of internationale organisaties, zoals de Verenigde Naties, **dient met de grootste voorzichtigheid te geschieden, en alleen indien een dergelijke samenwerking van rechtstreeks belang is voor het verlenen van consulaire bescherming. Dergelijke** doorgiften **moeten altijd** in overeenstemming zijn met hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679 en hoofdstuk V van Verordening (EU) 2018/1725.

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Overweging 31

Door de Raad voorgestelde tekst

(31) Persoonsgegevens die door bijstandverlenende lidstaten, lidstaten van nationaliteit of instellingen en organen van de Unie worden verzameld, mogen niet langer worden bewaard dan nodig is om de taken uit hoofde van deze richtlijn uit te voeren. Indien de persoonsgegevens de contactgegevens van overheidsfunctionarissen zoals honorair consuls betreffen, moeten deze worden bewaard zolang de betrokkene de relevante contactpersoon blijft. Het wissen van persoonsgegevens van aanvragers mag geen afbreuk doen aan de capaciteit van de lidstaten om toezicht te houden op de toepassing van deze richtlijn.

Amendement

(31) Persoonsgegevens die door bijstandverlenende lidstaten, lidstaten van nationaliteit of instellingen en organen van de Unie worden verzameld, mogen niet langer worden bewaard dan nodig is om de taken uit hoofde van deze richtlijn uit te voeren. **Met name mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan nodig is om de verschillende soorten bijstand te verlenen, tenzij zij moeten worden bewaard om de rechtstvorderingen van burgers te ondersteunen of om de latere terugbetaling van de verleende consulaire bescherming af te handelen.** Indien de persoonsgegevens de contactgegevens van overheidsfunctionarissen zoals honorair consuls betreffen, moeten deze worden bewaard zolang de betrokkene de relevante contactpersoon blijft. Het wissen van persoonsgegevens van aanvragers mag geen afbreuk doen aan de capaciteit van de lidstaten om toezicht te houden op de toepassing van deze richtlijn.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Overweging 32

Door de Raad voorgestelde tekst

(32) Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁸ moet de Commissie, **niet eerder dan** [acht jaar na de uiterste datum voor omzetting van de wijzigingsrichtlijn], een evaluatie van deze richtlijn uitvoeren om de daadwerkelijke effecten van deze richtlijn en de behoefte aan verdere maatregelen na te gaan. De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige gegevens voor het opstellen van dat verslag.

⁸ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj.

Amendement

(32) Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁸ moet de Commissie, **uiterlijk** [vijf jaar na de uiterste datum voor omzetting van de wijzigingsrichtlijn], een evaluatie van deze richtlijn uitvoeren om de daadwerkelijke effecten van deze richtlijn en de behoefte aan verdere maatregelen na te gaan. De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige gegevens voor het opstellen van dat verslag.

⁸ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – alinea 1 – punt 1 Richtlijn (EU) 2015/637 Artikel 7 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Wanneer een crisissituatie ertoe leidt dat burgers meer dan 48 uur nodig hebben om de ambassade of het consulaat van de lidstaat waarvan zij de nationaliteit bezitten veilig te bereiken of door die ambassade of dat consulaat te worden bereikt, worden deze burgers als niet-vertegenwoordigd beschouwd.

Afhankelijk van de specifieke omstandigheden van elk verzoek om bijstand en indien de lokale omstandigheden een gevaar vormen of het voor de burgers onmogelijk maken de

ambassade of het consulaat van de lidstaat waarvan zij de nationaliteit bezitten veilig te bereiken of door die ambassade of dat consulaat te worden bereikt, is de in de eerste alinea bedoelde termijn van 48 uur niet van toepassing en worden de burgers als niet-vertegenwoordigd beschouwd.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 1
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 7 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Bij het verlenen van consulaire bescherming aan niet-vertegenwoordigde burgers hanteren de lidstaten een intersectionele benadering met betrekking tot de specifieke behoeften van kwetsbare groepen en personen die het risico lopen te worden gediscrimineerd op een grond als bedoeld in artikel 21 van het Handvest en in de rechtspraak.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 4
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 11 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Aan de EDEO en de delegaties van de Unie worden de nodige financiële en personele middelen toegewezen om de werkingskosten en de extra horizontale administratieve werklast als gevolg van het verlenen van consulaire bescherming overeenkomstig deze richtlijn te dekken.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 12 – lid 1 – punt d

Door de Raad voorgestelde tekst

d) de organisatie van gezamenlijke consulaire exercities;

Amendement

d) de organisatie van gezamenlijke consulaire exercities, **zo vaak als nodig is en in ieder geval ten minste eenmaal per jaar**;

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 2 – alinea 1 – punt c bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

c bis) regelingen met betrekking tot de steun die moet worden verleend aan burgers die te maken krijgen met gerechtelijke procedures, in dringende gevallen die onmiddellijke aandacht vereisen;

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 2 – alinea 2

Door de Raad voorgestelde tekst

Het gezamenlijke noodkader wordt zo nodig geactualiseerd om de bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie te faciliteren.

Amendement

Het gezamenlijke noodkader wordt **jaarlijks, of zo vaak als nodig is in het licht van de lokale omstandigheden**, geactualiseerd om de bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie te faciliteren.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 3 – alinea 1

Door de Raad voorgestelde tekst

Indien aanwezig en wanneer nodig om de bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie te faciliteren, coördineren de delegaties van de Unie het opzetten en actualiseren van gezamenlijke consulaire noodkaders, op basis van bijdragen van de ambassades of consulaten van de in het betrokken derde land vertegenwoordigde lidstaten en de consulaire instanties van niet-vertegenwoordigde lidstaten. Gezamenlijke consulaire noodkaders worden ter beschikking gesteld van alle lidstaten, de EDEO en de diensten van de Commissie.

Amendement

Indien aanwezig en wanneer nodig om de bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie te faciliteren, coördineren de delegaties van de Unie het opzetten en actualiseren van gezamenlijke consulaire noodkaders, op basis van bijdragen van de ambassades of consulaten van de in het betrokken derde land vertegenwoordigde lidstaten en de consulaire instanties van niet-vertegenwoordigde lidstaten. Gezamenlijke consulaire noodkaders worden ter beschikking gesteld van alle lidstaten, de EDEO, **het Europees Parlement** en de diensten van de Commissie.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 3 – alinea 2

Door de Raad voorgestelde tekst

In derde landen waar geen delegatie van de Unie aanwezig is, verzorgt de voorzitter van de conform artikel 12, lid 3, overeengekomen plaatselijke consulaire samenwerking de coördinatie, met steun van de EDEO.

Amendement

In derde landen waar geen delegatie van de Unie aanwezig is, verzorgt de voorzitter van de conform artikel 12, lid 2, overeengekomen plaatselijke consulaire samenwerking de coördinatie, met steun van de EDEO.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Overeenkomstig de nationale wet kunnen de lidstaten hun burgers de mogelijkheid bieden om zich met passende middelen en instrumenten te registreren bij de bevoegde nationale instanties of deze in kennis te stellen van reizen naar of verblijven in derde landen.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad
Artikel 13 – lid 5

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

5. De EDEO ondersteunt de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten over crisissituaties, waaronder ***informatie over wijzigingen in hun reisadvies aan burgers.***”;

5. De EDEO ondersteunt de uitwisseling van ***actuele*** informatie tussen de lidstaten over crisissituaties, waaronder ***het opzetten van mechanismen voor vroegtijdige opsporing en waarschuwing bij veranderende situaties.***

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. De EDEO verstrekt, in nauwe samenwerking met de lidstaten, consulaire opleidingen inzake crisisparaatheid en -respons aan ambtenaren van de Unie.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 bis – lid 1

Door de Raad voorgestelde tekst

1. Bij een crisis werken de Unie en de lidstaten nauw samen om niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie doeltreffend te kunnen bijstaan. Indien mogelijk stellen zij elkaar tijdig in kennis van beschikbare evacuatiecapaciteit.

Amendement

1. Bij een crisis werken de Unie en de lidstaten nauw samen om niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie doeltreffend **en tijdig** te kunnen bijstaan. Indien mogelijk stellen zij elkaar tijdig in kennis van beschikbare evacuatiecapaciteit.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 bis – lid 4 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. In elk stadium van een crisissituatie wisselen de lidstaten informatie uit met betrekking tot hun reisadvies aan burgers en zorgen zij voor coördinatie om de consistentie ervan te waarborgen, waarbij zij van alle passende middelen en instrumenten gebruikmaken. De EDEO ondersteunt de lidstaten bij de coördinatie van wijzigingen in hun reisadvies aan burgers.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 6
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 16 quater – lid 1

Door de Raad voorgestelde tekst

1. De lidstaten nemen passende maatregelen om hun burgers te informeren

Amendement

1. De lidstaten nemen passende maatregelen om hun burgers te informeren

over hun in artikel 20, lid 2, punt c),
VWEU vastgelegde recht.

over hun in artikel 20, lid 2, punt c),
VWEU vastgelegde recht, ***waarbij zij met name:***

a) informatie over het recht op consulaire bescherming opnemen in reisadviezen en campagnes in verband met consulaire bescherming;

b) samenwerken op het gebied van voorlichtingscampagnes met aanbieders van passagiersvervoersdiensten en vervoersknooppunten voor reizen naar derde landen;

c) digitale platforms of mobiele applicaties ontwikkelen waarmee burgers van de Unie te allen tijde snel en gemakkelijk toegang hebben tot contactkanalen en informatie over consulaire bescherming;

d) automatische kennisgevingssystemen, zoals systemen voor korte berichten via telefoonnetwerken, ontwikkelen om alle burgers van de Unie bij aankomst in een derde land contextgebonden informatie te verstrekken over hun rechten en hoe zij deze kunnen uitoefenen, alsook realtime waarschuwingsberichten en advies in geval van een crisis voor burgers die zich overeenkomstig artikel 13, lid 4 bis, van deze richtlijn hebben geregistreerd.

De lidstaten kunnen ook artikel 23, eerste alinea, VWEU overnemen in nationale paspoorten.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 7
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 14 – lid 5 – alinea 1

Door de Raad voorgestelde tekst

Wanneer de consulaire bescherming die aan een niet-vertegenwoordigde burger in de in artikel 9, punten a) ***tot*** en ***met c)***, bedoelde situaties wordt verleend,

Amendement

Wanneer de consulaire bescherming die aan een niet-vertegenwoordigde burger in de in artikel 9, punten a), ***b)***, ***c)*** en ***e)***, bedoelde situaties wordt verleend,

ongewoon hoge maar essentiële en gerechtvaardigde reis-, verblijfs- of vertaalkosten voor de diplomatieke of consulaire instanties met zich meebrengt, stelt de bijstandverlenende lidstaat in het kader van de in artikel 10, lid 2, bedoelde raadpleging de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger in kennis van dergelijke mogelijke kosten en kan hij binnen twaalf maanden na het verlenen van de bijstand de lidstaat van nationaliteit rechtstreeks om vergoeding ervan verzoeken.

ongewoon hoge maar essentiële en gerechtvaardigde reis-, verblijfs- of vertaalkosten voor de diplomatieke of consulaire instanties met zich meebrengt, stelt de bijstandverlenende lidstaat in het kader van de in artikel 10, lid 2, bedoelde raadpleging de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger in kennis van dergelijke mogelijke kosten en kan hij binnen twaalf maanden na het verlenen van de bijstand de lidstaat van nationaliteit **van de niet-vertegenwoordigde burger** rechtstreeks om vergoeding ervan verzoeken.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 9
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 16 bis – lid 5

Door de Raad voorgestelde tekst

5. De bevoegde instanties van de lidstaten **en de instellingen en organen van de Unie kunnen** persoonsgegevens **waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, of het lidmaatschap van een vakbond blijken, genetische gegevens, biometrische gegevens voor de unieke identificatie van een natuurlijke persoon, gegevens over gezondheid, gegevens over seksueel gedrag of seksuele gerichtheid of** persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten van een persoon die consulaire bescherming behoeft, verwerken indien dit strikt noodzakelijk is om de in **artikel 9, artikel 10, artikel 11 en artikel 13 bis** bedoelde taken met betrekking tot die persoon te kunnen uitvoeren.

Amendement 34

Amendement

5. De bevoegde instanties van de lidstaten **zijn bevoegd om de speciale categorieën** persoonsgegevens **die zijn vastgesteld in en overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad, en in voorkomend geval** persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten van een persoon die consulaire bescherming behoeft, **te** verwerken indien dit strikt noodzakelijk is om de in **de artikelen 9, 10, 11 en 13 bis van deze richtlijn** bedoelde taken met betrekking tot die persoon te kunnen uitvoeren.

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 9
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 16 bis – lid 5 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. *De instellingen en organen van de Unie zijn bevoegd om de speciale categorieën persoonsgegevens die zijn vastgesteld in en vallen onder artikel 10 van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad, en in voorkomend geval persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten van een persoon die consulaire bescherming behoeft, te verwerken indien dit strikt noodzakelijk is om de in de artikelen 9, 10, 11 en 13 bis van deze richtlijn bedoelde taken met betrekking tot die persoon te kunnen uitvoeren.*

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 9
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 16 bis – lid 7 – alinea 1

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

Voor de toepassing van deze richtlijn geven de bevoegde instanties van de lidstaten persoonsgegevens uitsluitend door aan een derde land of een internationale organisatie om de in de artikelen 9, 10 en 13 bis bedoelde taken uit te voeren en overeenkomstig hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679.

Voor de toepassing van deze richtlijn geven de bevoegde instanties van de lidstaten persoonsgegevens uitsluitend door aan een derde land of een internationale organisatie ***als dit rechtstreeks relevant is voor hun vermogen*** om de in de artikelen 9, 10 en 13 bis bedoelde taken uit te voeren en overeenkomstig hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679.

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 9
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 16 bis – lid 7 – alinea 2

Door de Raad voorgestelde tekst

Voor de toepassing van deze richtlijn geven de instellingen en organen van de Unie persoonsgegevens uitsluitend door aan een derde land of een internationale organisatie om de in artikel 10, lid 1, artikel 11 en artikel 13 bis bedoelde taken uit te voeren en overeenkomstig hoofdstuk V van Verordening (EU) 2018/1725.

Amendement

Voor de toepassing van deze richtlijn geven de instellingen en organen van de Unie persoonsgegevens uitsluitend door aan een derde land of een internationale organisatie ***als dit rechtstreeks relevant is voor hun vermogen*** om de in artikel 10, lid 1, artikel 11 en artikel 13 bis bedoelde taken uit te voeren en overeenkomstig hoofdstuk V van Verordening (EU) 2018/1725.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 10
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 19 – lid 3 – alinea 1

Door de Raad voorgestelde tekst

Niet eerder dan [acht jaar na de omzettingstermijn van deze wijzigingsrichtlijn] verricht de Commissie een evaluatie van deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen.

Amendement

Uiterlijk [vijf jaar na de omzettingstermijn van deze wijzigingsrichtlijn] verricht de Commissie een evaluatie ***van de omzetting en toepassing*** van deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen. ***Daarna worden met passende regelmaat verdere evaluaties verricht om ervoor te zorgen dat deze richtlijn actueel blijft en aansluit op nieuwe behoeften en veranderende omstandigheden.***

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 10
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 19 – lid 3 bis (nieuw)

Uiterlijk [twee jaar na de datum van toepassing van deze wijzigingsrichtlijn] beoordeelt de Commissie de uitvoering van deze richtlijn, met inbegrip van de vraag of het personele toepassingsgebied ervan nog steeds doeltreffende consulaire bescherming waarborgt in het licht van de praktische ervaring. Bij die beoordeling wordt onder meer de situatie onderzocht van personen die legaal in een lidstaat verblijven en in het bezit zijn van een door die lidstaat afgegeven reisdocument, zoals erkende vluchtelingen, en die niet onder deze richtlijn vallen. De lidstaten verstrekken de Commissie de voor die beoordeling benodigde informatie. Die beoordeling gaat indien nodig vergezeld van een wetgevingsvoorstel.

TOELICHTING

Nadat het Europees Parlement zijn standpunt had bepaald door middel van een stemming in de plenaire vergadering van 24 april 2024, bracht de Raad begin 2026 in het wetgevingsvoorstel van de Commissie substantiële wijzigingen aan. Met dit verslag is het de bedoeling deze hernieuwde raadplegingsprocedure af te ronden.

Met dit verslag herinnert de rapporteur eraan dat het recht van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie om bescherming te krijgen van de diplomatieke of consulaire autoriteiten van een lidstaat onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die lidstaat, zoals vastgelegd in artikel 23 VWEU, een van de meest essentiële elementen van het burgerschap van de Unie is.

Aangezien recente crisissituaties duizenden burgers van de Unie in het buitenland hebben getroffen en in gevaar hebben gebracht, is de rapporteur van mening dat het dringend noodzakelijk is het rechtskader te actualiseren op grond waarvan de lidstaten, overal ter wereld ondersteund door EU-delegaties, consulaire diensten en bescherming verlenen aan niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in het buitenland.

Met het verslag worden bijgevolg de volgende doelstellingen nagestreefd:

- vergemakkelijken van de identificatie van dergelijke burgers door middel van een automatisch criterium: burgers van de Unie worden als niet-vertegenwoordigd beschouwd als zij meer dan 48 uur nodig hebben om veilig de ambassade of het consulaat van hun lidstaat van nationaliteit te bereiken of door die ambassade of dat consulaat te worden bereikt. In geval van een situatie waar sprake is van een onmiddellijk gevaar, is deze periode niet van toepassing en wordt die burger van de Unie onmiddellijk als niet-vertegenwoordigd beschouwd;
- opvoeren van de anticipatie- en voorbereidingsinspanningen van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de delegaties van de Unie door middel van frequentere consulaire exercities;
- verbeteren van de dienstverlening aan kwetsbare niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie;
- garanderen van de aan de EDEO toegewezen middelen en de opleiding van ambtenaren van de Unie, hetgeen de rapporteur noodzakelijk acht voor het verhogen van de steun van de Unie aan de lidstaten bij de uitvoering van deze taken;
- opzetten van kanalen voor samenwerking tussen de lidstaten en de delegaties van de Unie om de systemen voor vroegtijdige waarschuwing in verband met veranderende situaties te verbeteren, het reisadvies voor burgers van de Unie te harmoniseren en de noodcontacten met burgers van de Unie wanneer de situatie dat vereist te verbeteren;
- afstemmen van de gegevensbeschermingsmechanismen op het toepasselijke rechtskader, zonder afbreuk te doen aan het vermogen van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de instellingen en organen van de Unie om deze taken uit te voeren;
- instellen van rapportageverplichtingen voor de Commissie om ervoor te zorgen dat dit rechtskader gelijke tred houdt met de behoeften die de komende jaren uit de internationale context zullen voortvloeien.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder haar exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2021/611/oj).

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het verslag over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/637 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en van Richtlijn (EU) 2019/997 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument
(COM(2023)930 – C10-0027/2026 – 2023/0441(CNS))

Rapporteur voor advies: Nacho Sánchez Amor

AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken dient bij de bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken het volgende in:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Bij het verlenen van consulaire bescherming aan niet-vertegenwoordigde burgers moeten de lidstaten een intersectionele benadering toepassen op de specifieke behoeften van kwetsbare groepen, zoals niet-begeleide minderjarigen, slachtoffers van een gedwongen huwelijk of huwelijkse gevangenschap die juridische en psychologische ondersteuning moeten krijgen, zwangere vrouwen, personen met beperkte mobiliteit, ouderen, personen met een handicap, lhbtq+-personen, migranten of personen die het risico lopen te worden gediscrimineerd op een grond als bedoeld in artikel 21 van het Handvest en in jurisprudentie. De lidstaten nemen, met de steun van de delegaties van de

Unie, tevens speciale maatregelen om het recht op consulaire bescherming van kinderen in derde landen te waarborgen overeenkomstig artikel 1, lid 4, punt 1 a), met name wanneer het risico bestaat dat hun rechten die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de EU en het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind, worden geschonden.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6

Door de Raad voorgestelde tekst

(6) Uit ervaring is gebleken dat de delegaties van de Unie, in nauwe samenwerking met de lidstaten, een belangrijke bijdrage leveren aan de uitvoering van het in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU vastgelegde recht op consulaire bescherming. Dit is met name het geval in derde landen waar weinig lidstaten vertegenwoordigd zijn, in crisissituaties en bij de uitwisseling van informatie. Tegen deze achtergrond is het passend **de ondersteunende rol te verduidelijken die** de delegaties van de Unie bij de uitvoering van het recht op consulaire bescherming vervullen. Omwille van de consistentie en de bedrijfscontinuïteit en tenzij plaatselijk anders is overeengekomen, moeten de delegaties van de Unie vergaderingen over plaatselijke consulaire samenwerking voorzitten, in nauwe samenwerking met de lidstaat die het roulerende voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt, indien deze vertegenwoordigd is, en het opzetten en actualiseren van gezamenlijke EU-kaders voor consulaire crisisparaatheid coördineren. Om te zorgen voor coördinatie en doeltreffende bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers, moeten de delegaties van de Unie ook deelnemen aan het coördineren van de

Amendement

(6) Uit ervaring is gebleken dat de delegaties van de Unie, in nauwe samenwerking met de lidstaten, een belangrijke bijdrage leveren aan de uitvoering van het in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU vastgelegde recht op consulaire bescherming. Dit is met name het geval in derde landen waar weinig lidstaten vertegenwoordigd zijn, in crisissituaties en bij de uitwisseling van informatie. Tegen deze achtergrond is het passend **het cruciale belang van de aanwezigheid van de delegaties van de Unie in derde landen te erkennen en de ondersteunende rol te verduidelijken die zij** bij de uitvoering van het recht op consulaire bescherming vervullen. Omwille van de consistentie en de bedrijfscontinuïteit en tenzij plaatselijk anders is overeengekomen, moeten de delegaties van de Unie vergaderingen over plaatselijke consulaire samenwerking voorzitten, in nauwe samenwerking met de lidstaat die het roulerende voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt, indien deze vertegenwoordigd is, en het opzetten en actualiseren van gezamenlijke EU-kaders voor consulaire crisisparaatheid coördineren. Om te zorgen voor coördinatie en doeltreffende bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers, moeten de delegaties van de Unie

crisisrespons, in nauwe samenwerking met de lidstaten.

ook deelnemen aan het coördineren van de crisisrespons, in nauwe samenwerking met de lidstaten.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) Er wordt ook rekening gehouden met eventuele aanvullende specifieke omstandigheden of voorwaarden die niet onder deze richtlijn vallen, met name die welke betrekking hebben op begeleidende familieleden die geen burger van de Unie zijn en derhalve mogelijk niet in aanmerking komen voor consulaire bescherming door de lidstaten, en die een belemmering kunnen vormen voor het vermogen of de bereidheid van een burger van de Unie om naar een lidstaat of een derde land te reizen.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(12) In het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking moeten de gezamenlijke consulaire noodkaders ***regelmatig*** worden geëvalueerd en ***zo nodig*** geactualiseerd, met name op basis van de bevindingen van consulaire exercities. Gezamenlijke consulaire noodkaders kunnen ook specifieke regelingen bevatten met betrekking tot de rol van de lidstaten, zoals het besluit van een groep lidstaten om hun samenwerking voor crisisparaatheid of -respons te versterken teneinde doeltreffende coördinatie van consulaire bijstand te waarborgen. Tegelijkertijd mogen

(12) In het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking moeten de gezamenlijke consulaire noodkaders ***jaarlijks of vaker, als de situatie dit vereist***, worden geëvalueerd en geactualiseerd, met name op basis van de bevindingen van consulaire exercities. Gezamenlijke consulaire noodkaders kunnen ook specifieke regelingen bevatten met betrekking tot de rol van de lidstaten, zoals het besluit van een groep lidstaten om hun samenwerking voor crisisparaatheid of -respons te versterken teneinde doeltreffende coördinatie van consulaire bijstand te waarborgen. Tegelijkertijd

gezamenlijke consulaire noodkaders niet worden opgevat als vervanging van bestaande nationale crisisplannen van de lidstaten of afdoen aan de verantwoordelijkheid van de lidstaten om consulaire bijstand te verlenen aan hun eigen onderdanen.

mogen gezamenlijke consulaire noodkaders niet worden opgevat als vervanging van bestaande nationale crisisplannen van de lidstaten of afdoen aan de verantwoordelijkheid van de lidstaten om consulaire bijstand te verlenen aan hun eigen onderdanen.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 13

Door de Raad voorgestelde tekst

(13) Reisadvies, dat wil zeggen informatie van de lidstaten over de relatieve veiligheid van reizen naar specifieke derde landen, stelt reizigers in staat met kennis van zaken een beslissing te nemen over een bepaalde reisbestemming, met inbegrip van derde landen waar de lidstaat waarvan zij de nationaliteit hebben, niet vertegenwoordigd is. Hoewel het verstrekken van reisadvies onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten valt, is het nuttig dat zij daarover informatie uitwisselen, met name in crisissituaties, om de aan niet-vertegenwoordigde burgers verstrekte informatie te verbeteren. Daartoe moet de EDEO de uitwisseling van dergelijke informatie tussen de lidstaten ondersteunen, met name via zijn beveiligde internetsite (Consular OnLine of “CoOL”). Dergelijke uitwisselingen kunnen gebaseerd zijn op een gemeenschappelijke structuur voor de in reisadvies aangegeven risiconiveaus.

Amendement

(13) Reisadvies, dat wil zeggen informatie van de lidstaten over de relatieve veiligheid van reizen naar specifieke derde landen, stelt reizigers in staat met kennis van zaken een beslissing te nemen over een bepaalde reisbestemming, met inbegrip van derde landen waar de lidstaat waarvan zij de nationaliteit hebben, niet vertegenwoordigd is. Hoewel het verstrekken van reisadvies onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten valt, is het nuttig dat zij daarover informatie uitwisselen, met name in crisissituaties, om de aan niet-vertegenwoordigde burgers verstrekte informatie te verbeteren ***en ervoor te zorgen dat deze informatie consistent en actueel is***. Daartoe moet de EDEO de uitwisseling van dergelijke informatie tussen de lidstaten ondersteunen, met name via zijn beveiligde internetsite (Consular OnLine of “CoOL”). Dergelijke uitwisselingen kunnen gebaseerd zijn op een gemeenschappelijke structuur voor de in reisadvies aangegeven risiconiveaus.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14 bis (nieuw)

(14 bis) *Uit ervaring is gebleken dat de tijdige uitwisseling van actuele informatie tussen de lidstaten en de EU-delegaties een van de grootste uitdagingen is in crisissituaties. Daarom moet worden aangedrongen op aanvullende maatregelen en procedures om deze uitwisseling te verbeteren, waaronder de verbetering door de EDEO van het IT-instrument voor crisissituaties.*

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 16

Door de Raad voorgestelde tekst

(16) Gezamenlijke consulaire teams moeten gebaseerd zijn op de beginselen van **vrijwillige deelname**, solidariteit met de vertegenwoordigde lidstaten, gelijkheid met betrekking tot besluiten over interne werkstructuren, eenvoud wat betreft de samenstelling van teams, kostendeling (elk van de lidstaten, instellingen of organen van de Unie draagt zijn eigen operationele kosten) flexibiliteit, zichtbaarheid van de gecoördineerde respons van de Unie en openheid ten aanzien van relevante derde landen. Deze beginselen en onderwerpen, zoals opleiding, activiteiten ter voorbereiding van de inzet, de inzet zelf, follow-upprocedures, logistiek en financiële kwesties, kunnen verder worden uitgewerkt in niet-bindende richtsnoeren. Gezamenlijke consulaire teams mogen geen nadelige invloed hebben op consulaire operaties onder leiding van de lidstaten en hun bevoegdheid om nationale consulaire teams in te zetten.

Amendement

(16) Gezamenlijke consulaire teams moeten gebaseerd zijn op de beginselen van solidariteit met de vertegenwoordigde lidstaten, gelijkheid met betrekking tot besluiten over interne werkstructuren, eenvoud wat betreft de samenstelling van teams, kostendeling (elk van de lidstaten, instellingen of organen van de Unie draagt zijn eigen operationele kosten), flexibiliteit, **snelheid**, zichtbaarheid van de gecoördineerde respons van de Unie en openheid ten aanzien van relevante derde landen. Deze beginselen en onderwerpen, zoals opleiding, activiteiten ter voorbereiding van de inzet, de inzet zelf, follow-upprocedures, logistiek en financiële kwesties, kunnen verder worden uitgewerkt in niet-bindende richtsnoeren. Gezamenlijke consulaire teams mogen geen nadelige invloed hebben op consulaire operaties onder leiding van de lidstaten en hun bevoegdheid om nationale consulaire teams in te zetten.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 18 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(18 bis) *De lidstaten en de bevoegde organen van de Unie zorgen ervoor dat de informatie voor de burgers over consulaire bescherming gemakkelijk toegankelijk en actueel is. Het wordt aangemoedigd om digitale platforms, waaronder mobiele applicaties, beschikbaar te stellen waarmee EU-burgers te allen tijde snel en gemakkelijk toegang hebben tot contactkanalen en informatie over consulaire bescherming. Daarnaast moeten er automatische kennisgevingssystemen, zoals systemen voor korte berichten via telefoonnetwerken, worden ontwikkeld om alle EU-burgers bij aankomst in een derde land contextgebonden informatie te verstrekken over hun rechten en hoe zij deze kunnen uitoefenen, alsook realtime waarschuwingsberichten en advies in geval van een crisis.*

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 19

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(19) De lidstaten moeten passende maatregelen nemen om de burgers van de Unie nog bewuster te maken van hun recht op consulaire bescherming, zoals vastgelegd in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU, daarbij ook rekening houdend met de specifieke behoeften van personen met een handicap. Dit **kan** bijvoorbeeld inhouden dat de formulering van artikel 23 VWEU wordt overgenomen in door de lidstaten afgegeven paspoorten, zoals reeds aanbevolen in Aanbeveling C (2007) 5841³ van de Commissie, alsook dat in reisadvies en campagnes informatie wordt verstrekt over consulaire bijstand, of dat aanbieders

(19) De lidstaten **en instellingen van de Unie** moeten passende maatregelen nemen om de burgers van de Unie nog bewuster te maken van hun recht op consulaire bescherming, zoals vastgelegd in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU, daarbij ook rekening houdend met de specifieke behoeften van personen met een handicap. Dit **moet** bijvoorbeeld inhouden dat de formulering van artikel 23 VWEU wordt overgenomen in door de lidstaten afgegeven paspoorten, zoals reeds aanbevolen in Aanbeveling C (2007) 5841³ van de Commissie, alsook dat in reisadvies en campagnes informatie wordt verstrekt

van personenvervoersdiensten en vervoersknooppunten die reizen naar derde landen aanbieden, worden **aangemoedigd** relevante details toe te voegen aan het informatiemateriaal dat aan klanten ter beschikking wordt gesteld.

³ Aanbeveling C(2007) 5841 van de Commissie van 5 december 2007 over de overname van de tekst van artikel 20 VEG in paspoorten (PB L 118 van 6.5.2008, blz. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2008/355/oj>).

over consulaire bijstand, of dat aanbieders van personenvervoersdiensten en vervoersknooppunten die reizen naar derde landen aanbieden, worden **verplicht** relevante details toe te voegen aan het informatiemateriaal dat aan klanten ter beschikking wordt gesteld.

³ Aanbeveling C(2007) 5841 van de Commissie van 5 december 2007 over de overname van de tekst van artikel 20 VEG in paspoorten (PB L 118 van 6.5.2008, blz. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2008/355/oj>).

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 22 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(22 bis) Naast de inkomsten uit vergoedingen door de lidstaten moet een passende verhoging van de begroting en een uitbreiding van het personeel van de EDEO worden toegekend om een correcte uitvoering van de in deze richtlijn vastgelegde verantwoordelijkheden van de EDEO te waarborgen.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 32

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

(32) Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁸ moet de Commissie, niet eerder dan [**acht** jaar na de uiterste datum voor omzetting van de wijzigingsrichtlijn], een evaluatie van deze richtlijn uitvoeren om de daadwerkelijke effecten van deze richtlijn en de behoefte

(32) Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁸ moet de Commissie, niet eerder dan [**vijf** jaar na de uiterste datum voor omzetting van de wijzigingsrichtlijn], een evaluatie van deze richtlijn uitvoeren om de daadwerkelijke effecten van deze richtlijn en de behoefte

aan verdere maatregelen na te gaan. De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige gegevens voor het opstellen van dat verslag.

⁸ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

aan verdere maatregelen na te gaan. De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige gegevens voor het opstellen van dat verslag.

⁸ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 1
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 7 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. *Bij het verlenen van consulaire bescherming aan niet-vertegenwoordigde burgers houden de lidstaten rekening met de specifieke behoeften van kwetsbare groepen en personen die het risico lopen op intersectionele discriminatie op basis van artikel 21 van het Handvest en jurisprudentie.*

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 4
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 11 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. *Aan de EDEO en de delegaties van de Unie worden de nodige aanvullende financiële en personele middelen toegewezen om de overheadkosten en de extra horizontale administratieve werklast te dekken.*

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Raad voorgestelde tekst

Gezamenlijke consulaire noodkaders omvatten aangelegenheden die relevant zijn voor niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie en die nodig zijn om hun bescherming te faciliteren, **zoals**:

Amendement

Gezamenlijke consulaire noodkaders omvatten aangelegenheden die relevant zijn voor niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie en die nodig zijn om hun bescherming te faciliteren, **waaronder**:

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 2 – alinea 2

Door de Raad voorgestelde tekst

Het gezamenlijke noodkader wordt **zo nodig** geactualiseerd om de bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie te faciliteren.

Amendement

Het gezamenlijke noodkader wordt **jaarlijks, of frequenter indien de situatie dit vereist**, geactualiseerd om de bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie te faciliteren.

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 3 – alinea 1

Door de Raad voorgestelde tekst

Indien aanwezig en wanneer nodig om de bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie te faciliteren, coördineren de delegaties van de Unie het opzetten en actualiseren van gezamenlijke consulaire noodkaders, op basis van bijdragen van de ambassades of consulaten van de in het betrokken derde land vertegenwoordigde lidstaten en de consulaire instanties van niet-

Amendement

Indien aanwezig en wanneer nodig om de bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie te faciliteren, coördineren de delegaties van de Unie het opzetten en actualiseren van gezamenlijke consulaire noodkaders, op basis van bijdragen van de ambassades of consulaten van de in het betrokken derde land vertegenwoordigde lidstaten en de consulaire instanties van niet-

vertegenwoordigde lidstaten. Gezamenlijke consulaire noodkaders worden ter beschikking gesteld van alle lidstaten, de EDEO en de diensten van de Commissie.

vertegenwoordigde lidstaten. Gezamenlijke consulaire noodkaders worden ter beschikking gesteld van alle lidstaten, **het Europees Parlement**, de EDEO en de diensten van de Commissie.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 3 – alinea 2

Door de Raad voorgestelde tekst

In derde landen waar geen delegatie van de Unie aanwezig is, verzorgt de voorzitter van de conform artikel 12, lid 3, overeengekomen plaatselijke consulaire samenwerking de coördinatie, met steun van de EDEO.

Amendement

In derde landen waar geen delegatie van de Unie aanwezig is, verzorgt de voorzitter van de conform artikel 12, lid 2, overeengekomen plaatselijke consulaire samenwerking de coördinatie, met steun van de EDEO.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 5

Door de Raad voorgestelde tekst

5. De EDEO ondersteunt de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten over crisissituaties, waaronder informatie over wijzigingen in hun reisadvies aan burgers.

Amendement

5. De EDEO ondersteunt de uitwisseling van **actuele** informatie tussen de lidstaten over crisissituaties, waaronder informatie over wijzigingen in hun reisadvies aan burgers.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 4

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Raad voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. De EDEO verstrekt, in nauwe samenwerking met de lidstaten, consulaire opleidingen inzake crisisparaatheid en -respons aan ambtenaren van de Unie.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 bis – titel

Door de Raad voorgestelde tekst

Crisisrespons

Amendement

Respons in nood- en crisissituaties

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 bis – lid 1

Door de Raad voorgestelde tekst

1. Bij een crisis werken de Unie en de lidstaten nauw samen om niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie doeltreffend te kunnen bijstaan. **Indien mogelijk** stellen **zij** elkaar tijdig in kennis van beschikbare evacuatiecapaciteit.

Amendement

1. Bij een crisis werken de Unie en de lidstaten nauw samen om niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie doeltreffend **en tijdig** te kunnen bijstaan. **Zij** stellen elkaar tijdig in kennis van **alle** beschikbare evacuatiecapaciteit, **met name in geval van operaties waarbij militaire middelen worden gebruikt.**

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 1 – punt 6
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 ter – alinea 1 – inleidende formule

Door de Raad voorgestelde tekst

De lidstaten verstrekken de **Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie**

Amendement

De lidstaten verstrekken de **EDEO ten minste eenmaal per jaar, en frequenter**

voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid op verzoek de volgende informatie:

indien nodig, de volgende informatie:

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – lid 1 – punt 6

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 13 quater – lid 1

Door de Raad voorgestelde tekst

1. De lidstaten nemen passende maatregelen om hun burgers te informeren over hun in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU vastgelegde recht.

Amendement

1. De lidstaten nemen passende maatregelen om hun burgers te informeren over hun in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU vastgelegde recht, **waarbij zij met name:**

a) informatie over het recht op consulaire bescherming opnemen in reisadviezen en campagnes in verband met consulaire bescherming;

b) samenwerken op het gebied van voorlichtingscampagnes met aanbieders van passagiersvervoersdiensten en vervoersknooppunten voor reizen naar derde landen;

c) digitale platforms, waaronder mobiele applicaties, ontwikkelen waarmee EU-burgers te allen tijde snel en gemakkelijk toegang hebben tot contactkanalen en informatie over consulaire bescherming;

d) automatische kennisgevingssystemen, zoals systemen voor korte berichten via telefoonnetwerken, ontwikkelen om alle EU-burgers bij aankomst in een derde land contextgebonden informatie te verstrekken over hun rechten en hoe zij deze kunnen uitoefenen, alsook realtime waarschuwingsberichten en advies in geval van een crisis.

Daarnaast vermelden de lidstaten de eerste zin van artikel 23 VWEU op nationale paspoorten.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 7

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 14 – lid 5 – alinea 1

Door de Raad voorgestelde tekst

Wanneer de consulaire bescherming die aan een niet-vertegenwoordigde burger in de in artikel 9, punten a) tot en met c), bedoelde situaties wordt verleend, ongewoon hoge maar essentiële en gerechtvaardigde reis-, verblijfs- of vertaalkosten voor de diplomatieke of consulaire instanties met zich meebrengt, stelt de bijstandverlenende lidstaat in het kader van de in artikel 10, lid 2, bedoelde raadpleging de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger in kennis van dergelijke mogelijke kosten en kan hij binnen twaalf maanden na het verlenen van de bijstand de lidstaat van nationaliteit rechtstreeks om vergoeding ervan verzoeken.

Amendement

Wanneer de consulaire bescherming die aan een niet-vertegenwoordigde burger in de in artikel 9, punten a) tot en met e), bedoelde situaties wordt verleend, ongewoon hoge maar essentiële en gerechtvaardigde reis-, verblijfs- of vertaalkosten voor de diplomatieke of consulaire instanties met zich meebrengt, stelt de bijstandverlenende lidstaat in het kader van de in artikel 10, lid 2, bedoelde raadpleging de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger in kennis van dergelijke mogelijke kosten en kan hij binnen twaalf maanden na het verlenen van de bijstand de lidstaat van nationaliteit **van de niet-vertegenwoordigde burger** rechtstreeks om vergoeding ervan verzoeken.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – lid 1 – punt 9

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 16 bis – lid 7 – alinea 1

Door de Raad voorgestelde tekst

Voor de toepassing van deze richtlijn **geven** de bevoegde instanties van de lidstaten persoonsgegevens uitsluitend **door** aan een derde land of een internationale organisatie om de in **artikel 9, artikel 10 en artikel 13 bis** bedoelde taken uit te voeren en overeenkomstig hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679.

Amendement

Voor de toepassing van deze richtlijn **kunnen** de bevoegde instanties van de lidstaten persoonsgegevens uitsluitend **doorgeven** aan een derde land, **mits dat land voldoende (juridische) waarborgen biedt om het recht op privacy en andere grondrechten te beschermen**, of een internationale organisatie om de in **de artikelen 9, 10 en 13 bis** bedoelde taken uit te voeren en overeenkomstig hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 10

Richtlijn (EU) 2015/637

Artikel 19 – lid 3 – alinea 1

Door de Raad voorgestelde tekst

Niet eerder dan [acht jaar na de omzettingstermijn van deze wijzigingsrichtlijn] verricht de Commissie een evaluatie van deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen.

Amendement

Uiterlijk [vijf jaar na de omzettingstermijn van deze wijzigingsrichtlijn] verricht de Commissie een evaluatie van **de omzetting en toepassing van** deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen, **met inbegrip van eventuele schendingen van de bij deze richtlijn verleende rechten. Daarna worden met passende regelmaat verdere evaluaties verricht om ervoor te zorgen dat deze richtlijn actueel blijft en aansluit op nieuwe behoeften en veranderende omstandigheden.**

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur voor advies in het advies input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het advies tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie door haar is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
The European External Action Service (EEAS)
European Commission – DG JUST
2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades
Geen

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur voor advies.

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Maatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen	
Document- en procedurenummers	05760/2026 – C10-0027/2026 – COM(2023)0930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS)	
Bevoegde commissie(s) Datum bekendmaking	LIBE 9.3.2026	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 9.3.2026	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Nacho Sánchez Amor 8.4.2026	
Datum goedkeuring	5.5.2026	
Uitslag eindstemming	+: –: 0:	52 21 0

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

52	+
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Fredis Beleris, Krzysztof Brejza, Sebastião Bugalho, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Christophe Gomart, Rasa Juknevičienė, Łukasz Kohut, Ondřej Kolář, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Davor Ivo Stier, Michał Szczerba, Ingeborg ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Loránt Vincze, Isabel Wiseler-Lima
Renew	Petras Auštrevičius, Dan Barna, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Bernard Guetta, Ivars Ijabs, Moritz Körner, Marjan Šarec, Hilde Vautmans
S&D	Robert Biedroń, Biljana Borzan, Tobias Cremer, Sandra Gómez López, Giorgio Gori, Costas Mavrides, Sven Mikser, Matjaž Nemec, Thijs Reuten, Chloé Ridel, Sandro Ruotolo, Andreas Schieder, Marta Temido, Kathleen Van Brempt, Nicola Zingaretti
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Giorgos Georgiou
Verts/ALE	Leoluca Orlando, Vladimir Prebilič, Mounir Satouri, Villy Søvndal, Thomas Waitz

21	-
ECR	Adam Bielan, Alberico Gambino, Rihards Kols, Jaak Madison, Arkadiusz Mularczyk, Șerban Dimitrie Sturdza, Claudiu-Richard Târziu, Laurence Trochu, Sebastian Tynkkynen
ESN	Tomasz Froelich, Alexander Sell, Stanislav Stoyanov
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Mieke Andriese, Jaroslav Bžoch, Susanna Ceccardi, Julie Rechagneux, Silvia Sardone, Pierre-Romain Thionnet, Annamária Vicsek

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur voor advies in het advies input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het advies tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie door hem is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
The European External Action Service (EEAS)
European Commission – DG JUST
2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades
Geen

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur voor advies.

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2021/611/oj).

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Maatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen	
Document- en procedurenummers	05760/2026 – C10-0027/2026 – COM(2023)0930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS)	
Bevoegde commissie(s) Datum bekendmaking	LIBE 9.3.2026	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 9.3.2026	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Nacho Sánchez Amor 8.4.2026	
Datum goedkeuring	5.5.2026	
Uitslag eindstemming	+: –: 0:	52 21 0

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

52	+
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Fredis Beleris, Krzysztof Brejza, Sebastião Bugalho, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Christophe Gomart, Rasa Juknevičienė, Łukasz Kohut, Ondřej Kolář, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Davor Ivo Stier, Michał Szczerba, Ingeborg Ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Loránt Vincze, Isabel Wiseler-Lima
Renew	Petras Auštrevičius, Dan Barna, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Bernard Guetta, Ivars Ijabs, Moritz Körner, Marjan Šarec, Hilde Vautmans
S&D	Robert Biedroń, Biljana Borzan, Tobias Cremer, Sandra Gómez López, Giorgio Gori, Costas Mavrides, Sven Mikser, Matjaž Nemec, Thijs Reuten, Chloé Ridet, Sandro Ruotolo, Andreas Schieder, Marta Temido, Kathleen Van Brempt, Nicola Zingaretti
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Giorgos Georgiou
Verts/ALE	Leoluca Orlando, Vladimir Prebilič, Mounir Satouri, Villy Søvndal, Thomas Waitz

21	-
ECR	Adam Bielan, Alberico Gambino, Rihards Kols, Jaak Madison, Arkadiusz Mularczyk, Șerban Dimitrie Sturdza, Claudiu-Richard Târziu, Laurence Trochu, Sebastian Tynkkynen
ESN	Tomasz Froelich, Alexander Sell, Stanislav Stoyanov
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Mieke Andriese, Jaroslav Bžoch, Susanna Ceccardi, Julie Rechagneux, Silvia Sardone, Pierre-Romain Thionnet, Annamária Vicsek

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Maatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen	
Document- en procedurenummers	05760/2026 – C10-0027/2026 – COM(2023)0930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS)	
Datum raadpleging EP	26.1.2024	
Bevoegde commissie(s) Datum bekendmaking	LIBE 9.3.2026	
Adviserende commissie Datum bekendmaking	AFET 9.3.2026	
Rapporteur Datum benoeming	Lena Düpont 18.3.2026	
Datum goedkeuring	28.9.2026	
Uitslag eindstemming	+: 42 –: 16 0: 1	
Datum indiening	19.4.2024	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

42	+
ECR	Assita Kanko
PPE	Magdalena Adamowicz, Ioan-Rareș Bogdan, Krzysztof Brejza, Caterina Chinnici, Marie-Sophie Christ, Lena Düpont, Niels Flemming Hansen, Jeroen Lenaers, Ana Miguel Pedro, Alice Teodorescu Măwe, Tomas Tobé, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Raquel García Hermida-Van Der Walle, Moritz Körner, Michael McNamara, Nikola Minchev, Pina Picierno, Sophie Wilmès
S&D	Gabriele Bischoff, Vivien Costanzo, Matthias Ecke, Jens Geier, Isilda Gomes, Marina Kaljurand, Bernd Lange, Javier Moreno Sánchez, Emma Rafowicz, Sabrina Repp, Krzysztof Śmiszek
The Left	Damien Carême, Ilaria Salis
Verts/ALE	Daniel Freund, Isabella Lövin, Leoluca Orlando, Anna Strolenberg, Thomas Waitz

16	-
ECR	Alessandro Ciriani, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Charlie Weimers
ESN	Zsuzsanna Borvendég, Milan Uhrík, Roberto Vannacci
PfE	Mieke Andriese, Majbritt Birkholm, Valérie Deloge, Virginie Joron, Fabrice Leggeri, Gilles Pennelle, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut, Ewa Zajączkowska-Hernik

1	0
ECR	Geadis Geadis

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)