



Zittingsdocument

A10-0258/2026

6.10.2026

TWEEDE VERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024, afdeling II – Europese Raad en Raad
(2025/2147(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Pasquale Tridico

INHOUD

	Blz.
1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
2. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	11
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	12
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	13

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024, afdeling II – Europese Raad en Raad (2025/2147(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024¹,
- gezien de geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024 (COM(2025)0359 – C10-0147/2025)²,
- gezien het jaarverslag van de Raad aan de kwijtingsautoriteit over de in 2024 uitgevoerde interne controles,
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2024, vergezeld van de antwoorden van de instellingen³,
- gezien de verklaring⁴ van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2024 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, opgesteld overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien zijn besluit van 29 april 2026⁵ tot uitstel van het kwijtingsbesluit voor het begrotingsjaar 2024, alsmede de bijbehorende resolutie,
- gezien artikel 314, lid 10, en de artikelen 317, 318 en 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁶, en met name de artikelen 59, 118, 260, 261 en 262,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie⁷, en met name de artikelen 59, 118, 266, 267 en 268,

¹ PB L 2024/207 van 22.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj>.

² PB C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj>.

³ PB C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj>.

⁴ PB C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj>.

⁵ Aangenomen teksten, P10_TA(2026)0127.

⁶ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>.

⁷ PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

- gezien artikel 102 van en bijlage V bij zijn Reglement,
- gezien het tweede verslag van de Commissie begrotingscontrole (A10-0258/2026),
- 1. verleent de secretaris-generaal van de Raad geen kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Raad en de Raad voor het begrotingsjaar 2024;
- 2. formuleert zijn opmerkingen in bijgaande resolutie;
- 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de Europese Raad, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

2. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024, afdeling II – Europese Raad en Raad (2025/2147(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024, afdeling II – Europese Raad en Raad,
- gezien artikel 102 van en bijlage V bij zijn Reglement,
- gezien het tweede verslag van de Commissie begrotingscontrole (A10-0258/2026),
- A. overwegende dat de kwijtingsautoriteit in het kader van de kwijtingsprocedure wenst te benadrukken dat het bijzonder belangrijk is de democratische legitimiteit van de instellingen van de Unie verder te versterken door de transparantie en de verantwoordingsplicht te verbeteren en door een goed personeelsbeheer toe te passen;
- B. overwegende dat overeenkomstig artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) het Europees Parlement als enige verantwoordelijk is voor het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Unie, en overwegende dat de begroting van de Europese Raad en de Raad deel uitmaakt van de begroting van de Unie;
- C. overwegende dat de Europese Raad overeenkomstig artikel 15, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie een specifieke rol speelt bij het geven van de nodige impulsen voor de ontwikkeling van de Unie en bij het bepalen van haar algemene politieke beleidslijnen en prioriteiten, maar dat hij geen wetgevingsfunctie uitoefent;
- D. overwegende dat overeenkomstig artikel 317 VWEU de Commissie de begroting van de Unie uitvoert onder haar eigen verantwoordelijkheid en volgens het beginsel van goed financieel beheer, en overwegende dat overeenkomstig het toepasselijke kader de Commissie de overige instellingen van de Unie de bevoegdheden toekent die nodig zijn voor de uitvoering van hun afdelingen van de begroting;
- E. overwegende dat overeenkomstig artikel 235, lid 4, en artikel 240, lid 2, VWEU de Europese Raad en de Raad (hierna de “Raad”) worden bijgestaan door het secretariaat-generaal van de Raad, en overwegende dat de secretaris-generaal van de Raad geheel verantwoordelijk is voor het goede beheer van de op afdeling II van de begroting van de Unie opgevoerde kredieten;
- F. overwegende dat het Parlement in de loop van bijna twintig jaar de gevestigde en erkende praktijk heeft gehanteerd om kwijting te verlenen aan alle instellingen, organen

en instanties van de Unie, en overwegende dat de Commissie het ermee eens is dat het aan alle instellingen, organen en instanties van de Unie verlenen van kwijting voor hun administratieve uitgaven wordt voortgezet;

- G. overwegende dat de Commissie overeenkomstig artikel 59, lid 1, van het Financieel Reglement de overige instellingen van de Unie de bevoegdheden toekent die nodig zijn voor de uitvoering van hun afdelingen van de begroting;
 - H. overwegende dat sinds 2009 het gebrek aan medewerking van de Raad tijdens de kwijtingsprocedure het Parlement heeft genoodzaakt om het verlenen van kwijting aan de secretaris-generaal van de Raad te weigeren;
 - I. overwegende dat de Europese Raad en de Raad, als instellingen van de Unie en ontvangers van middelen uit de algemene begroting van de Unie, transparant moeten zijn, een democratische verantwoordingsplicht moeten hebben tegenover de burgers van de Unie en onderworpen moeten zijn aan een democratische controle op de uitgave van overheidsmiddelen;
 - J. overwegende dat de Europese Ombudsman (hierna de “Ombudsman”) in haar aanbeveling inzake strategisch onderzoek OI/2/2017/TE naar de transparantie van het wetgevingsproces in de Raad aangaf dat de werkwijzen van de Raad met betrekking tot transparantie in het wetgevingsproces neerkomen op wanbeheer en moeten worden gewijzigd om de burgers in staat te stellen het wetgevingsproces van de Unie te volgen;
 - K. overwegende dat in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie het recht van belastingbetalers en van het publiek wordt bevestigd om op de hoogte te worden gehouden van het gebruik van overheidsinkomsten, en dat het Gerecht in zijn arrest van 25 januari 2023 in zaak T-163/21, De Capitani/Raad, met betrekking tot transparantie binnen het wetgevingsproces van de Unie heeft verklaard dat de documenten die de Raad in zijn werkgroepen opstelt, niet van technische maar van wetgevende aard zijn en bijgevolg onderworpen zijn aan verzoeken om toegang tot documenten;
- 1. betreurt ten eerste dat de Raad sinds 2009 en opnieuw voor het begrotingsjaar 2024 blijft weigeren met het Parlement samen te werken aan de kwijtingsprocedure, ook al heeft het Parlement herhaaldelijk gepoogd om constructieve samenwerking tot stand te brengen, waardoor het Parlement geen gefundeerd besluit kan nemen op basis van een serieuze en grondige controle van de uitvoering van de begroting van de Raad en waardoor het Parlement genoodzaakt is geen kwijting te verlenen;
 - 2. benadrukt dat het Parlement zijn bevoegdheid om democratische en politieke controle uit te oefenen over de uitvoering van de begroting van de Unie ontleent aan artikel 14, lid 1, VEU, en dat deze controle op grond van artikel 319 VWEU wordt uitgeoefend op de begroting van de Unie als geheel en zich uitstrekt tot alle instellingen van de Unie via het Financieel Reglement en de reeds meer dan twee decennia gehanteerde consequente praktijk van het Parlement om alle instellingen, organen en instanties van de Unie afzonderlijk kwijting te verlenen; onderstreept dat de kwijtingsprocedure als zodanig een wezenlijk instrument van parlementaire verantwoordingsplicht, transparantie en

democratische controle op het gebruik van overheidsmiddelen is en deel uitmaakt van het systeem van institutionele controlemechanismen dat ten grondslag ligt aan de rechtsstatelijkheid in de Unie; benadrukt dat de Raad als instelling die verantwoordelijk is voor de uitvoering van zijn eigen afdeling van de Uniebegroting op dezelfde grondslag als elke andere instelling onderworpen moet zijn aan effectieve parlementaire controle en zichzelf niet buiten het kwijtingsproces kan plaatsen door eenzijdig een uitlegging aan te vechten die door het Parlement, de Commissie en elke andere instelling wordt geaccepteerd en gevolgd; is van mening dat volledige samenwerking van de Raad met het Parlement daarom uiterst belangrijk is voor het behoud van het institutionele evenwicht, degelijk financieel beheer en rechtsstatelijkheid; benadrukt dat het sinds 2009 aanhoudende verzuim van de Raad om in het kader van de kwijtingsprocedure samen te werken met het Parlement de consequent in de praktijk uitgeoefende prerogatieven van het Parlement op het gebied van begrotingscontrole ondermijnt, en dat deze situatie de democratische verantwoordingsplicht van en het publieke vertrouwen in de instellingen van de Unie verzwakt;

3. onderstreept nogmaals ten eerste te betreuren dat de Raad zich blijft onttrekken aan de normale kwijtingsprocedure; houdt er onverkort aan vast dat de administratieve uitgaven van de Europese Raad en de Raad onderworpen moeten zijn aan exact dezelfde standaarden voor democratische controle en verantwoordingsplicht als de uitgaven van elke andere instelling van de Unie; verzoekt de Raad de onderhandelingen met het Parlement onverwijld te hervatten en bindende werkafspraken voor de kwijtingsprocedure vast te leggen;
4. benadrukt dat investeringen in cyberveiligheid en digitale infrastructuur binnen het administratieve kader van de Raad steeds belangrijker worden; roept de Raad er nadrukkelijk toe op om bij alle openbare aanbestedingen in verband met IT, cloudmigratie en externe adviesdiensten absolute transparantie en streng toezicht te waarborgen;
5. neemt kennis van de personeelsformatie van de Raad; verlangt voortdurende verbeteringen bij de waarborging van een evenwichtige geografische vertegenwoordiging op alle bestuurlijke niveaus — in het bijzonder bij leidinggevende posten — en bij de strikte naleving van het gelijkheidskansenbeleid;
6. merkt op dat de betrokken diensten van het Parlement op 22 september 2025, namens de rapporteur voor de kwijtingsprocedure, een vragenlijst aan het secretariaat van de Raad hebben toegezonden met 103 belangrijke vragen van het Parlement om een grondige controle van de uitvoering van de begroting van de Raad en van het beheer van de Raad mogelijk te maken; merkt verder op dat soortgelijke vragenlijsten zijn toegezonden aan alle andere instellingen, die het Parlement uitgebreid antwoord op alle vragen hebben gegeven;
7. betreurt dat het secretariaat-generaal van de Raad het Parlement op 3 oktober 2025 opnieuw heeft meegedeeld dat het de vragenlijst van het Parlement niet zou beantwoorden en dat de Raad niet zou deelnemen aan de hoorzitting van 6 november 2025 in het kader van de kwijtingsprocedure waaraan alle andere uitgenodigde instellingen wel hebben deelgenomen;

8. benadrukt het prerogatief van het Parlement om kwijting te verlenen overeenkomstig artikel 319 VWEU en de toepasselijke bepalingen in het Financieel Reglement en het Reglement van het Parlement, in overeenstemming met de huidige interpretatie en gehanteerde praktijk, namelijk de bevoegdheid om kwijting te verlenen teneinde transparantie en democratische verantwoordingsplicht richting de Europese belastingbetaler te waarborgen;
9. onderstreept dat in artikel 59, lid 1, van het Financieel Reglement is bepaald dat de Commissie de overige instellingen van de Unie de bevoegdheden toekent die nodig zijn voor de uitvoering van hun afdelingen van de begroting, en vindt het bijgevolg eens te meer onbegrijpelijk dat de Raad het passend acht dat de Commissie kwijting wordt verleend voor de uitvoering van de begroting van de Raad;
10. benadrukt dat het Gerecht in zijn arrest *De Capitani/Raad* van 2023 heeft geoordeeld dat de documenten van de werkgroepen van de Raad wetgevend en niet louter technisch zijn en daarom vallen onder de regels voor toegang van het publiek tot documenten; verzoekt de Raad volledige uitvoering aan deze uitspraak te geven⁸;
11. wijst met klem op de gevestigde en erkende praktijk die het Parlement gedurende bijna twintig jaar heeft gehanteerd om kwijting te verlenen aan alle instellingen, organen en instanties van de Unie; brengt in herinnering dat de Commissie heeft verklaard dat zij niet in staat is toezicht te houden op de uitvoering van de begroting van de andere instellingen van de Unie; beklemtoont dat de Commissie meermaals te kennen heeft gegeven dat de praktijk om aan alle instellingen van de Unie kwijting te verlenen voor hun administratieve uitgaven door het Parlement moet worden voortgezet;
12. benadrukt dat de huidige situatie waarin de Raad zijn medewerking aan het Parlement blijft weigeren enkel toelaat dat het Parlement de verslagen van de Rekenkamer en de Ombudsman raadpleegt, alsmede de openbaar beschikbare informatie op de website van de Raad, waardoor het voor het Parlement moeilijk is zijn taken goed uit te oefenen en een gefundeerd besluit te nemen over het verlenen van kwijting;
13. betreurt het dat de Raad al 15 jaar geen enkele politieke wil toont om in het kader van de jaarlijkse kwijtingsprocedure samen te werken met het Parlement; beklemtoont dat deze houding een blijvend negatief effect heeft op beide instellingen, het beheer van de begroting van de Unie en de democratische controle daarop in diskrediet brengt en het vertrouwen van burgers in de Unie als transparante organisatie schaadt;
14. wijst nogmaals op zijn diepe frustratie over de houding van de Raad ten aanzien van de kwijtingsprocedure, waarmee een verkeerde boodschap wordt gegeven aan de burgers van de Unie in een tijd waarin meer transparantie van essentieel belang is; onderstreept hoe belangrijk het is dat de Raad zich blijft houden aan dezelfde standaarden op het vlak van de verantwoordingsplicht als die waarvan de Raad verwacht dat andere instellingen van de Unie zich eraan houden;
15. benadrukt dat alle andere instellingen van de Unie het beginsel erkennen en begrijpen

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex:62021TJ0163>.

dat het Parlement, gezien de bevoegdheidsdelegatie betreffende de uitvoering van de begroting, zowel het recht als de plicht heeft om hun begrotingen en de uitvoering daarvan te controleren in het kader van de kwijtingsprocedure; spreekt in die context zijn sterke afkeuring uit over het feit dat de Raad volhardt in zijn weigering om in dit verband zijn medewerking aan het Parlement te verlenen;

16. herhaalt dat in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie steun te vinden is voor het recht van belastingbetalers en het publiek om op de hoogte te worden gehouden van het gebruik van overheidsinkomsten; eist daarom volledige erkenning van het prerogatief van het Parlement en zijn rol als hoeder van het beginsel van democratische verantwoordingsplicht; verzoekt de Raad om naar behoren gevolg te geven aan de door het Parlement aangenomen aanbevelingen in het kader van de kwijtingsprocedure;
17. benadrukt dat de huidige situatie moet worden verbeterd door middel van betere interinstitutionele samenwerking binnen het bestaande kader van de Verdragen; is van mening dat het in het kader van een toekomstige herziening van de Verdragen noodzakelijk is om de kwijtingsprocedure duidelijk vorm te geven en het Parlement de uitdrukkelijke bevoegdheid te geven om alle instellingen, organen en instanties van de Unie afzonderlijk kwijting te verlenen, en dringt er bij de Raad op aan samen met het Parlement actief een oplossing te zoeken voor de huidige situatie;
18. wijst erop dat de vertegenwoordiger van het voorzitterschap van de Raad op 6 mei 2025 tijdens de voltallige vergadering van het Parlement heeft aangegeven dat de Raad bereid is tot betekenisvolle en pragmatische samenwerking tussen onze instellingen met betrekking tot de kwijting voor de uitvoering van de afdeling van de begroting van de Unie betreffende de Europese Raad en de Raad en herhaalt zijn oproep om dit voornemen te gepasten tijde in concrete maatregelen om te zetten; verzoekt de Raad dan ook de onderhandelingen met het Parlement op het hoogste niveau zo spoedig mogelijk te hervatten, met deelname van de secretarissen-generaal en de voorzitters van beide instellingen, om de impasse te doorbreken en een oplossing te vinden met inachtneming van de respectieve rollen van het Parlement en de Raad in de kwijtingsprocedure en te zorgen voor transparantie en robuuste democratische controle op de uitvoering van de begroting; herhaalt zijn verzoek aan de juridische diensten van de Commissie en de Raad om een advies te verstrekken inzake mogelijkheden om verantwoording door de Raad in de kwijtingsprocedure op grond van de Verdragen af te dwingen;
19. benadrukt dat de opmerkingen van het Parlement over begrotings- en financieel beheer, intern beheer, prestaties en interne controle, personele middelen, gelijkheid en welzijn, ethisch kader en transparantie, digitalisering, cyberveiligheid en gegevensbescherming, gebouwen, milieu en duurzaamheid, interinstitutionele samenwerking en communicatie in zijn kwijtingsresolutie van 29 april 2026 nog steeds relevant zijn;
20. spreekt opnieuw zijn teleurstelling uit over het feit dat de begroting van de Europese Raad en de Raad niet is opgesplitst in twee duidelijk gescheiden begrotingen, zoals het Parlement in eerdere kwijtingsresoluties heeft aanbevolen teneinde de transparantie en de verantwoordingsplicht te verbeteren, niet in het minst met betrekking tot de Europese Raad aangezien het momenteel onmogelijk is betrouwbare informatie te verkrijgen over

de kosten ervan; vestigt de aandacht op het belang van betrouwbare gegevens voor de uitvoering van objectieve controles; dringt erop aan dat gevolg wordt gegeven aan de aanbeveling van de kwijtingsautoriteit;

21. benadrukt dat, hoewel stemming bij unanimiteit een kernbeginsel van de Verdragen blijft, de toepassing ervan onder bepaalde omstandigheden en op cruciale beleidsterreinen het tijdige en doeltreffende optreden van de Unie kan beïnvloeden, onder meer doordat het besluitvormingsproces van de Unie tot stilstand kan komen met als gevolg dat het kwetsbaar wordt voor blokkades of chantage door afzonderlijke lidstaten, met name lidstaten die de rechtsstaat niet eerbiedigen; dringt aan op gerichte Verdragshervormingen of, als alternatief, praktische verbeteringen binnen het bestaande Verdragskader, om de transparantie, democratische besluitvorming, verantwoordingsplicht en efficiëntie van de werkzaamheden van de Raad te versterken; verzoekt de Raad follow-up te geven aan eerdere resoluties van het Parlement waarin wordt opgeroepen tot dergelijke hervormingen.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister⁹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

⁹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2021/611/oj).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	1.10.2026	
Uitslag eindstemming	+: 1	1
	–: 19	
	0: 1	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

1	+
PfE	Jaroslav Bžoch

19	-
ECR	Rihards Kols, Bert-Jan Ruissen
PPE	Georgios Afrias, Raúl de la Hoz Quintano, Andrey Kovatchev, Tomáš Zdechovský
PfE	Virginie Joron, Julie Rechagneux
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel
S&D	José Cepeda, Jens Geier, Giuseppe Lupo, Marit Maij, Carla Tavares
The Left	Valentina Palmisano, Pasquale Tridico
Verts/ALE	Erik Marquardt, Rasmus Nordqvist

1	0
PPE	Andreas Schwab

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)