



Zittingsdocument

A10-0273/2026

13.10.2026

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van een aanvraag van Finland – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper
(COM(2026)0555 – C10-0209/2026 – 2026/0254(BUD))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Aura Salla

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD	8
TOELICHTING	10
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	13
BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	14
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	18
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	19

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van een aanvraag van Finland – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper (COM(2026)0555 – C10-0209/2026 – 2026/0254(BUD))

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2026)0555 – C10-0209/2026),
 - gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013 (de “EFG-verordening”)¹, zoals gewijzigd bij Verordening (EU) 2026/1139²,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027³, zoals gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765⁴, en met name artikel 8,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen⁵, en met name punt 9,
 - gezien de Europese pijler van sociale rechten,
 - gezien de brief van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A10-0273/2026),
- A. overwegende dat de Unie wetgevings- en begrotingsinstrumenten in het leven heeft geroepen om extra steun te geven aan werknemers die de gevolgen van ingrijpende structurele gebeurtenissen en veranderingen in de wereldhandelspatronen ondervinden of die dreigen te worden ontslagen bij ondernemingen die worden geherstructureerd, om hen te helpen bij hun snelle terugkeer op de arbeidsmarkt of hun overgang naar een nieuwe baan, en om te voorzien in opleidingen waarmee werknemers vaardigheden kunnen ontwikkelen die beter aansluiten op de behoeften op de arbeidsmarkt; overwegende dat deze steun wordt verleend in de vorm van een financiële steun aan

¹ PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj>.

² PB L, 2026/1139, 20.5.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/1139/oj>.

³ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

⁴ PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

⁵ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

werknemers;

- B. overwegende dat Finland aanvraag EGF/2026/004 FI/ Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper heeft ingediend voor de toekenning van financiële steun uit het EFG naar aanleiding van het ontslag van 351 werknemers⁶ in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2 afdeling 17 (Vervaardiging van papier en papierwaren) in de regio's Etelä-Suomi (FI1C) en Helsinki-Uusimaa (FI1B), met 346 ontslagen in de referentieperiode die loopt van 1 oktober 2025 t/m 1 april 2026, en 5 ontslagen buiten de referentieperiode, bij vier verschillende bedrijven in de sector vervaardiging van papier;
- C. overwegende dat de aanvraag was ingediend op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt b), van de EFG-verordening; overwegende dat bij de 5 ontslagen werknemers wier werkzaamheden voor of na de referentieperiode van vier maanden zijn beëindigd een duidelijk oorzakelijk verband kan worden gelegd met de gebeurtenis die in de referentieperiode heeft geleid tot de beëindiging van de werkzaamheden van de ontslagen werknemers, overeenkomstig artikel 6 van de EFG-verordening;
- D. overwegende dat de operationele kosten van de Finse papierindustrie de voorbije jaren steeds verder zijn opgelopen als gevolg van geopolitieke en economische uitdagingen met betrekking tot de bevoorrading met grondstoffen, hoge energie- en productiekosten in vergelijking met mondiale concurrenten, oplopende handelsspanningen en een afnemende vraag als resultaat van de digitalisering; overwegende dat de sluiting van de grens en de sancties tegen Rusland vanwege de aanvalsoorlog van dat land tegen Oekraïne geleid hebben tot stopzetting van de invoer van Russisch hout, hetgeen een enorme impact heeft gehad op de regio Zuid-Karelië, in de zin dat grondstoffen van verder weg moeten komen en tegen hogere kosten; overwegende dat dit de afgelopen twee jaar tot aanzienlijke ontslagrondes heeft geleid; overwegende dat dergelijke structurele druk vraagt om een gecoördineerde aanpak van het industriebeleid van de Unie, met inbegrip van steun voor de diversificatie van de wijze waarop grondstoffen worden betrokken, in plaats van te vertrouwen op het EFG als op zichzelf staande oplossing;
- E. overwegende dat de arbeidsmarktregio's Zuid-Karelië en Lohja-Karkkila de nationale voorfinanciering en medefinanciering van de maatregelen verstrekken;
- F. overwegende dat is voldaan aan de voorschriften van de Unie- en de nationale wetgeving betreffende collectieve ontslagen;
- G. overwegende dat financiële bijdragen uit het EFG in de eerste plaats gericht moeten zijn op actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen en op gepersonaliseerde steunmaatregelen die tot doel hebben de begunstigden snel te laten terugkeren naar de arbeidsmarkt, via toegang tot fatsoenlijke, zekere en duurzame werkgelegenheid, of hun overgang naar een nieuwe baan te ondersteunen en tegelijkertijd opleidingen aan te bieden voor de training van vaardigheden om hun terugkeer op de arbeidsmarkt te vergemakkelijken en hun digitale vaardigheden te ontwikkelen en te versterken;

⁶ In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

- H. overwegende dat het gebruik van het EFG nog altijd geografisch ongelijk verdeeld is in de Unie, en dat verschillende lidstaten zelfs nog nooit aanvragen voor het gebruik van het fonds hebben ingediend;
- I. overwegende dat het EFG het jaarlijkse maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018)⁷ niet mag overschrijden;
1. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden die zijn vastgelegd in de EFG-verordening, en in het bijzonder in artikel 4, lid 2, punt b), en dat Finland recht heeft op een financiële bijdrage van 1 102 560 EUR op grond van die verordening, wat overeenkomt met 60 % van de totale kosten van 1 837 600 EUR, bestaande uit uitgaven ten bedrage van 1 769 600 EUR voor gepersonaliseerde steunmaatregelen en 68 000 EUR voor activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, en controle en rapportage;
 2. neemt er nota van dat de Finse autoriteiten de aanvraag op 19 mei 2026 hebben ingediend en dat de Commissie, na ontvangst van aanvullende gegevens uit Finland, haar beoordeling op 8 september 2026 heeft afgerond en het Parlement hiervan diezelfde dag nog in kennis heeft gesteld;
 3. herinnert eraan dat de aanvraag betrekking heeft op 351 begunstigden, die hun baan in de sector papiervervaardiging zijn kwijtgeraakt;
 4. vestigt de aandacht op de sterke productiebasis in de regio Zuid-Karelië en de grote nadruk op de bosbouwindustrie en de “spillover”-effecten op bevoorradings- en dienstenketens; benadrukt dat de ontslagen in de sector papiervervaardiging het gevaar inhouden dat ze een situatie van structurele en langdurige werkloosheid verder verslechteren, in het bijzonder voor werknemers met een achtergrond in productie; beklemtoont in dit verband dat het belangrijk is een sterke en concurrerende Europese productiebasis te behouden die hoogwaardige en duurzame banen waarborgt en creëert, en de voorwaarden te scheppen voor bedrijven om zich aan structurele veranderingen aan te passen, te investeren, en concurrerend te blijven; erkent de noodzaak van aanzienlijke bij- en omscholing in de regio Zuid-Karelië, waar de werkloosheid reeds hoger is dan het landelijk gemiddelde; benadrukt dat de afhankelijkheid van de Unie van ingevoerde fossiele brandstoffen en het gebrek aan energievoorziening hebben bijgedragen tot energieprijsschokken, met hoge energiekosten die het concurrentievermogen van de Unie onder druk zetten; dringt daarom aan op de inzet van goedkopere energiebronnen in de Unie;
 5. stelt vast dat bijna 90 % van de ontslagen werknemers mannen zijn en de helft ouder is dan 54, wat het moeilijker maakt om terug te keren op de arbeidsmarkt; roept de Finse autoriteiten op maatregelen te nemen ter bestrijding van sociale ongelijkheden en structurele belemmeringen die leiden tot uitsluiting van de beroepsbevolking, en ondersteuning te bieden die is afgestemd op de specifieke behoeften en profielen van de betrokken werknemers, zoals leeftijd, gender en opleidingsachtergrond; dringt erop aan deze maatregelen toe te snijden op de specifieke behoeften van oudere werknemers en werknemers met een achtergrond in productie, teneinde steun te geven voor hun snelle reïntegratie in fatsoenlijke, zekere en duurzame werkgelegenheid binnen of buiten hun

⁷ Artikel 8 van de MFK-verordening.

oorspronkelijke arbeidssector;

6. wijst erop dat, in overleg met deskundigen, regionale belanghebbende partijen en sociale partners, het gecoördineerde pakket van gepersonaliseerde steunmaatregelen aan de ontslagen werknemers bestaat uit de volgende maatregelen ter voorkoming van langdurige werkloosheid, ook onder oudere werknemers: opleiding voor het zoeken naar een baan en loopbaanbegeleiding, beroepsopleiding, subsidies en toelagen voor wie zich als zelfstandige vestigt, een op AI gebaseerd proefproject inzake aanwervingsbehoeften, loonsubsidies, mobiliteitstoelage; benadrukt dat sociale partners gedurende het hele traject moeten worden betrokken bij de uitvoering van de EFG-maatregelen, dus ook in de monitoringfase, om de kwaliteit en relevantie van de aan de begunstigden verleende steun te waarborgen;
7. onderstreept dat de Finse en regionale autoriteiten ervoor moeten zorgen dat de financiering van de Unie zichtbaar is en dat zij de meerwaarde ervan moeten benadrukken door middel van effectieve, duidelijke, tijdige en gerichte communicatie naar begunstigden, regionale en lokale autoriteiten, sociale partners en het brede publiek, teneinde het vertrouwen van de burgers in het Europese project en in het vermogen van de Unie om werknemers tijdens economische overgangen te beschermen, te versterken;
8. herinnert eraan dat het EFG een instrument is voor solidariteit en een rechtvaardige transitie en dat daarmee weliswaar steun wordt verleend na banenverlies – waarmee wordt aangetoond dat de Unie achter de werknemers en gemeenschappen staat die door ingrijpende economische en structurele veranderingen worden getroffen –, maar dat het niet in de plaats kan komen van een proactief industriebeleid; is van mening dat de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG moet worden ingebed in een bredere beleidsaanpak op alle politieke niveaus om ervoor te zorgen dat de getroffen werknemers passende kansen krijgen die aansluiten op hun kwalificaties en vaardigheden; beklemtoont dat er specifieke steun moet worden verleend die is afgestemd op de behoeften en profielen van werknemers met een lager opleidingsniveau en dat er tevens maatregelen moeten worden genomen om het aantal faillissementen te verminderen en sociale ongelijkheden aan te pakken die tot uitsluiting van de arbeidsmarkt leiden;
9. dringt aan op grondige eindevaluaties van de uitgevoerde maatregelen, waarbij onder meer wordt gekeken naar de wijze waarop de middelen zijn gebruikt, de terugkeer van werknemers op de arbeidsmarkt, en de vraag of de EFG-doelstellingen zijn verwezenlijkt;
10. stelt vast dat Finland op 1 januari 2026 is begonnen met gepersonaliseerde steunmaatregelen aan de beoogde begunstigden en het verrichten van administratieve uitgaven met het oog op de uitvoering van het EFG, en dat de periode waarbinnen de uitgaven in aanmerking komen voor een financiële bijdrage uit het EFG derhalve vanaf die datum tot 24 maanden respectievelijk 31 maanden na de datum van inwerkingtreding van het financieringsbesluit zal lopen;
11. stelt vast dat de Finse autoriteiten hebben bevestigd dat de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie zullen worden geëerbiedigd bij de voorgestelde

maatregelen en de uitvoering ervan, en dat dubbele financiering zal worden voorkomen;

12. wijst er nogmaals op dat bijstand uit het EFG geen vervanging mag zijn voor maatregelen die op grond van nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten onder de verantwoordelijkheid van overheden of bedrijven vallen; herhaalt dat het EFG een beperkt, gericht en aanvullend mechanisme is en geen vervanging kan zijn voor structureel sociaal-economisch beleid dat tot duurzame economische groei bijdraagt, een stabiel, voorspelbaar en innovatievriendelijk ondernemingsklimaat bevordert, en ondernemingen en marktdeelnemers van de Unie en hun werknemers beschermt;
13. onderstreept dat traditionele industriële sectoren een belangrijke rol blijven spelen in de industriële basis van de Unie en werkgelegenheid bieden aan een aanzienlijk aantal werknemers in alle lidstaten, ondanks de toenemende druk als gevolg van structurele veranderingen, technologische ontwikkelingen en wereldwijde concurrentie; benadrukt dat deze veranderingen gepaard moeten gaan met investeringen in de vaardigheden van werknemers; verzoekt de Commissie om ervoor te zorgen dat bestaande en toekomstige instrumenten van de Unie, met inbegrip van het EFG, op een gerichte en complementaire manier worden ingezet ter ondersteuning van werknemers die te maken hebben met herstructureringen en overgangen in industriële waardeketens;
14. hecht zijn goedkeuring aan het bij deze resolutie gevoegde besluit;
15. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit samen met de voorzitter van de Raad te ondertekenen en te zorgen voor bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*;
16. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, met inbegrip van de bijlage, te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van een aanvraag van Finland – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013¹, en met name artikel 15, lid 1, eerste alinea,

gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen², en met name punt 9,

gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) heeft tot doel solidariteit te betonen en fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid in de Unie te stimuleren door bijstand te bieden aan ontslagen werknemers en zelfstandigen die geen werk meer hebben als gevolg van grote herstructureringen en hen te helpen zo snel mogelijk weer fatsoenlijk en duurzaam werk te vinden.
- (2) Overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad³, gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad⁴, en artikel 16 van Verordening (EU) 2021/691, mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet overschrijden.
- (3) Finland heeft op 19 mei 2026 overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) 2021/691 een aanvraag ingediend om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen in verband met ontslagen van werknemers in de economische sector die in de statistische

¹ PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj>.

² PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

³ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

⁴ Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad van 29 februari 2024 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Gemeenschap (NACE)⁵ Rev. 2 is ingedeeld in afdeling 17 (Vervaardiging van papier en papierwaren), in de regio's van niveau 2 van de nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS)⁶ Etelä-Suomi (FI1C) and Helsinki-Uusimaa (FI1B) in Finland. Het heeft overeenkomstig artikel 8, lid 5, van Verordening (EU) 2021/691 aanvullende gegevens verstrekt. Op basis van de beoordeling door de Commissie in het voorstel voor een besluit tot beschikbaarstelling van het Europees Parlement en de Raad wordt die aanvraag geacht te voldoen aan de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage uit het EFG, zoals vastgesteld in artikel 13 van Verordening (EU) 2021/691⁷.

- (4) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage van 1 102 560 EUR te leveren in het kader van de door Finland ingediende aanvraag.
- (5) Teneinde zo snel mogelijk middelen uit het EFG ter beschikking te stellen, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2026 wordt een bedrag van 1 102 560 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*. Het is van toepassing vanaf [datum van vaststelling van het besluit]*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

⁵ Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 van de Raad en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

⁶ Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1755 van de Commissie van 8 augustus 2019 tot wijziging van de bijlagen bij Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS) (PB L 270 van 24.10.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/1755/oj).

⁷ COM(2026) 555.

* Datum door het Parlement in te voegen vóór de bekendmaking in het PB.

TOELICHTING

I. Achtergrond

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om aanvullende bijstand te verlenen aan werknemers die de gevolgen ondervinden van grote structurele veranderingen in de wereldhandelsstromen.

Overeenkomstig punt 9 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020⁸ moet de Commissie, na een positieve beoordeling van een aanvraag, bij de begrotingsautoriteit een voorstel indienen voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het fonds en het voorstel aanvullen met een overeenkomstig verzoek tot overschrijving naar de desbetreffende begrotingsonderdelen.

II. De aanvraag van Finland en het voorstel van de Commissie

Finland heeft op 19 mei 2026 aanvraag EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi en Helsinki-Uusimaa paper ingediend voor een financiële bijdrage uit het EFG naar aanleiding van 351 ontslagen⁹ in de papierindustrie in de regio's Etelä-Suomi en Helsinki-Uusimaa. Dit is de vierde aanvraag in 2026 en de tiende die in het kader van de begroting 2026 wordt onderzocht.

Na de aanvraag te hebben beoordeeld, heeft de Commissie overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan.

Op 8 september 2026 heeft de Commissie een voorstel voor een besluit goedgekeurd betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG aan Finland voor op maat gesneden maatregelen ter ondersteuning van de terugkeer op de arbeidsmarkt van 351 beoogde begunstigen, d.w.z. werknemers die in de papiervervaardigingsindustrie in de regio's Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa werden ontslagen. In totaal zal uit het EFG 1 102 560 EUR beschikbaar worden gesteld, wat overeenkomt met 60 % van de totale kosten van de voorgestelde maatregelen.

De Commissie heeft de Finse aanvraag als ontvankelijk beschouwd op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt b), van de EFG-verordening, waarin is bepaald dat de beëindiging van de werkzaamheden van ten minste 200 ontslagen werknemers binnen een referentieperiode van zes maanden moet hebben plaatsgevonden in ondernemingen die actief zijn in dezelfde NACE Rev. 2-afdeling en gelegen zijn in een NUTS 2-regio of twee aan elkaar grenzende NUTS 2-regio's in een lidstaat.

Medefinanciering uit het EFG is aangevraagd voor de volgende zeven soorten maatregelen die aan ontslagen werknemers moeten worden verstrekt:

⁸ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28.

⁹ In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

- a. Opleiding voor het zoeken naar een baan en loopbaanbegeleiding: de deelnemers krijgen informatie over de ondersteunende diensten die beschikbaar zijn voor werkzoekenden, en opleiding om hun traject voor re-integratie op de arbeidsmarkt te ondersteunen. Hun vaardigheden zullen worden beoordeeld door deskundigen, met bijzondere aandacht voor digitale vaardigheden. Er zullen activiteiten op het gebied van het zoeken naar een baan en jobcoaching worden aangeboden om nieuwe arbeidskansen in kaart te brengen. De dienst wordt zowel door ODA's als door externe deskundigen verstrekt en omvat individuele en groepsactiviteiten.
- b. Beroepsopleiding: de opleiding wordt gegeven in groepen of individueel en is afgestemd op de behoeften van de deelnemer en de regionale arbeidsmarkt. Elke deelnemer krijgt een persoonlijk plan voor de ontwikkeling van zijn of haar competenties, zodat de opleiding kan worden afgestemd op bestaande vaardigheden en individuele doelstellingen. Er kunnen verschillende certificaten en toelatingen worden verkregen, zoals de ARBO-pas, heetwerkvergunning enz.
- c. Subsidie voor startende ondernemingen: de subsidie is bedoeld om de kosten te dekken voor het opstarten van een bedrijf of voor de eerste ontwikkelingsfasen ter ondersteuning van werknemers die een bedrijf starten of een zelfstandige activiteit uitoefenen. Zij wordt betaald op basis van de werkelijk gemaakte kosten en kan niet worden gebruikt voor salariskosten of persoonlijke bestaansmiddelen van de betrokkene. Deze maatregel wordt alleen in Zuid-Karelië toegepast.
- d. Enquête en AI-oplossing voor aanwervings- en vaardigheidsbehoeften: de arbeidsmarktregio Zuid-Karelië zal een op AI gebaseerd proefproject uitvoeren om de aanwervings- en vaardigheidsbehoeften op de regionale arbeidsmarkt in kaart te brengen, zodat die doelgroep aan deze behoeften kan worden aangepast en vaardigheidskloven kunnen worden geïdentificeerd die door middel van opleiding kunnen worden aangepakt.
- e. Loonsubsidie: loonsubsidies verlagen de aanwervingsdrempel door de loonkosten van de nieuwe werkgever te verlagen. Het doel is werkzoekenden te helpen werk te vinden op de open arbeidsmarkt en hun beroepsvaardigheden te verbeteren. Het bedrag van de loonsubsidie bedraagt doorgaans 50 % van de loonkosten; de duur van de gesubsidieerde periode hangt af van de arbeidsovereenkomst en van de duur van de voorafgaande werkloosheidsperiode.
- f. Mobiliteitstoelage: deze toelage is bedoeld om de toegang tot werk verder weg van huis aan te moedigen door te compenseren voor de kosten van woon-werkverkeer en verhuizing.
- g. Toelage voor het opzetten van een bedrijf: om het levensonderhoud van de werknemers tijdens het opzetten van een bedrijf veilig te stellen, wordt gedurende maximaal twaalf maanden vijf dagen per week een dagvergoeding van 37,21 EUR toegekend. Deze maatregel wordt alleen in Lohja toegepast.

III. Procedure

Om middelen uit het fonds beschikbaar te kunnen stellen, heeft de Commissie de begrotingsautoriteit een overschrijvingsverzoek doen toekomen voor een totaalbedrag

van 1 02 560 EUR uit de EFG-reserve (begrotingsonderdeel 30 04 02; vastleggingskredieten) naar het EFG (begrotingsonderdeel 16 02 02; vastleggingskredieten).

Overeenkomstig een interne afspraak binnen het Parlement moeten de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie regionale ontwikkeling bij dit proces worden betrokken, zodat zij op constructieve wijze kunnen bijdragen aan de beoordeling van de aanvragen voor steun uit het EFG.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder haar exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

BRIEF VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

De heer Johan Van Overtveldt
Voorzitter
Begrotingscommissie
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van een aanvraag van Finland – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper (2026/0254(BUD))

Geachte heer Van Overtveldt,

In het kader van bovengenoemde procedure is de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken ermee belast een advies uit te brengen aan uw commissie. Zij heeft besloten dat advies in briefvorm uit te brengen.

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken heeft deze kwestie onderzocht en tijdens haar vergadering van 1 oktober 2026 besloten onderstaand advies aan de Begrotingscommissie, als bevoegde commissie, voor te leggen.

Hoogachtend,

Li Andersson

ADVIES

- A. overwegende dat Finland op 19 mei 2026 aanvraag EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper heeft ingediend voor een financiële bijdrage uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) naar aanleiding van ontslagen in de papierindustrie in de NUTS 2-regio's Etelä-Suomi (FI1C) en Helsinki-Uusimaa (FI1B) in Finland; overwegende dat de getroffen ondernemingen actief zijn in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 17 (Vervaardiging van papier en papierwaren) en dat de ontslagen zijn gevallen in de NUTS 2-regio's Etelä-Suomi (FI1C) en Helsinki-Uusimaa (FI1B);
- B. overwegende dat Finland de aanvraag heeft ingediend in het kader van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt b), van Verordening (EU) 2021/691, dat bepaalt dat binnen een referentieperiode van zes maanden (in dit geval van 1 oktober 2025 tot 1 april 2026) ten minste 200 werknemers moeten zijn ontslagen in ondernemingen die actief zijn in dezelfde NACE Rev. 2-afdeling en gelegen zijn in een NUTS 2-regio of twee aan elkaar grenzende NUTS 2-regio's in een lidstaat; overwegende dat de Commissie, na deze aanvraag te hebben beoordeeld, overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening heeft geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van financiële steun uit het EFG is voldaan;
- C. overwegende dat het totaal aantal in aanmerking komende begunstigden 351 bedraagt, en dat hun werkzaamheden in de bovengenoemde sectoren zijn beëindigd, en wel bij de ondernemingen Metsä Group Oyj, Stora Enso Oyj, UPM Communication Papers Oy en SAPPI Finland Operations Oy;
- D. overwegende dat de Commissie op 8 september 2026 een voorstel voor een besluit heeft goedgekeurd betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG aan Finland ter ondersteuning van de terugkeer naar de arbeidsmarkt van 351 beoogde begunstigden;
- E. overwegende dat de bosbouwindustrie in Zuid-Karelië, een subregio van Etelä-Suomi naast de Russische grens, te maken heeft gehad met aanzienlijke geopolitieke en economische uitdagingen die leiden tot brede structurele veranderingen en aanzienlijke personeelsinkrimpingen; overwegende dat de bosbouwindustrie verticaal verbonden is met de papierindustrie, aangezien deze haar voornaamste leverancier van grondstoffen is, en dat dezelfde uitdagingen daarom doorwerken naar de daarmee vervlochten papierindustrie; overwegende dat de papierindustrie zelf de afgelopen jaren te maken heeft gehad met ernstige uitdagingen, voornamelijk als gevolg van een lagere vraag, aangezien de digitalisering de vraag naar drukwerk vervangt; overwegende dat, omdat de industrie energie-intensief is, ook de stijgende energiekosten een grote uitdaging vormen; overwegende dat, naast de algemene structurele uitdagingen waarmee de papierindustrie wordt geconfronteerd, de sluiting van de grens met Rusland in 2023 grote gevolgen heeft gehad voor de kostenstructuur van papierfabrieken die in Zuid-Karelië actief zijn; overwegende dat de regio bijzonder afhankelijk was van grensoverschrijdende aankoopketens, met name van hout dat uit Rusland werd ingevoerd; overwegende dat, vanwege de geopolitieke situatie ten gevolge van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, sancties werden opgelegd voor de invoer van hout uit Rusland, waardoor de invoer werd stopgezet; overwegende dat, aangezien hout

nu verder weg en tegen een hogere prijs moest worden aangekocht, de productiekosten in de pulp- en papierindustrie sterk stegen;

- F. overwegende dat de papierbedrijven op de situatie reageerden door zogenaamde “veranderingsonderhandelingen” op te starten, die in Finland wettelijk verplicht zijn voor ondernemingen die ontslagen of herstructureringen plannen; overwegende dat dit leidde tot tijdelijke ontslagen van maximaal negentig dagen in alle grote papierfabrieken; overwegende dat de eerste grote golf van ontslagen plaatsvond in het najaar van 2024, met de schrapping van honderd banen in de papierfabriek Stora Enso in de stad Imatra;
- G. overwegende dat de situatie in 2025 is geëscaleerd, toen de door de Verenigde Staten opgelegde invoerrechten niet alleen hebben geleid tot een daling van het concurrentievermogen, maar ook de mondiale waardeketens hebben veranderd; overwegende dat de veranderingsonderhandelingen bij de papierproducenten in 2025 werden voortgezet, wat niet alleen leidde tot tijdelijke ontslagen, maar ook tot grote personeelsinkrimpingen;
- H. overwegende dat Finland heeft aangegeven dat het gecoördineerde pakket van gepersonaliseerde steunmaatregelen werd opgesteld in overleg met deskundigen en de sociale partners, overeenkomstig artikel 7, lid 4, van de EFG-verordening;
- I. overwegende dat het EFG het jaarlijkse maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet mag overschrijden, zoals vastgelegd in artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027;

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie daarom onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- 1. herinnert eraan dat het EFG tot doel heeft solidariteit te betonen met en steun te verlenen aan begunstigden; wijst erop dat financiële bijdragen uit het EFG in de eerste plaats gericht moeten zijn op actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen en gepersonaliseerde steunmaatregelen die ten doel hebben de begunstigden snel weer aan fatsoenlijk en duurzaam werk te helpen binnen of buiten de sector waar zij oorspronkelijk werkzaam waren; benadrukt dat het belangrijk is om werknemers voor te bereiden op en te ondersteunen bij de dringend noodzakelijke groene en digitale transitie van de Europese economie en samenleving; wijst erin dat verband nogmaals op dat de Unie een belangrijke rol speelt doordat zij, onder meer via het EFG, voorziet in financiering die bedoeld is om mensen in staat te stellen de kwalificaties te verwerven die nodig zijn voor het realiseren van een rechtvaardige transitie, in overeenstemming met de Europese Green Deal;
- 2. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden die zijn vastgelegd in de EFG-verordening en dat Finland recht heeft op een financiële bijdrage ter hoogte van 1 102 560 EUR uit hoofde van die verordening, wat overeenkomt met 60 % van de totale kosten van 1 837 600 EUR, waarvan 1 769 600 EUR voor gepersonaliseerde steunmaatregelen en 68 000 EUR voor de uitvoering van het EFG;
- 3. stelt vast dat Finland alle nodige garanties heeft geboden dat aan de voorschriften van de nationale en EU-wetgeving betreffende collectieve ontslagen is voldaan en dat de

beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie zullen worden geëerbiedigd bij de toegang tot de voorgestelde maatregelen en de uitvoering ervan;

4. benadrukt dat Finland heeft bevestigd dat de maatregelen die steun uit het EFG ontvangen, geen financiële bijdragen uit andere financiële instrumenten van de Unie zullen ontvangen;
5. herinnert aan het profiel van de ontslagen werknemers, van wie bijna de helft ouder is dan 54 jaar, en is van mening dat de werknemers, mede gezien de druk op de arbeidsmarkt, extra ondersteuning op maat nodig zullen hebben, met name gerichte hulp bij bijscholing en omscholing, om met succes over te stappen op een nieuwe baan;
6. stelt vast dat het bij de gepersonaliseerde steunmaatregelen ten behoeve van de werknemers gaat om de volgende maatregelen: a) opleiding voor het zoeken naar een baan en loopbaanbegeleiding, b) beroepsopleiding, c) subsidie voor startende ondernemingen, d) enquête en AI-oplossing voor aanwervings- en vaardigheidsbehoeften, e) loonsubsidie, f) mobiliteitstoelage en g) toelage voor het opzetten van een bedrijf;
7. benadrukt in het bijzonder het belang van artikel 7, lid 2, van de EFG-verordening, waarin wordt bepaald dat bij het samenstellen van het gecoördineerde pakket rekening moet worden gehouden met de toekomstperspectieven van de arbeidsmarkt en de in de toekomst benodigde vaardigheden, en dat het gecoördineerde pakket moet aansluiten bij de overgang naar een hulpbronnen efficiënte en duurzame economie, waarbij de nadruk gelegd moet worden op de verspreiding van in het digitale industriële tijdperk benodigde vaardigheden; verwelkomt het dat ICT-opleidingen en bijkomende steun deel uitmaken van de beroepskeuzebegeleiding en dat een deel van de aangeboden opleidingen en de bijbehorende toelagen gericht is op de verspreiding van de vaardigheden die vereist zijn in het digitale industriële tijdperk en in een hulpbronnen efficiënte economie;
8. herinnert eraan dat het gecoördineerde pakket overeenkomstig artikel 7, lid 2, punt b), van de EFG-verordening speciale tijdelijke maatregelen kan omvatten, zoals de uitbetaling van toelagen voor kinderopvang, om het voor werkzoekenden gemakkelijker te maken aan de voorgestelde activiteiten deel te nemen.

**INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING
IN DE BEVOEGDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	12.10.2026	
Uitslag eindstemming	+:	31
	–:	2
	0:	1

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

31	+
ECR	Tobiasz Bocheński
PPE	Georgios Aftias, Pascal Arimont, Fredis Beleris, Isabel Benjumea Benjumea, Céline Imart, Isabelle Le Callennec, Janusz Lewandowski, Helder Sousa Silva, Javier Zarzalejos, Milan Zver
PfE	Tamás Deutsch, Virginie Joron, André Rougé, Julien Sanchez, Annamária Vicsek
Renew	Fabienne Keller, Moritz Körner, Lucia Yar
S&D	Matthias Ecke, Jean-Marc Germain, Giuseppe Lupo, Victor Negrescu, Thomas Pellerin-Carlin, Chloé Ridet, Carla Tavares, Nils Ušakovs
The Left	João Oliveira
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Rasmus Nordqvist, Nicolae Ștefănuță

2	-
ESN	Tomasz Froelich
PfE	Angéline Furet

1	0
NI	Thomas Geisel

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)