



Zittingsdocument

A10-0276/2026

19.10.2026

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG wat betreft herziene benchmarkwaarden voor de warmte- en brandstofbenchmarks voor de periode van 2026 tot en met 2030
(COM(2026)0619 – C10-0189/2026 – 2026/0211(COD))

Commissie milieubeheer, klimaat en voedselveiligheid

Rapporteur: Adam Jarubas

(Vereenvoudigde procedure – artikel 52, lid 2, van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstddeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ***■*** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT	13
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	14
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	15

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG wat betreft herziene benchmarkwaarden voor de warmte- en brandstofbenchmarks voor de periode van 2026 tot en met 2030 (COM(2026)0619 – C10-0189/2026 – 2026/0211(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2026)0619),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0189/2026),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 23 september 2026¹,
 - na raadpleging van het Comité van de Regio's,
 - gezien de artikelen 60 en 170 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, klimaat en voedselveiligheid (A10-0276/2026),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsook aan de nationale parlementen.

¹ [PB C, C/2026.../..., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/.../oj/> /Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.]

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Om tegemoet te komen aan de bezorgdheid die bepaalde industriële sectoren hebben geuit in het kader van de actualisering van de benchmarkwaarden tot 2030 en om aanvullende bescherming te bieden tegen het risico van koolstoflekkage, moet de hoeveelheid kosteloos toe te wijzen emissierechten voor de periode van 2026 tot en met 2030, bepaald door de warmte- en brandstofbenchmarks (“fallbackbenchmarks”), worden verhoogd. Daartoe moet het maximale jaarlijkse actualiseringspercentage voor de fallbackbenchmarks worden aangepast op basis van de totale hoeveelheid emissierechten die beschikbaar zijn voor kosteloze toewijzing in de periode 2026-2030, zoals vastgesteld in Besluit XXX [CSCF-besluit] van de Commissie⁴, ten belope van ongeveer **80** miljoen emissierechten. In overeenstemming met het gerichte karakter van deze aanpassing en de regels van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331 van de Commissie tot vaststelling van de jaarlijkse kosteloos aan installaties toegewezen emissierechten, mag de extra kosteloze toewijzing als gevolg van de aanpassing alleen betrekking hebben op de aan de hand van de fallbackbenchmarks bepaalde hoeveelheden.

Amendement

(2) Om tegemoet te komen aan de bezorgdheid die bepaalde industriële sectoren hebben geuit in het kader van de actualisering van de benchmarkwaarden tot 2030 en om aanvullende bescherming te bieden tegen het risico van koolstoflekkage, moet de hoeveelheid kosteloos toe te wijzen emissierechten voor de periode van 2026 tot en met 2030, bepaald door de warmte- en brandstofbenchmarks (“fallbackbenchmarks”), worden verhoogd. Daartoe moet het maximale jaarlijkse actualiseringspercentage voor de fallbackbenchmarks worden aangepast op basis van de totale hoeveelheid emissierechten die beschikbaar zijn voor kosteloze toewijzing in de periode 2026-2030, zoals vastgesteld in Besluit XXX [CSCF-besluit] van de Commissie, ten belope van ongeveer **88 miljoen emissierechten, alsmede een derde van de emissierechten die in die periode niet worden toegewezen als gevolg van de vermindering van de kosteloze toewijzing krachtens artikel 10 bis, lid 1, derde en vijfde alinea, van Richtlijn 2003/87/EG, ten belope van ongeveer 11 miljoen emissierechten. Nog eens een derde van die emissierechten, ten belope van ongeveer 11 miljoen emissierechten, moet worden overgedragen aan het moderniseringsfonds dat is opgericht bij artikel 10 quinquies van Richtlijn 2003/87/EG en moet worden gebruikt ter ondersteuning van investeringen in onder meer de modernisering van stadsverwarmingssystemen. Het overige derde moet toegewezen blijven aan het bij artikel 10 bis, lid 8, van die richtlijn opgerichte innovatiefonds. Het gebruik van de extra emissierechten voor kosteloze**

*toewijzing komt neer op een indicatieve verlaging van 12,5 % ten opzichte van de fallbackbenchmarks, vergeleken met de waarden voor de periode van 2021 tot en met 2025, namelijk een indicatieve gemiddelde waarde van de warmte- en brandstofbenchmarks voor de periode van 2026 tot en met 2030 van respectievelijk 41,4 en 37,3 emissierechten/TJ. In overeenstemming met het gerichte karakter van deze aanpassing en de regels van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331 van de Commissie tot vaststelling van de jaarlijkse kosteloos aan installaties toegewezen emissierechten, mag de extra kosteloze toewijzing als gevolg van de aanpassing alleen betrekking hebben op de aan de hand van de fallbackbenchmarks bepaalde hoeveelheden. **In specifieke gevallen is het mogelijk dat de voorafgaande Uniebrede brandstofbenchmark niet voldoende rekening houdt met de kenmerken en emissieprestaties van productieprocessen in bepaalde industriële sectoren. Wanneer aanzienlijke discrepanties duidelijk gedocumenteerd zijn, moeten sectorspecifieke subbenchmarks worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat de kosteloze toewijzing de prestaties van de meest efficiënte subinstallaties binnen een voldoende homogene referentiegroep weerspiegelt. Daartoe moet de Commissie, teneinde dergelijke subbenchmarks reeds in de periode van 2026 tot en met 2030 toe te passen, zo spoedig mogelijk door middel van uitvoeringshandelingen de geactualiseerde subbenchmarkwaarden voor de desbetreffende subsector vaststellen, waarbij voorrang wordt gegeven aan installaties waarvan de economische activiteiten vallen onder NACE-codes 23.20 en 23.31 zoals uiteengezet in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 1893/2006. Die subbenchmarkwaarden worden bepaald op basis van de gemiddelde broeikasgasemissie-intensiteit van de 10 % meest efficiënte subinstallaties in de***

desbetreffende sector en worden berekend aan de hand van dezelfde referentieperiode, gegevensreeks en methode als die van de voorafgaande brandstofbenchmark.

⁴ [please insert the full reference once available – CSCF Decision]

⁴ [please insert the full reference once available – CSCF Decision]

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) In beginsel moet de kosteloze toewijzing gebaseerd zijn op productbenchmarks in plaats van op inputs om de broeikasgasemissiereducties en de energiebesparingen gedurende het hele productieproces te maximaliseren. Daarom moeten de regels voor het bepalen van voorafgaande Uniebrede benchmarks worden herzien, aangezien de groep van de 10 % meest efficiënte installaties mogelijk niet in alle gevallen voldoende representatief is voor de desbetreffende sector of subsector, rekening houdend met de gebruikte technologieën, de aard en omvang van de activiteit, het aandeel van de betrokken productie en het aantal installaties en subinstallaties dat de basis van de benchmark vormt. De wijzigingen van Richtlijn 2003/87/EG hebben tot doel ervoor te zorgen dat hetzelfde vereiste van representativiteit van toepassing is op fallbackbenaderingen, met inbegrip van de warmte- en brandstofbenchmarks. Daarom is het belangrijk dat die benchmarkwaarden op transparante wijze worden vastgesteld, onder meer wat betreft de selectieregels, de toegepaste methode, de gemaakte aannamen en de gebruikte geaggregeerde brongegevens, waarbij de bescherming van commercieel

Amendement 3

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt -1 (nieuw)

Richtlijn 2003/87/EG

Artikel 10 bis – lid 1 – alinea 6

Bestaande tekst

Emissierechten die niet zijn toegewezen als gevolg van een vermindering van de kosteloze toewijzing overeenkomstig de derde en vijfde alinea van dit lid, worden ***gebruikt om installaties vrij te stellen van de aanpassing overeenkomstig lid 5 van dit artikel. Indien dergelijke emissierechten blijven bestaan, wordt 50 % van die emissierechten beschikbaar gesteld ter ondersteuning van innovatie overeenkomstig lid 8 van dit artikel. De andere 50 % van die emissierechten wordt geveild overeenkomstig artikel 10, lid 1, van deze richtlijn en de lidstaten zouden de respectieve opbrengsten moeten gebruiken om eventuele restrisico's van koolstoflekkage in de sectoren die onder bijlage I bij Verordening (EU) 2023/956 vallen, aan te pakken, teneinde de transitie te ondersteunen en hun decarbonisatie te bevorderen overeenkomstig de staatssteunregels.***

Amendement

(-1) in artikel 10 bis, lid 1, wordt de zesde alinea vervangen door:

“Emissierechten die niet zijn toegewezen als gevolg van een vermindering van de kosteloze toewijzing overeenkomstig de derde en vijfde alinea van dit lid, worden als volgt gebruikt”;

a) een derde voor de toepassing van lid 2 bis van dit artikel;

b) een derde wordt geveild overeenkomstig artikel 10 en de opbrengsten van de veiling worden overgedragen aan het moderniseringsfonds als bedoeld in artikel 10 quinquies;

c) een derde wordt overgedragen aan het in lid 8 van dit artikel bedoelde innovatiefonds.”;

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 1

Richtlijn 2003/87/EG

Artikel 10 bis – lid 2 bis – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

In afwijking van lid 2, derde alinea, punt d), **van dit artikel** wordt het maximale jaarlijkse verminderingspercentage dat moet worden toegepast op de actualisering van warmte- en brandstofbenchmarks voor de periode van 2027 tot en met 2030 verlaagd tot een waarde die waarborgt dat de in **artikel 10 bis, lid 5 bis**, bedoelde **extra hoeveelheid** volledig **wordt** gebruikt en dat geen vermindering overeenkomstig **artikel 10 bis, lid 5**, van toepassing is.

Amendement

In afwijking van lid 2, derde alinea, punt d), wordt het maximale jaarlijkse verminderingspercentage dat moet worden toegepast op de actualisering van warmte- en brandstofbenchmarks voor de periode van 2027 tot en met 2030 verlaagd, **na rekening te hebben gehouden met de in lid 2 ter bis bedoelde sectorspecifieke benchmarks**, tot een waarde die waarborgt dat de in **lid 5 bis bedoelde extra hoeveelheid en de in lid 1, zesde alinea**, bedoelde **emissierechten** volledig **worden** gebruikt en dat geen vermindering overeenkomstig **lid 5** van toepassing is.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 1

Richtlijn 2003/87/EG

Artikel 10 bis – lid 2 ter bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 ter bis. Wanneer de Commissie aanzienlijke en duidelijk gedocumenteerde discrepanties vaststelt tussen de voorafgaande Uniebrede brandstofbenchmark en de emissieprestaties van subinstallaties binnen een duidelijk identificeerbare industriële sector, stelt zij sectorspecifieke subbenchmarks onder de voorafgaande brandstofbenchmark vast overeenkomstig dit lid.

Daartoe vult de Commissie deze richtlijn uiterlijk op ... [drie maanden na de bekendmaking van deze wijzigingsverordening] aan, door in de krachtens lid 1, eerste alinea, vastgestelde gedelegeerde handelingen de criteria vast te stellen voor het vaststellen van aanzienlijke en duidelijk gedocumenteerde discrepanties, de sectorspecifieke definities van sectorspecifieke brandstofbenchmarks, samen met de bijbehorende systeemgrenzen, en de uitgangswaarden voor het bepalen van het jaarlijkse verminderingspercentage.

Uiterlijk ... [zes maanden na de bekendmaking van deze wijzigingsverordening] bepaalt de Commissie door middel van overeenkomstig lid 2, derde alinea, van dit artikel vastgestelde uitvoeringshandelingen de overeenkomstige subbenchmarkwaarden. Die uitvoeringshandelingen zijn in overeenstemming met de criteria die de Commissie overeenkomstig de tweede alinea van dit lid heeft vastgesteld. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 22 bis, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld. De in de eerste alinea van dit lid bedoelde subbenchmarks komen overeen met de gemiddelde broeikasgasemissie-intensiteit van de 10 % meest efficiënte subinstallaties in de desbetreffende sector en worden berekend aan de hand van dezelfde referentieperiode, gegevensreeks en methode als die welke worden gebruikt voor de vaststelling van de voorafgaande brandstofbenchmark overeenkomstig lid 2 van dit artikel. De Commissie stelt dergelijke subbenchmarks bij voorrang en zo spoedig mogelijk vast voor installaties waarvan de economische activiteiten vallen onder de NACE-codes 23.20 en 23.31 zoals uiteengezet in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 1893/2006. De Commissie voert open, tijdige en

*transparante raadplegingen ruim op tijd
uit zodat daadwerkelijk rekening kan
worden gehouden met door
belanghebbenden ingediend
bewijsmateriaal.*

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister¹ vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	EU-emissiehandelssysteem: warmte- en brandstofbenchmarkwaarden voor 2026-2030
Document- en procedurenummers	COM(2026)0619 – C10-0189/2026 – 2026/0211(COD)
Datum indiening bij EP	17.7.2026
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	ENVI 14.9.2026
Adviserende commissies Datum bekendmaking	ITRE 14.9.2026
Geen advies Datum besluit	ITRE 14.7.2026
Rapporteurs Datum benoeming	Adam Jarubas 2.9.2026
Vereenvoudigde procedure – datum besluit	1.9.2026
Datum goedkeuring	19.10.2026
Uitslag eindstemming	+: 64 –: 11 0: 2
Datum indiening	19.10.2026

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

64	+
ECR	Sergio Berlato, Paolo Inselvini, Jacek Ozdoba, Michele Picaro, Antonella Sberna, Sander Smit, Beatrice Timgren, Aurelijus Veryga, Alexandr Vondra
ESN	Anja Arndt, Ivan David, Volker Schnurrbusch
NI	Fernand Kartheiser
PPE	Magdalena Adamowicz, Bartosz Arłukowicz, Alexander Bernhuber, Zala Černilec Tomašič, Dóra Dávid, Salvatore De Meo, Borja Giménez Larraz, Hanna Gronkiewicz-Waltz, Niels Flemming Hansen, Adam Jarubas, Seán Kelly, Sophia Kircher, Stefan Köhler, Willemien Koning, Jessica Polfjärd, Dennis Radtke, Massimiliano Salini, Oliver Schenk, Susana Solís Pérez, Liesbet Sommen, Dimitris Tsiodras, Andrea Wechsler
PfE	Mathilde Androuët, Marie-Luce Brasier-Clain, Viktória Ferenc, Anne-Sophie Frigout, Jana Nagyová
Renew	Jeannette Baljeu, Pascal Canfin, Sigrid Friis, Gerben-Jan Gerbrandy, Martin Hojsik, Karin Karlsbro, Jan-Christoph Oetjen, Brigitte van den Berg, Emma Ytterell
S&D	Vytėnas Povilas Andriukaitis, Thomas Bajada, Mohammed Chahim, Annalisa Corrado, Hélène Fritzon, Romana Jerković, Pierfrancesco Maran, Ana Catarina Mendes, Alessandra Moretti, Leire Pajín, Nikos Papandreou, Thomas Pellerin-Carlin, Sandro Ruotolo, Günther Sidl, Kristian Vigenin

11	-
The Left	Li Andersson, Per Clausen, Emma Fourreau, Martin Günther, Catarina Martins, Jonas Sjöstedt
Verts/ALE	Pär Holmgren, Sara Matthieu, Tilly Metz, Rasmus Nordqvist, Majdouline Sbai

2	0
PfE	Roman Haider, Margarita de la Pisa Carrión

Verklaring van de gebruikte tekens:

- + : voor
- : tegen
- 0 : onthouding(en)