Evropský parlament
2019-2024

Dokument ze zasedání

A9-0053/2020

5.3.2020

ZPRÁVA

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) (před 11. prosincem 2018: Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva) na rozpočtový rok 2018
(2019/2097(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Ryszard Antoni Legutko

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

STANOVISKO VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI 13

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU 17

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU 18

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) (před 11. prosincem 2018: Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva) na rozpočtový rok 2018 (2019/2097(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2018,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2018 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení[2] o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2018 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne 18. února 2020 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2018 (05761/2020 – C9-0064/2020),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002[3], a zejména na článek 208 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[4], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1077/2011 ze dne 25. října 2011, kterým se zřizuje Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva[5], a zejména na článek 33 tohoto nařízení,

[1] Úř. věst. C 417, 11.12.2019, s. 1–214.
[2] Úř. věst. C 417, 11.12.2019, s. 1–214.
[3] Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.
[4] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[5] Úř. věst. L 286, 1.11.2011.

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a o změně nařízení (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a zrušení nařízení (EU) č. 1077/2011[6], a zejména na článek 47 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012[7], a zejména na článek 108 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[8], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0053/2020),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2018;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

[6] Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 99.
[7] Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.
[8] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) (před 11. prosincem 2018: Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva) za rozpočtový rok 2018
(2019/2097(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2018,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2018 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení[2] o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2018 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne 18. února 2020 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2018 (05761/2020 – C9-0064/2020),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002[3], a zejména na článek 208 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[4], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1077/2011 ze dne 25. října 2011, kterým se zřizuje Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva[5], a zejména na článek 33 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne

[1] Úř. věst. C 417, 11.12.2019, s. 1–214.
[2] Úř. věst. C 417, 11.12.2019, s. 1–214.
[3] Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.
[4] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[5] Úř. věst. L 286, 1.11.2011.

14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a o změně nařízení (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a zrušení nařízení (EU) č. 1077/2011[6], a zejména na článek 47 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012[7], a zejména na článek 108 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[8], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0053/2020),

1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2018;

2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropské Agentury pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

[6] Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 99.
[7] Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.
[8] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) (před 11. prosincem 2018: Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva) na rozpočtový rok 2018 (2019/2097(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2018,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0053/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů[1] činil konečný rozpočet Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) (dále jen „agentura“) na rozpočtový rok 2018 205 657 227 EUR, což představuje oproti roku 2017 výrazné zvýšení o 32 %; vzhledem k tomu, že toto zvýšení souviselo s dodatečnými úkoly a s posílením mandátu agentury; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí zaměřeného na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2018 byla míra plnění rozpočtu 75,18 %; bere na vědomí, že nízká míra plnění je důsledkem zbývajících závazků, zejména v souvislosti s provozními výdaji, které jsou podmíněny přijetím příslušného právního základu; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 94,08 %, což představuje nárůst o 2,55 % ve srovnání s rokem 2017;

2. bere na vědomí, že poté, co došlo ke značnému zpoždění, dosáhla podle poslední schválené zprávy o pokroku prací z dubna 2018 míra dokončení stavebních prací na novém pracovišti agentury ve Štrasburku 88,17 % a že agentura chrání své finanční zájmy zárukou za splnění ve výši 1,2 milionu EUR; bere na vědomí, že agentura podala dne 15. května 2018 a 15. února 2019 žalobní odpovědi u soudu prvního stupně ve Štrasburku, avšak rozhodnutí tohoto soudu nebylo dosud vydáno; mezitím bylo v dubnu

[1] Úř. věst. C 120/32, 29.3.2019, s.163.

2019 obnoveno jednání o dosažení mimosoudního vyrovnání; žádá agenturu, aby orgán příslušný pro udělení absolutoria bezodkladně informovala, pokud bude dosaženo mimosoudního vyrovnání nebo jakmile soud prvního stupně vydá rozsudek;

3. se znepokojením bere na vědomí, že podle zprávy Účetního dvora bylo plnění rozpočtu agentury oproti plánu nižší kvůli pozdnímu přijetí nebo vstupu v platnost právních aktů (záležitost, která byla mimo kontrolu agentury), což ovlivnilo vývoj stávajících i nových systémů; konstatuje, že v reakci na tuto situaci agentura vrátila Komisi 74 000 000 EUR v prostředcích na platby a do dalšího roku přenesla 49 000 000 EUR v prostředcích na závazky, čímž zpochybnila předpoklady učiněné při plánování, které jsou obsaženy v legislativních finančních výkazech vypracovaných Komisí; zdůrazňuje, že zápis rozpočtových prostředků do odhlasovaného rozpočtu agentury pro doposud nepřijaté právní akty přináší velká rizika pro řádné finanční řízení; žádá Komisi, aby spolu s agenturou lépe sladila plánování rozpočtu s načasováním právních aktů;

Výkonnost

4. vítá soustavnou spolupráci agentury s dalšími agenturami Unie a posílený mandát, jenž vznikl na základě vstupu v platnost nařízení (EU) 2018/1726[2] v prosinci 2018 a jenž přinese nové příležitosti k posílení spolupráce, poskytování proaktivního poradenství a poskytnutí další podpory a pomoci Komisi, členským státům a jiným agenturám působícím v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, jakož i k užší spolupráci s mezinárodními organizacemi;

5. bere na vědomí možný vývoj centralizovaného směrovače pro výměnu předběžných informací o cestujících a informací týkajících se jmenné evidence cestujících mezi členskými státy; konstatuje, že použití těchto informací při kontrolách využívajících rozsáhlé informační systémy bylo navrženo jako prvek interoperability budoucího zájmu; dále bere na vědomí související studii proveditelnosti, kterou vypracovala Komise v období od dubna 2018 do ledna 2019;

6. s ohledem na zjištění a připomínky orgánu příslušného pro udělení absolutoria z roku 2018 konstatuje, že agentura spravuje tři oddělené, neintegrované rozsáhlé informační systémy v souladu s příslušnými právními nástroji, jimiž se tyto systémy řídí, a že skutečnost, že tyto systémy byly vybudovány odděleně a neintegrovaným způsobem, byla výsledkem různých časových rozvrhů vývoje a omezení vyplývajících z těchto právních rámců; bere na vědomí, že agentura uznává, že takový přístup není udržitelný ani efektivní z provozního či rozpočtového hlediska; vítá skutečnost, že agentura již zahájila iniciativu k zefektivnění architektury a designu systému, přičemž hlavní hnací silou je zde iniciativa Komise týkající se interoperability; vybízí agenturu, aby dále prozkoumala možnosti zavedení společných postupů a sdílených systémů;

7. připomíná – především vzhledem ke skutečnosti, že se tato agentura zabývá interoperabilitou citlivých údajů – význam služeb v oblasti správy a zpracovávání údajů a domnívá se, že je nutné tyto služby provádět interně; zdůrazňuje v tomto ohledu význam ochrany a důvěrnosti takovýchto údajů a upozorňuje na potenciální rizika, s

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a o změně nařízení (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a zrušení nařízení (EU) č. 1077/2011 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 99).

nimiž je stávající systém externího řízení služeb IT spojen;

8. vítá novou organizační strukturu, kterou agentura zavedla k posílení kapacit potřebných pro provozní plánování a související veřejné zakázky, včetně poskytování právních a technických vstupů, avšak žádá, aby nadále usilovala o zajištění souladu s předpisy pro zadávání veřejných zakázek a o poskytování přesnějších zpráv; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že by agentura mohla zvážit využití metodiky Mezinárodní skupiny uživatelů funkčních bodů (International Function Point Users Group), což je standardní metodika pro stanovování cen za vývojářské služby;

9. vítá pokrok, jehož bylo dosaženo při realizaci doporučení Účetního dvora z předchozích let; konstatuje však, že agentura stále nezveřejňuje oznámení o volných pracovních místech na webových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu (EPSO); vyzývá proto agenturu, aby učinila kroky k zajištění jejich zveřejňování na stránkách EPSO;

10. bere na vědomí, že v souvislosti s postupy elektronického zadávání zakázek zavedla agentura u některých postupů elektronickou fakturaci a elektronická zadávací řízení, konstatuje však, že zavádění elektronického podávání nabídek stále probíhá;

11. zdůrazňuje, že je důležité rozčleňovat údaje týkající se mužů a žen, aby bylo možné analyzovat vývoj genderové vyváženosti mezi zaměstnanci agentury a v jejích řídicích orgánech;

Personální politika

12. se znepokojením bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn pouze z 89,71 %, přičemž ze 136 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 131 povolenými místy v roce 2017) jich bylo jmenováno 122; konstatuje, že v roce 2018 pro agenturu vedle toho pracovalo 31 smluvních zaměstnanců a 9 vyslaných národních odborníků; vítá odpověď agentury, že tuto míru plnění lze připsat pozdnímu přijetí právních aktů, a naléhavě vyzývá agenturu, aby podávala zprávy o budoucím pokroku;

13. se znepokojením bere na vědomí, že podle nahlášených údajů bylo zastoupení obou pohlaví ve správní radě v roce 2018 velmi nevyvážené, neboť ji tvořilo 40 mužů a 6 žen;

14. s ohledem na zjištění a připomínky orgánu příslušného pro udělení absolutoria z roku 2018 konstatuje, že agentura uznává, že z nízkého počtu zaměstnanců vyplývají značná rizika pro kontinuitu jejích činností; zdůrazňuje, že agentura ve svých programových dokumentech žádá o další zaměstnance; uznává, že takové zvýšení počtu zaměstnanců podléhá souhlasu Parlamentu a Rady a že se agentura pokouší uvedená rizika zmírňovat stanovením nových priorit v oblasti svých úkolů a rychlým přijímacím řízením; poukazuje na to, že současná praxe přijímání potřebných zaměstnanců pro provádění právních aktů až poté, co daný právní akt vstoupí v platnost, znamená spoléhání se na stávající zaměstnance, že učiní přípravná opatření k jeho provedení, což klade vysoké nároky na kapacity základního týmu agentury, a tudíž představuje riziko, že tím bude dotčena výkonnost agentury při plnění jejích každodenních úkolů; vyzývá Komisi, aby umožnila některé zaměstnance, s nimiž se počítá v návrhu určitého právního aktu, přijímat s předstihem, aby se agentura mohla na provádění tohoto právního aktu účinně připravit;

15. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora se výběrová komise agentury v jednom konkrétním výběrovém řízení odchýlila od zveřejněného oznámení o volném pracovním místě a zvýšila minimální bodové hodnocení nutné pro umístění uchazečů na rezervní seznam, čímž utrpěla transparentnost řízení; na základě odpovědi agentury bere na vědomí její závazek, že znění budoucích zveřejněných oznámení o volných pracovních místech bude přesnější; vítá skutečnost, že agentura okamžitě upravila svůj postup, pokud jde o probíhající řízení, a že pokyny k náborovým řízením budou zahrnovat zásadu, že by minimální počet bodů pro zařazení na rezervní seznam měl být stanoven předem; vyzývá agenturu, aby zajistila dodržování zveřejněných výběrových kritérií;

16. bere na vědomí, že v březnu 2018 přijala správní rada agentury eu-LISA novou organizační strukturu v očekávání růstu agentury, a to kvůli rozšíření úkolů po přijetí nových právních aktů a zvýšení počtu zaměstnanců, kteří byli agentuře v této souvislosti přiděleni; bere na vědomí, že agentura do konce roku 2020 téměř zdvojnásobí počet svých zaměstnanců a že do konce roku 2019 měla být v plné míře zahájena její reorganizace;

Zadávání zakázek

17. se znepokojením konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora byly dvě kontrolované platby za poskytnutí „nápravné údržby funkčního stavu Schengenského informačního systému“ částečně nesprávné, neboť agentura změnou jedné zvláštní smlouvy zvýšila měsíční poplatky za údržbu, aniž by změnila rámcovou smlouvu o nápravné údržbě tak, aby bylo takové zvýšení možné, a později, když vypršela platnost uvedené rámcové smlouvy, smlouvu o 1,5 měsíce prodloužila; zdůrazňuje, že dodatečná platba za měsíční údržbu a platba za údržbu po skončení platnosti rámcové smlouvy jsou částečně v rozporu s předpisy; bere na vědomí odpověď agentury, že zpoždění vzniklá při zveřejnění výzvy týkající se navazující rámcové smlouvy a dodatečné kroky podniknuté v průběhu zadávacího řízení vedly k nutnosti zabezpečit v souladu s právními závazky agentury nepřetržitou údržbu Schengenského informačního systému a že dosud neskončil proces dokončování souboru kontrolních seznamů a šablon pro zadávací řízení a vytváření kapacit potřebných k podpoře plánování provozních činností a souvisejícího zadávání veřejných zakázek; žádá agenturu, aby zajistila dodržování ustanovení o zadávání veřejných zakázek;

18. dále konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora se vzorec, který byl stanoven v zadávací dokumentaci k rámcové smlouvě o nápravné údržbě k určení nejlepší kvality, lišil od vzorce, který byl sdělen uchazečům v dokumentu s otázkami a odpověďmi, a že byly odhaleny další nedostatky v souvislosti s kvalitou, úplností a soudržností poskytnutých informací; bere na vědomí, že agentura uznala, že je třeba zlepšit a dokumentovat kontroly souladu a srovnatelnosti mezi plánováním nabídkových řízení a skutečnými smlouvami, aby bylo možné provést hodnocení ex post (jež v současné době není v rámci procesu zadávání veřejných zakázek využíváno kvůli nedostatku lidských zdrojů); vyzývá agenturu, aby posílila vnitřní kontroly související se zadáváním zakázek;

19. se znepokojením konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora udělila agentura zakázku na poskytování telekomunikačních služeb jedinému hospodářskému subjektu, který předložil nabídku, přičemž hodnota udělené zakázky činila 144 000 EUR, což odpovídá hodnotě zveřejněné v původním oznámení o zakázce; konstatuje však, že uchazeč

předložil finanční nabídku pouze ve výši 45 700 EUR, takže byla udělena zakázka v hodnotě přesahující nabídku, což není v souladu s pravidly pro zadávání veřejných zakázek; bere na vědomí odpověď agentury, že finanční nabídka byla zamýšlena jako pouhý nezávazný scénář pro účely vyhodnocení nabídek a reálné měsíční platby jsou založeny na skutečném poskytování služeb podle původně nabídnutých jednotkových cen; žádá agenturu, aby neudělovala zakázky v cenách vyšších, než jsou nabídky uchazečů;

20. konstatuje, že agentura prodloužila trvání přímé smlouvy na poskytování služeb ostrahy a recepčních služeb z původních čtyř na šest let a zvýšila hodnotu smlouvy o 73 % (což není v souladu s finančním nařízením), a platby uhrazené po uplynutí původního období jsou tudíž v rozporu s předpisy; bere na vědomí odpověď agentury, že k této situaci došlo za výjimečných okolností, které byly včas oznámeny a analyzovány v registru výjimek; uznává, že byla učiněna rozhodnutí pro zajištění nepřetržitého poskytování bezpečnostních služeb; žádá agenturu, aby zajistila dodržování předpisů pro zadávání veřejných zakázek;

21. vítá skutečnost, že, s ohledem na připomínky a zjištění orgánu příslušného pro udělení absolutoria týkající se rozsáhlého využívání externích dodavatelů pro vývoj a provozní řízení informačních systémů, agentura pracuje na strategii zajišťování zdrojů, aby zajistila co nejlepší využití vlastních zdrojů; zdůrazňuje skutečnost, že Účetní dvůr zjistil, že mezi agenturami existuje horizontální trend najímat externí pracovníky pro poradenské služby v oblasti IT; zdůrazňuje, že závislost agentury na náboru externích pracovníků v této oblasti je třeba naléhavě řešit; uznává však, že rozhodnutí o přidělení dostatečných personálních zdrojů náleží jako rozpočtovým orgánům Parlamentu a Radě;

22. naléhavě žádá agenturu, aby hledala možnosti sdílení zdrojů s jinými agenturami s podobnou činností v případě úkolů, které se překrývají; vybízí agenturu, aby začala hledat způsoby, jak sdílet neodborné pracovníky v oblastech, jako jsou IKT a účetnictví, zejména se Sdružením evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací se sídlem v Rize a s Evropskou agenturou pro chemické látky se sídlem v Helsinkách;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

23. s uspokojením bere na vědomí, že v listopadu 2018 agentura dokončila provádění nových pravidel pro prevenci a řízení střetů zájmů pro členy správní rady a poradních skupin, která zahrnují každoroční předkládání prohlášení o zájmech a posouzení těchto prohlášení předsedy správní rady a příslušných poradních skupin za (případné) podpory agentury; vítá přijetí nového modelu prohlášení o zájmech a následné zveřejnění těchto prohlášení na webových stránkách agentury; konstatuje, že agentura také zavedla pravidla pro prevenci a řízení střetů zájmů pro zaměstnance; konstatuje, že v roce 2018 předložili prohlášení o zájmech všichni zaměstnanci, přičemž ve 31 z těchto prohlášení (což odpovídá 20 % zaměstnanců) byly uvedeny informace o zájmech, jež byly posouzeny přímými nadřízenými, a u třech zaměstnanců (2 % zaměstnanců) byla přijata opatření ke zmírnění rizika možného střetu zájmů; lituje však, že nový model prohlášení o zájmech není uplatňován i na výkonné vedení; s politováním bere na vědomí, že v případě výkonného ředitele je k dispozici pouze prohlášení o nepřítomnosti střetu zájmů; bere na vědomí, že v červnu 2018 přijala správní rada rozhodnutí agentury o pokynech pro oznamování; konstatuje, že podle odpovědi agentury neexistuje žádná

zákonná povinnost zveřejňovat životopisy členů její správní rady; v tomto ohledu zdůrazňuje, že agentury Unie by měly jít příkladem, pokud jde o transparentnost, a vyzývá členy správní rady, aby zveřejnili své životopisy na webových stránkách agentury;

Vnitřní kontrola

24. s ohledem na připomínky a zjištění orgánu příslušného pro udělení absolutoria týkající se otevřených auditních doporučení konstatuje, že míra plnění akčních plánů zavedených na základě různých doporučení auditu měla v roce 2018 sestupnou tendenci a že agentura začátkem roku 2019 přijala a zavedla revidovaný rámec vnitřní kontroly; konstatuje, že útvar interního auditu zavedl strategický plán auditu na období 2019–2021, jenž je založen na výsledcích hodnocení rizik z února 2018 provedeném v ústředí v Tallinnu i na technickém pracovišti ve Štrasburku a pokrývá hlavní správní a provozní procesy agentury; vyzývá agenturu, aby o provedení auditních doporučení informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;

Další připomínky

25. s ohledem na připomínky a zjištění orgánu příslušného pro udělení absolutoria týkající se zpoždění rekonstrukce provozního pracoviště agentury ve Štrasburku a výstavby nového ústředí v Tallinnu konstatuje, že estonská vláda dokončila projekt rekonstrukce ústředí v souladu s původním plánem a agentura se v červenci 2018 přestěhovala do svých stálých prostor; konstatuje, že rekonstrukce na provozním pracovišti ve Štrasburku byla smluvně dokončena v červnu 2018, že zpoždění bylo zapříčiněno změnami návrhu, které byly dohodnuty s dodavatelem, a že agentura úzce spolupracuje s dodavatelem na nápravě zjištěných technických neefektivností a na pokroku ve schvalování prací;

26. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovala prostřednictvím sociálních sítí a dalších médií;

o

o o

27. pokud jde o další připomínky horizontální povahy, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria, odkazuje na své usnesení ze dne … března 2020[3] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

[3] Přijaté texty, P9_TA(2020)0000.

21.1.2020

STANOVISKO VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2018
(2019/2097(DEC))

Zpravodajka: Roberta Metsola

NÁVRHY

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. zdůrazňuje, že Agentura Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) (dále jen „agentura“) významně přispívá ke zvyšování bezpečnosti Evropy tím, že poskytuje vysoce kvalitní služby a pomáhá přizpůsobovat technologické kapacity členských států jejich potřebám;

2. vyjadřuje uspokojení nad tím, že Účetní dvůr prohlásil, že operace, na nichž se zakládá roční účetní závěrka agentury za rozpočtový rok 2018, jsou ve všech významných ohledech legální a správné a že účetní závěrka věrně zobrazuje finanční situaci agentury ke dni 31. prosince 2018; poukazuje na to, že rozpočet agentury se v roce 2018 zvýšil ze 79 na 97 milionů EUR (tj. o 22 %) a počet zaměstnanců vzrostl ze 152 na 162 pracovníků (tj. o 6 %);

3. všímá si velmi nízké míry plnění rozpočtu agentury v roce 2018, kdy téměř 25 % prostředků na závazky (49 milionů EUR) bylo přeneseno do dalšího roku a 76 % prostředků na platby (74 milionů EUR) zůstalo nevyužito; uznává, že se tak stalo z důvodů, nad nimiž nemá agentura kontrolu, zejména kvůli pozdnímu přijetí nebo vstupu v platnost některých legislativních aktů; domnívá se však, že se nižší absorpční kapacita měla předvídat, a vyzývá proto agenturu a Komisi, aby v budoucnu zlepšily rozpočtové plánování, a žádá, aby byla agentura úzce zapojena do konzultací při přípravě nových legislativních aktů;

4 zdůrazňuje, že současná praxe, kdy agentura může pracovníky, které potřebuje k provádění určitého právního aktu, najmout až poté, co tento akt vstoupí v platnost, klade vysoké nároky na kapacity základního týmu agentury, a tudíž představuje riziko, že agentura nebude schopna udržet žádoucí výkonnost při plnění svých každodenních úkolů; konstatuje, že Účetní dvůr zjistil u všech agentur horizontální trend najímání externích pracovníků pro poradenské služby v oblasti IT; žádá, aby se začala řešit

závislost agentury na náboru externích pracovníků IT, neboť zodpovídá za rozsáhlé informační systémy v Unii; vyzývá proto Komisi, aby agentuře umožnila s předstihem přijímat některé zaměstnance, s nimiž se počítá v návrhu určitého právního aktu, aby se agentura mohla připravit na práci spojenou s prováděním tohoto právního aktu;

5. připomíná – především vzhledem ke skutečnosti, že se agentura zabývá interoperabilitou citlivých údajů – význam správy a zpracovávání údajů a domnívá se, že je nutné tyto služby provádět interně; zdůrazňuje v tomto ohledu význam ochrany a důvěrnosti takovýchto údajů a rizika, která může obnášet stávající systém externího řízení služeb IT;

6. bere na vědomí několik nedostatků zjištěných Účetním dvorem v souvislosti s dodržováním pravidel pro zadávání veřejných zakázek; vyjadřuje politování nad tím, že kvůli nedostatkům v rámcové smlouvě pro poskytování „nápravné údržby funkčního stavu Schengenského informačního systému“ došlo k neoprávněným platbám v celkové výši 759 000 EUR; s politováním konstatuje, že Účetní dvůr odhalil další nedostatky v kvalitě, úplnosti a soudržnosti informací souvisejících s uvedenou smlouvou; bere na vědomí odpověď agentury, že byla nucena provést neoprávněnou platbu, aby splnila svou zákonnou povinnost nepřetržitě spravovat schengenský informační systém, protože postup pro navazující rámcovou smlouvu byl opožděn; vítá novou organizační strukturu, kterou agentura zavedla k posílení kapacit potřebných pro provozní plánování a související veřejné zakázky, včetně poskytnutí právního a technického vstupu, avšak žádá, aby nadále usilovala o zajištění souladu s předpisy pro zadávání veřejných zakázek a o poskytování přesnějších zpráv; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že by agentura mohla zvážit využití metodiky Mezinárodní skupiny uživatelů funkčních bodů (*International Function Point Users Group*), což je standardní metodika pro stanovování ceny za vývojářské služby;

7. vítá výsledky dosažené při realizaci doporučení Účetního dvora z předchozích let; konstatuje však, že agentura stále nezveřejňuje oznámení o volných pracovních místech na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu (EPSO); vyzývá proto agenturu, aby zajistila jejich zveřejňování na stránkách EPSO; bere na vědomí, že byla dokončena výstavba nové budovy ve Štrasburku; vyzdvihuje, že kontinuitu operací již neohrožuje nízký početní stav zaměstnanců v klíčových operačních odděleních;

8. bere na vědomí, že v souvislosti s postupy elektronického zadávání zakázek agentura zavedla u některých postupů elektronickou fakturaci a elektronické zadávací řízení, ale zavedení elektronického podávání nabídek ještě neproběhlo;

9. zdůrazňuje, že je důležité poskytovat zvlášť údaje týkající se mužů a žen, aby bylo možno analyzovat vývoj genderové vyváženosti mezi zaměstnanci agentury a v jejích řídicích orgánech.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	13.1.2020
Výsledek konečného hlasování	+: 50 –: 5 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Damien Carême, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Tom Vandendriessche, Ann Widdecombe, Javier Zarzalejos
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Beata Kempa, Ondřej Kovařík, Kris Peeters, Robert Roos, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Axel Voss, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Lukas Mandl

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

50	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Axel Voss, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Petar Vitanov, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Ondřej Kovařík, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Nicola Procaccini
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Cornelia Ernst, Miguel Urbán Crespo

5	-
ID	Nicolas Bay, Tom Vandendriessche
ECR	Robert Roos
NI	Kostas Papadakis, Ann Widdecombe

0	0

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	19.2.2020
Výsledek konečného hlasování	+: 20 –: 3 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Ryszard Czarnecki, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Cristian Ghinea, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Maria Grapini, David Lega, Mikuláš Peksa, Ramona Strugariu
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Peter Pollák, József Szájer

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

20	+
ECR	Ryszard Czarnecki
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, Monika Hohlmeier, David Lega, Peter Pollák, József Szájer, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Olivier Chastel, Cristian Ghinea, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Lara Wolters
VERTS/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi

3	-
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs

0	0

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se