Europa-Parlamentet
2019-2024

Mødedokument

A9-0053/2020

5.3.2020

BETÆNKNING

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) (før den 11. december 2018: Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed) for regnskabsåret 2018
(2019/2097(DEC))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Ryszard Antoni Legutko

INDHOLD

Side

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE 3

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE 5

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 7

UDTALELSE FRA UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER....14

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG....18

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG .19

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) (før den 11. december 2018: Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed) for regnskabsåret 2018
(2019/2097(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til det endelige årsregnskab for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) for regnskabsåret 2018,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2018, med agenturernes svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2018 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af 18. februar 2020 om decharge til agenturet for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2018 (05761/2020 – C9-0064/2020),

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002[3], særlig artikel 208,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[4], særlig artikel 70,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1077/2011 af 25. oktober 2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed[5], særlig artikel 33,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726 af

[1] EUT C 417 af 11.12.2019, s.1-214.
[2] EUT C 417 af 11.12.2019, s.1-214.
[3] EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1.
[4] EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.
[5] EUT L 286 af 1.11.2011.

14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) og om ændring af forordning (EF) nr. 1987/2006 og Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1077/2011[6], særlig artikel 47,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1271/2013 af 30. september 2013 om rammefinansforordningen for de organer, der er omhandlet i artikel 208 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[7], særlig artikel 108,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 af 18. december 2018 om rammefinansforordningen for de organer, der er nedsat i henhold til TEUF og Euratomtraktaten og omhandlet i artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[8], særlig artikel 105,

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0053/2020),

1. meddeler den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) decharge for gennemførelsen af agenturets budget for regnskabsåret 2018;

2. fremsætter sine bemærkninger i nedenstående beslutning;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

[6] EUT L 295 af 21.11.2018, s 99.
[7] EUT L 328 af 7.12.2013, s. 42.
[8] EUT L 122 af 10.5.2019, s. 1.

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om afslutning af regnskaberne for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) (før den 11. december 2018: Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed) for regnskabsåret 2018
(2019/2097(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til det endelige årsregnskab for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) for regnskabsåret 2018,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2018, med agenturernes svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2018 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af 18. februar 2020 om decharge til agenturet for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2018 (05761/2020 – C9-0064/2020),

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002[3], særlig artikel 208,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[4], særlig artikel 70,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1077/2011 af 25. oktober 2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed[5], særlig artikel 33,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726 af 14.

[1] EUT C 417 af 11.12.2019, s.1-214.
[2] EUT C 417 af 11.12.2019, s.1-214.
[3] EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1.
[4] EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.
[5] EUT L 286 af 1.11.2011.

november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) og om ændring af forordning (EF) nr. 1987/2006 og Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1077/2011[6], særlig artikel 47,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1271/2013 af 30. september 2013 om rammefinansforordningen for de organer, der er omhandlet i artikel 208 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[7], særlig artikel 108,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 af 18. december 2018 om rammefinansforordningen for de organer, der er nedsat i henhold til TEUF og Euratomtraktaten og omhandlet i artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[8], særlig artikel 105,

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0053/2020),

1. godkender afslutningen af regnskaberne for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) for regnskabsåret 2018;

2. pålægger sin formand at sende denne afgørelse til den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

[6] EUT L 295 af 21.11.2018, s 99.
[7] EUT L 328 af 7.12.2013, s. 42.
[8] EUT L 122 af 10.5.2019, s. 1.

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) (før den 11. december 2018: Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed) for regnskabsåret 2018
(2019/2097(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) for regnskabsåret 2018,

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0053/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) ("agenturet") for regnskabsåret 2018 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter[1] var på 205 657 227 EUR, hvilket er en væsentlig stigning på 32 % i forhold til 2017; der henviser til, at stigningen hang sammen med supplerende opgaver og med styrkelsen af agenturets mandat, og der henviser til, at agenturets budget hovedsageligt stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2018 ("Revisionsrettens beretning") fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 75,18 %; bemærker, at den lave gennemførelsesgrad skyldes udestående forpligtelser, der hovedsagelig vedrører aktionsudgifter, som er betinget af vedtagelsen af deres respektive retsgrundlag; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 94,08 %, hvilket er stigning på 2,55 % i forhold til 2017;

2. bemærker, at arbejdet med etableringen af agenturets nye lokaler i Strasbourg, som havde været genstand for betydelige forsinkelser, ifølge den seneste godkendte

1 EUT C 120/32 af 29.3.2019, s. 163

statusrapport om bygge- og anlægsarbejder fra april 2018 var 88,17 % fuldført, og at agenturet beskytter sine finansielle interesser med en opfyldelsesgaranti på 1,2 mio. EUR; bemærker, at agenturet indgav svarskrifter ved førsteinstansretten i Strasbourg den 15. maj 2018 og den 15. februar 2019, og at førsteinstansretten endnu ikke har truffet afgørelse, samt at der i mellemtiden i april 2019 igen blev indledt drøftelser med henblik på at nå frem til en udenretlig løsning; opfordrer agenturet til straks at underrette dechargemyndigheden, i tilfælde af at der indgås en udenretslig aftale, eller så snart førsteinstansrettens afgørelse foreligger;

3. noterer sig med bekymring, at agenturets budgetgennemførelse ifølge Revisionsrettens beretning var lavere end planlagt på grund af den sene vedtagelse eller ikrafttræden af retsakter (et forhold, som ligger uden for agenturets kontrol), hvilket påvirkede både videreudviklingen og udviklingen af eksisterende og nye systemer; bemærker, at agenturet som reaktion tilbagebetalte 74 000 000 EUR i betalingsbevillinger til Kommissionen og fremførte 49 000 000 EUR i forpligtelsesbevillinger, hvilket rejser tvivl om planlægningsantagelserne i den finansieringsoversigt, som Kommissionen har udarbejdet; fremhæver, at opførelsen af budgetmidler i agenturets vedtagne budget for endnu ikke vedtaget lovgivning indebærer betydelige risici for forsvarligheden af den økonomiske forvaltning; opfordrer Kommissionen til sammen med agenturet at forbedre overensstemmelsen mellem budgetplanlægningen og timingen af retsakter;

Performance

4. glæder sig over agenturets fortsatte samarbejde med andre EU-agenturer og det styrkede mandat, der blev givet ved ikrafttrædelsen af forordning (EU) nr. 2018/1726[2] i december 2018, og som vil give nye muligheder for et styrket samarbejde, proaktiv rådgivning og yderligere støtte og bistand til Kommissionen, medlemsstaterne og andre agenturer på området retlige og indre anliggender og tættere samarbejde med internationale organisationer;

5. bemærker den mulige udvikling af en centraliseret router til udveksling af forhåndsinformation om passagerer og passagerlisteoplysninger mellem medlemsstaterne; bemærker, at anvendelsen af sådanne oplysninger til kontrol i store IT-systemer er blevet foreslået som et interoperabilitetselement af fremtidig interesse; noterer sig endvidere den tilhørende feasibility-undersøgelse, som Kommissionen foretog mellem april 2018 og januar 2019;

6. bemærker i lyset af dechargemyndighedens bemærkninger og kommentarer i 2018, at agenturet forvalter tre separate, ikkeintegrerede store IT-systemer i overensstemmelse med de respektive retlige instrumenter, der regulerer disse systemer, og at de forskellige udviklingsfrister og de begrænsninger, der følger af disse retlige rammer, har medført, at IT-systemerne er blevet opført separat og på en ikkeintegreret måde; bemærker, at agenturet anerkender, at denne tilgang hverken er bæredygtig eller effektiv fra et operationelt eller budgetmæssigt perspektiv; glæder sig over, at agenturet har iværksat et initiativ til at strømline systemernes arkitektur og udformning med Kommissionens interoperabilitetsinitiativ som en hoveddrivkraft; opfordrer agenturet til yderligere at

[2] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) og om ændring af forordning (EF) nr. 1987/2006 og Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 99).

undersøge mulighederne for at etablere fælles procedurer og dele systemer;

7. minder (navnlig i betragtning af at dette agentur beskæftiger sig med interoperabilitet af følsomme data) om betydningen af dataforvaltnings- og databehandlingstjenester og behovet for at internalisere disse tjenester; fremhæver i denne forbindelse betydningen af beskyttelsen og fortroligheden af sådanne data og de potentielle risici, som det nuværende system med ekstern IT-serviceforvaltning indebærer;

8. glæder sig over den nye organisationsstruktur, som agenturet har indført for at styrke de kapaciteter, der er nødvendige for planlægningen af operationelle aktiviteter og de dertil knyttede udbud, herunder levering af juridisk og teknisk input, men opfordrer til, at der gøres en yderligere indsats for at sikre overholdelsen af udbudsreglerne og en mere nøjagtig rapportering; noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at agenturet kan overveje at anvende metoden fra den internationale gruppe af brugere af funktionspunkter (International Function Point Users Group), som er en standardmetode til fastsættelse af prisen for udviklingsaktiviteter;

9. glæder sig over de fremskridt, der er gjort for så vidt angår Revisionsrettens anbefalinger fra tidligere år; bemærker imidlertid, at agenturet stadig ikke offentliggør stillingsopslag på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors (EPSO's) websted; opfordrer derfor agenturet til at træffe foranstaltninger med henblik på at sikre offentliggørelsen af ledige stillinger via EPSO's websted;

10. bemærker, at agenturet i forbindelse med e-udbudsprocedurerne har indført e-fakturering og e-udbud for visse procedurer, men at indførelsen af elektronisk afgivelse af bud (e-submission) stadig er i gang;

11. understreger vigtigheden af, at der leveres kønsbaserede data, for at kunne analysere udviklingen i kønsfordelingen inden for agenturets personale og dets styrende organer;

Personalepolitik

12. bemærker med bekymring, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2018 kun var gennemført med 89,71 % med 122 midlertidigt ansatte ud af de 136 midlertidigt ansatte, der var godkendt i henhold til EU's budget (sammenlignet med 131 godkendte stillinger i 2017); bemærker, at der i 2018 desuden var 31 kontraktansatte og ni udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for agenturet; glæder sig over agenturets svar om, at denne gennemførelsesgrad kan tilskrives den sene vedtagelse af retsakter, og opfordrer indtrængende agenturet til at rapportere om fremtidige fremskridt;

13. noterer sig med bekymring, at kønsfordelingen i bestyrelsen for 2018 i henhold til de indberettede tal er meget ulige med 40 mandlige medlemmer og seks kvindelige medlemmer;

14. noterer sig i lyset af de bemærkninger og kommentarer, som dechargemyndigheden fremsatte i 2018, at agenturet anerkender de betydelige risici, som det indebærer for kontinuiteten i driften, at der er et begrænset antal medarbejdere; understreger, at agenturet har anmodet om yderligere medarbejdere i sine programmeringsdokumenter; anerkender, at en sådan personaleforøgelse skal godkendes af Parlamentet og Rådet, og at agenturet forsøger at mindske risikoen gennem omprioritering af opgaver og hurtig rekruttering; påpeger, at den nuværende praksis med først at rekruttere det nødvendige

personale til gennemførelse af en retsakt, når en sådan retsakt er trådt i kraft, indebærer, at man forlader sig på, at det eksisterende personale gennemfører de forberedende foranstaltninger til gennemførelse af en sådan retsakt, hvilket stiller store krav til agenturets centrale teams håndteringsevne og derfor indebærer en risiko for at påvirke agenturets gennemførelse af de daglige aktiviteter; opfordrer Kommissionen til at åbne mulighed for at fremrykke ansættelsen af nogle af de medarbejdere, der skal ansættes ifølge et forslag til retsakt, for at give agenturet mulighed for effektivt at forberede gennemførelsen af den pågældende retsakt;

15. bemærker, at det fremgår af Revisionsrettens beretning, at agenturets udvælgelseskomité i forbindelse med en særlig ansættelsesprocedure på bekostning af procedurens gennemsigtighed afveg fra det offentliggjorte stillingsopslag og anvendte en højere minimumscore end den, der var offentliggjort for ansøgere, som skulle opføres på reservelisten; noterer sig på baggrund af agenturets svar tilsagnet om at anvende en strengere ordlyd i de stillingsopslag, der offentliggøres i fremtiden; glæder sig over, at agenturet omgående har tilpasset sin praksis for de igangværende procedurer, og at retningslinjerne for ansættelsesprocedurer vil omfatte princippet om, at tærsklen for opførelse på reservelisten skal fastlægges på forhånd; opfordrer agenturet til at sikre, at de offentliggjorte udvælgelseskriterier overholdes;

16. noterer sig, at agenturets bestyrelse i marts 2018 vedtog den nye organisationsstruktur i forventning om agenturets vækst som følge af det stigende antal opgaver efter vedtagelsen af nye retsakter og det ekstra personale, der blev tildelt i denne henseende; bemærker, at agenturet næsten vil fordoble antallet af medarbejdere ved udgangen af 2020, og at omstruktureringen forventedes at være fuldt aktiveret inden udgangen af 2019;

Udbud

17. noterer sig med bekymring, at to reviderede betalinger, som blev afholdt for ydelse af korrigerende vedligeholdelse af Schengeninformationssystemet i driftstilstand (MWS), ifølge Revisionsrettens beretning var delvist regelstridige, idet agenturet ændrede en specifik kontrakt ved at øge de månedlige vedligeholdelsesgebyrer uden at ændre MWS-rammekontrakten for at tage højde for en sådan prisstigning og senere forlængede kontrakten med 1,5 måned efter MWS-rammekontraktens udløb; understreger, at det yderligere beløb, som blev betalt for den månedlige vedligeholdelse, og betalingen for vedligeholdelse efter rammekontraktens udløb er delvist regelstridige; noterer sig agenturets svar om, at forsinkelser i iværksættelsen af den efterfølgende rammekontrakt, og at de yderligere foranstaltninger, der er truffet under tildelingsproceduren, har medført, at der er behov for at sikre kontinuitet i vedligeholdelsen af Schengeninformationssystemet i overensstemmelse med agenturets retlige forpligtelser, og at processen med at færdiggøre sættet af tjeklister og modeller for udbudsprocedurer og oprettelsen af de funktioner, der er nødvendige for at støtte planlægningen af operationelle aktiviteter og de underliggende indkøb, er i gang; opfordrer agenturet til at sikre overholdelse af bestemmelserne om offentlige indkøb;

18. bemærker endvidere, at ifølge Revisionsrettens beretning afveg den formel, som var fastsat i udbudsbetingelserne til MWS-kontrakten for at identificere tilbuddet med den bedste kvalitet, fra formlen i dokumentet med spørgsmål og svar til tilbudsgivere, og at der blev konstateret andre mangler med hensyn til oplysningernes kvalitet,

fuldstændighed og ensartethed; bemærker, at agenturet anerkender behovet for at forbedre og dokumentere kontroller af overensstemmelse og sammenlignelighed mellem udbudsplanlægningen og de faktiske kontrakter for at muliggøre en efterfølgende vurdering (som i øjeblikket ikke indgår som et led i udbudsprocessen på grund af mangel på menneskelige ressourcer); opfordrer agenturet til at styrke den udbudsrelaterede interne kontrol;

19. noterer sig med bekymring, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning i et tilfælde med en kontrakt om levering af telekommunikationstjenester tildelte en kontrakt til den eneste økonomiske aktør, som havde afgivet et tilbud, og at værdien af den tildelte kontrakt beløb sig til 144 000 EUR som offentliggjort i den oprindelige udbudsbekendtgørelse; bemærker imidlertid, at det finansielle tilbud, som den økonomiske aktør indsendte, kun var på 45 700 EUR, hvilket resulterede i tildeling af en kontrakt for et beløb, der oversteg tilbudsbeløbet, hvilket ikke er i overensstemmelse med reglerne for offentlige udbud; noterer sig agenturets svar om, at det finansielle tilbud var tænkt som et rent uforpligtende scenarie med henblik på evalueringen af bud, og at de faktiske månedlige betalinger er baseret på de faktiske tjenesteydelser i henhold til de oprindeligt tilbudte enhedspriser; opfordrer agenturet til ikke at tildele kontrakter til priser, der overstiger tilbudsgivernes tilbud;

20. noterer sig, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning forlængede varigheden af en direkte kontrakt om ydelse af sikkerheds- og modtagelsestjenester fra fire til seks år, hvilket øgede kontraktværdien med 73 % (hvilket ikke er i overensstemmelse med finansforordningen), hvorved de betalinger, der er afholdt uden for den oprindelige periode, er regelstridige; noterer sig agenturets svar om, at situationen blev udløst af ekstraordinære omstændigheder, som blev indberettet rettidigt og analyseret i registret over undtagelser; anerkender, at der er truffet beslutninger for at sikre fortsat levering af sikkerhedstjenester; opfordrer agenturet til at sikre overholdelse af reglerne for offentlige indkøb;

21. glæder sig i lyset af dechargemyndighedens bemærkninger og kommentarer vedrørende den omfattende brug af eksterne kontrahenter til udvikling og vedligeholdelse af IT-projekter over, at agenturet arbejder på en sourcingstrategi for at sikre den bedst mulige udnyttelse af egne ressourcer; påpeger, at Revisionsretten har konstateret en tværgående tendens i agenturerne til at bruge eksternt personale ansat som IT-konsulenter; understreger, at agenturets afhængighed af ekstern rekruttering på dette område skal imødegås hurtigst muligt; anerkender, at beslutningen om at afsætte tilstrækkelige personaleressourcer ligger hos Parlamentet og Rådet som budgetmyndighed;

22. opfordrer endvidere indtrængende agenturet til at undersøge mulighederne for at dele ressourcer til overlappende opgaver med andre agenturer med lignende aktiviteter; opfordrer agenturet til at begynde at søge efter metoder til deling af ikke specialiserede medarbejdere på områder som IKT og regnskabsføring, navnlig med Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation, der har hjemsted i Riga, og Det Europæiske Kemikalieagentur, der har hjemsted i Helsinki;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

23. bemærker med tilfredshed, at agenturet i november 2018 afsluttede gennemførelsen af de nye regler om forebyggelse og håndtering af interessekonflikter for medlemmerne af

bestyrelsen og de rådgivende grupper, som omfatter årlig fremlæggelse af deres interesseerklæringer og vurdering af erklæringerne foretaget af formændene for bestyrelsen og de respektive rådgivende grupper (alt efter, hvad der er relevant) med støtte fra agenturet; glæder sig over vedtagelsen af en ny model for interesseerklæringer efterfulgt af offentliggørelse på agenturets websted; bemærker, at agenturet har opstillet regler om forebyggelse og håndtering af interessekonflikter for ansatte; bemærker, at alle ansatte i 2018 indgav interesseerklæringer, hvoraf 31 indeholdt en erklæring om en interesse (svarende til 20 % af personalet), som blev vurderet af de umiddelbare overordnede, og at der i forbindelse med tre ansatte (svarende til 2 % af personalet) blev truffet foranstaltninger for at mindske risikoen for potentielle interessekonflikter; beklager imidlertid, at den nye model for interesseerklæringer ikke er blevet anvendt på den forvaltningsmæssige ledelse; bemærker med beklagelse, at der kun foreligger en erklæring om fravær af interessekonflikter for den administrerende direktør; bemærker, at bestyrelsen i juni 2018 vedtog agenturets afgørelse om retningslinjer for whistleblowing; bemærker, at der ifølge agenturets svar ikke er nogen retlig forpligtelse til at offentliggøre bestyrelsesmedlemmernes CV'er; fremhæver i denne forbindelse, at EU-agenturerne bør opstille en model for gennemsigtighed og opfordrer bestyrelsesmedlemmerne til at offentliggøre deres CV'er på agenturets websted;

Intern kontrol

24. noterer sig på baggrund af dechargemyndighedens bemærkninger og kommentarer vedrørende de udestående revisionsanbefalinger, at gennemførelsesraten for handlingsplaner, der blev indført efter forskellige revisionsanbefalinger, var faldende i 2018, og at agenturet vedtog og anvendte den reviderede struktur for intern kontrol i begyndelsen af 2019; bemærker, at den interne revisionstjeneste har udarbejdet en strategisk revisionsplan for perioden 2019-2021, som er baseret på resultaterne af en risikovurdering, der blev gennemført i februar 2018 på både hovedkvarteret i Tallinn og det tekniske anlæg i Strasbourg, og som dækker agenturets vigtigste administrative og operationelle processer; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om gennemførelsen af revisionsanbefalingerne;

Øvrige bemærkninger

25. noterer sig på baggrund af dechargemyndighedens bemærkninger og kommentarer om forsinkelser i ombygningen af agenturets operationelle anlæg i Strasbourg og opførelsen af det nye hovedkvarter i Tallinn, at ombygningen af hovedkvarteret blev færdiggjort af den estiske regering i overensstemmelse med den oprindelige plan, og at agenturet flyttede til sit permanente hovedkvarter i juli 2018; bemærker, at ombygningen af det operationelle anlæg i Strasbourg blev kontraktmæssigt afsluttet i juni 2018, at forsinkelsen blev tilskrevet ændringerne i det design, der var aftalt med kontrahenten, og at agenturet arbejder tæt sammen med kontrahenten om at afhjælpe de tekniske mangler, der er opdaget, og at fremme godkendelsen af arbejderne;

26. opfordrer agenturet til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via de sociale medier og andre medier;

o

o o

27. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af ... 2020[3] om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

[3] Vedtagne tekster af denne dato, P9_TA(2020)0000.

21.1.2020

UDTALELSE FRA UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

til Budgetkontroludvalget

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) for regnskabsåret 2018
(2019/2097(DEC))

Ordfører for udtalelse: Roberta Metsola

FORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) ("agenturet") yder et vigtigt bidrag til et mere sikkert Europa ved at levere tjenesteydelser af høj kvalitet og bidrage til at tilpasse medlemsstaternes teknologiske kapacitet til deres behov;

2. glæder sig over, at Revisionsretten har erklæret, at de transaktioner, der ligger til grund for agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2018, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige, og at regnskabet giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2018; fremhæver, at agenturets budget i 2018 steg fra 79 mio. EUR til 97 mio. EUR (en stigning på 22 %), og at dets personale voksede fra 152 til 162 ansatte (en stigning på 6 %);

3. noterer sig den meget lave gennemførelse af agenturets budget i 2018, hvor næsten 25 % (49 mio. EUR) af forpligtelsesbevillingerne blev fremført, og 76 % (74 mio. EUR) af betalingsbevillingerne forblev uudnyttede; anerkender, at denne situation opstod af grunde, der lå uden for agenturets kontrol, nemlig den sene vedtagelse eller ikrafttrædelse af visse retsakter; mener imidlertid, at der burde have været taget højde for den lavere absorptionskapacitet, og opfordrer derfor agenturet og Kommissionen til at forbedre budgetplanlægningen i fremtiden, bl.a. ved at rådføre sig grundigt med agenturet ved udarbejdelsen af nye retsakter;

4. understreger, at den nuværende praksis, ifølge hvilken agenturet kun kan ansætte det

nødvendige personale til gennemførelse af en retsakt, når denne retsakt er trådt i kraft, stiller store krav til agenturets faste teams formåen og derfor indebærer en risiko for, at agenturet forhindres i at opretholde en god performance i sine daglige aktiviteter; bemærker, at Revisionsretten har konstateret en tværgående tendens i agenturerne til at bruge eksternt personale ansat i IT-konsulentroller; opfordrer til, at agenturets afhængighed af ekstern rekruttering på dette område adresseres i lyset af det ansvar, det har for store IT-systemer i Unionen; opfordrer derfor Kommissionen til at gøre det muligt at fremrykke ansættelsen af nogle af de medarbejdere, der skal ansættes ifølge et forslag til retsakt, for at give agenturet mulighed for at forberede det arbejde, der er nødvendigt for at gennemføre den pågældende retsakt;

5. minder, navnlig i betragtning af at dette agentur beskæftiger sig med interoperabilitet af følsomme data, om betydningen af dataforvaltnings- og databehandlingstjenester og behovet for at internalisere disse tjenester; fremhæver i denne forbindelse betydningen af beskyttelsen og fortroligheden af sådanne data og de potentielle risici, som det nuværende system med ekstern IT-serviceforvaltning indebærer;

6. noterer sig adskillige fejl, som Revisionsretten har påvist i forbindelse med overholdelse af reglerne for offentlige udbud; beklager, at fejlene i forbindelse med en rammekontrakt om ydelse af "korrigerende vedligeholdelse af Schengeninformationssystemet i driftstilstand" førte til uregelmæssige betalinger på i alt 759 000 EUR; beklager, at Revisionsretten konstaterede yderligere mangler med hensyn til kvaliteten, fuldstændigheden og ensartetheden af oplysninger vedrørende den pågældende kontrakt; noterer sig agenturets svar om, at de uretmæssige betalinger var nødvendige, for at agenturet kunne overholde sin retlige forpligtelse til fortsat at vedligeholde Schengeninformationssystemet, i betragtning af at iværksættelsen af proceduren for den efterfølgende rammekontrakt var forsinket; glæder sig over den nye organisationsstruktur, som agenturet har indført for at styrke de kapaciteter, der er nødvendige for planlægningen af operationelle aktiviteter og de dertil knyttede udbud, herunder levering af juridisk og teknisk input, men opfordrer til, at der gøres en yderligere indsats for at sikre overholdelsen af udbudsreglerne og en mere nøjagtig rapportering; noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at agenturet kan overveje at anvende metoden fra den internationale gruppe af brugere af funktionspunkter (International Function Point Users Group), som er en standardmetode til fastsættelse af prisen for udviklingsaktiviteter;

7. glæder sig over de fremskridt, der er gjort for så vidt angår Revisionsrettens anbefalinger fra tidligere år; bemærker imidlertid, at agenturet stadig ikke offentliggør stillingsopslag på EPSO's (Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors) websted; opfordrer derfor agenturet til at træffe foranstaltninger med henblik på at sikre offentliggørelsen af ledige stillinger via EPSO's websted; bemærker, at opførelsen af den nye bygning i Strasbourg er afsluttet; fremhæver, at den driftsmæssige kontinuitet ikke længere er i fare som følge af et begrænset antal ansatte i centrale operationelle enheder;

8. bemærker, at agenturet i forbindelse med e-udbudsprocedurerne har indført e-invoicing og e-tendering for visse procedurer, men at indførelsen af e-submission stadig er i gang;

9. understreger vigtigheden af, at der leveres kønsbaserede data, for at kunne analysere udviklingen i kønsbalancen inden for agenturets personale og dets styrende organer.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	13.1.2020
Resultat af den endelige afstemning	+: 50 –: 5 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Damien Carême, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Tom Vandendriessche, Ann Widdecombe, Javier Zarzalejos
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Beata Kempa, Ondřej Kovařík, Kris Peeters, Robert Roos, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Axel Voss, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Lukas Mandl

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I RÅDGIVENDE UDVALG

50	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Axel Voss, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Petar Vitanov, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Ondřej Kovařík, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Nicola Procaccini
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Cornelia Ernst, Miguel Urbán Crespo

5	-
ID	Nicolas Bay, Tom Vandendriessche
ECR	Robert Roos
NI	Kostas Papadakis, Ann Widdecombe

0	0

Tegnforklaring:
+ : for
- : imod
0 : hverken/eller

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	19.2.2020
Resultat af den endelige afstemning	+: 20 –: 3 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Ryszard Czarnecki, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Cristian Ghinea, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Maria Grapini, David Lega, Mikuláš Peksa, Ramona Strugariu
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Peter Pollák, József Szájer

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

20	+
ECR	Ryszard Czarnecki
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, Monika Hohlmeier, David Lega, Peter Pollák, József Szájer, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Olivier Chastel, Cristian Ghinea, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Lara Wolters
VERTS/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi

3	-
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs

0	0

Tegnforklaring:
+ : for
- : imod
0 : hverken/eller