Europos Parlamentas
2019-2024

Plenarinio posėdžio dokumentas

A9-0053/2020

5.3.2020

PRANEŠIMAS

dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo (iki 2018 m. gruodžio 11 d.: Europos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra)
(2019/2097(DEC))

Biudžeto kontrolės komitetas

Pranešėjas: Ryszard Antoni Legutko

TURINYS

Psl.

1. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO 3

2. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO 5

3. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS.....7

PILIEČIŲ LAISVIŲ, TEISINGUMO IR VIDAUS REIKALŲ KOMITETO NUOMONĖ ...13

INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ ATSAKINGAME KOMITETE.....17

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS ATSAKINGAME KOMITETE 18

1. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO

dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo (iki 2018 m. gruodžio 11 d.: Europos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra)
(2019/2097(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų galutines metines ataskaitas,

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų 2018 finansinių metų metinę ataskaitą dėl ES agentūrų kartu su agentūrų atsakymais[1],

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 287 straipsnį pateiktą 2018 finansinių metų sąskaitų patikimumo ir pagal jas atliktų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo pareiškimą[2],

– atsižvelgdamas į Tarybos 2020 m. vasario 18 d. rekomendaciją dėl patvirtinimo, kad Agentūra įvykdė 2018 finansinių metų biudžetą (05761/2020 – C9-0064/2020),

– atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 319 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2012 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių ir kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 1605/2002[3], ypač į jo 208 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012[4], ypač į jo 70 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2011 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1077/2011, kuriuo įsteigiama Europos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra[5], ypač į jo 33 straipsnį,

[1] OL C 417, 2019 12 11, p. 1–214.
[2] OL C 417, 2019 12 11, p. 1–214.
[3] OL L 298, 2012 10 26, p. 1.
[4] OL L 193, 2018 7 30, p. 1.
[5] OL L 286, 2011 11 1, p. 1.

– atsižvelgdamas į 2018 m. lapkričio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2018/1726 dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA), kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 1987/2006 ir Tarybos sprendimas 2007/533/TVR bei panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1077/2011[6], ir ypač jo 47 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2013 m. rugsėjo 30 d. Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) Nr. 1271/2013 dėl finansinio pagrindų reglamento, taikomo įstaigoms, nurodytoms Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 966/2012[7] 208 straipsnyje, ypač į jo 108 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. gruodžio 18 d. Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/715 dėl finansinio pagrindų reglamento, taikomo organams, įsteigtiems pagal SESV ir Euratomo sutartį ir nurodytiems Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046[8] 70 straipsnyje, ypač į jo 105 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0053/2020),

1. patvirtina Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) vykdomajam direktoriui, kad Agentūros 2018 finansinių metų biudžetas įvykdytas;

2. išdėsto savo pastabas toliau pateikiamoje rezoliucijoje;

3. paveda Pirmininkui perduoti šį sprendimą ir rezoliuciją, kuri yra neatskiriama jo dalis, Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) vykdomajam direktoriui, Tarybai, Komisijai ir Audito Rūmams ir pasirūpinti, kad jie būtų paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* (L serijoje).

[6] OL L 295 2018 11 21, p.99.
[7] OL L 328, 2013 12 7, p. 42.
[8] OL L 122 2019 5 10, p. 1

2. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO SPRENDIMO

dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų sąskaitų uždarymo
(iki 2018 m. gruodžio 11 d.: Europos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra)
(2019/2097(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų galutines metines ataskaitas,

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų 2018 finansinių metų metinę ataskaitą dėl ES agentūrų kartu su agentūrų atsakymais[1],

– atsižvelgdamas į Audito Rūmų pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 287 straipsnį pateiktą 2018 finansinių metų sąskaitų patikimumo ir pagal jas atliktų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo pareiškimą[2],

– atsižvelgdamas į Tarybos 2020 m. vasario 18 d. rekomendaciją dėl patvirtinimo, kad Agentūra įvykdė 2018 finansinių metų biudžetą (05761/2020 – C9-0064/2020),

– atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 319 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2012 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių ir kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 1605/2002[3], ypač į jo 208 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012[4], ypač į jo 70 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2011 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1077/2011, kuriuo įsteigiama Europos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra[5], ypač į jo 33 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. lapkričio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES)

[1] OL C 417, 2019 12 11, p. 1–214.
[2] OL C 417, 2019 12 11, p. 1–214.
[3] OL L 298, 2012 10 26, p. 1.
[4] OL L 193, 2018 7 30, p. 1.
[5] OL L 286, 2011 11 1, p. 1.

2018/1726 dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA), kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 1987/2006 ir Tarybos sprendimas 2007/533/TVR bei panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1077/2011[6], ir ypač jo 47 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2013 m. rugsėjo 30 d. Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) Nr. 1271/2013 dėl finansinio pagrindų reglamento, taikomo įstaigoms, nurodytoms Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 966/2012[7] 208 straipsnyje, ypač į jo 108 straipsnį,

– atsižvelgdamas į 2018 m. gruodžio 18 d. Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/715 dėl finansinio pagrindų reglamento, taikomo organams, įsteigtiems pagal SESV ir Euratomo sutartį ir nurodytiems Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046[8] 70 straipsnyje, ypač į jo 105 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0053/2020),

1. pritaria Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų sąskaitų uždarymui;

2. paveda Pirmininkui perduoti šį sprendimą Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) vykdomajam direktoriui, Tarybai, Komisijai ir Audito Rūmams ir pasirūpinti, kad jis būtų paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* (L serijoje).

[6] OL L 295 2018 11 21, p.99.
[7] OL L 328, 2013 12 7, p. 42.
[8] OL L 122 2019 5 10, p. 1

3. PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį
(iki 2018 m. gruodžio 11 d.: Europos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra)
(2019/2097(DEC))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

– atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

– atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0053/2020),

A. kadangi, remiantis Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA, toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų ataskaita[1], galutinis jos 2018 finansinių metų biudžetas buvo 205 657 227 EUR, t. y. gerokai (32 proc.) didesnis nei 2017 m.; kadangi šis padidėjimas buvo susijęs su papildomomis užduotimis ir Agentūros įgaliojimų stiprinimu; kadangi Agentūros biudžetą daugiausia sudaro lėšos iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2018 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) tvirtina, kad gavo pakankamą patikinimą, jog Agentūros metinės sąskaitos yra patikimos ir pagal jas atliktos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. pažymi, kad 2018 finansiniais metais atlikti biudžeto stebėsenos veiksmai lėmė tai, jog biudžeto įvykdymo lygis buvo 75,18 proc.; pažymi, kad žemo įvykdymo lygio priežastis – neįvykdyti įsipareigojimai, daugiausia susiję su veiklos išlaidomis, dėl kurių būtina priimti teisinį pagrindą; taip pat pažymi, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 94,08 proc., t. y. 2,55 proc. didesnis, palyginti su 2017 m.;

2. pažymi, kad naujų Agentūros patalpų Strasbūre statyba labai vėlavo ir kad, remiantis naujausia 2018 m. balandžio mėn. priimtų darbų pažangos ataskaita, šių statybos darbų užbaigimo rodiklis buvo 88,17 proc. ir kad Agentūra saugo savo finansinius interesus pasinaudodama 1,2 mln. EUR įvykdymo garantija; pažymi, kad Agentūra 2018 m. gegužės 15 d. ir 2019 m. vasario 15 d. Strasbūro pirmosios instancijos teisme užregistravo atsiliepimus į ieškinį, bet Pirmosios instancijos teismas dar nepriėmė sprendimo; ir pažymi, kad tuo tarpu 2019 m. balandžio mėn. buvo iš naujo pradėtos

1 OL C 120/32, 2019 3 29, p. 163.

derybos, kuriomis siekiama neteisminio ginčų sprendimo; ragina Agentūrą nedelsiant informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją, jei bus pasiektas neteisminis ginčų sprendimas arba kai tik bus priimtas Pirmosios instancijos teismo sprendimas;

3. susirūpinęs pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita, dėl vėlyvo teisės aktų priėmimo ar įsigaliojimo (tai nepriklauso nuo Agentūros) Agentūros biudžeto vykdymas buvo mažesnis nei planuota, bet turi įtakos tiek esamų, tiek naujų sistemų tobulinimui ir kūrimui; pažymi, kad dėl to Agentūra grąžino Komisijai 74 000 000 EUR mokėjimų asignavimų ir į kitus metus perkėlė 49 000 000 EUR įsipareigojimų asignavimų, todėl kilo abejonių dėl planavimo prielaidų, išdėstytų Komisijos parengtose finansinėse teisės akto pasiūlymo pažymose; atkreipia dėmesį į tai, kad dar nepriimtiems teisės aktams vykdyti skirtinų biudžeto lėšų įrašymas į balsuojant tvirtinamą Agentūros biudžetą kelia didelę riziką patikimam finansų valdymui; ragina Komisiją kartu su Agentūra geriau suderinti biudžeto planavimą su teisės aktų terminais;

Veiklos rezultatai

4. palankiai vertina nuolatinį Agentūros bendradarbiavimą su kitomis Sąjungos agentūromis ir 2018 m. gruodžio mėn. įsigaliojus Reglamentui (ES) 2018/1726[2] jai suteiktus didesnius įgaliojimus, kurie sudarys naujų galimybių stiprinti bendradarbiavimą, aktyviai teikti konsultacijas ir papildomą paramą bei pagalbą Komisijai, valstybėms narėms ir kitoms teisingumo ir vidaus reikalų srities agentūroms, taip pat glaudžiau bendradarbiauti su tarptautinėmis organizacijomis;

5. atkreipia dėmesį į galimą centralizuoto maršruto parinktuvo, skirto padėti valstybėms narėms keistis išankstine informacija apie keleivius ir keleivio duomenų įrašais, sukūrimą; pažymi, kad tokios informacijos naudojimas vykdant patikras didelės apimties IT sistemose buvo pasiūlytas kaip svarbus sąveikumo ateityje elementas; taip pat atkreipia dėmesį į susijusią galimybių studiją, kurią Komisija atliko nuo 2018 m. balandžio mėn. iki 2019 m. sausio mėn.;

6. atsižvelgdamas į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos 2018 m. pateiktas pastabas ir komentarus pažymi, kad Agentūra valdo tris atskiras neintegruotas didelės apimties IT sistemas pagal atitinkamas tas sistemas reglamentuojančias teisines priemones ir kad dėl skirtingų plėtojimo terminų ir apribojimų, numatytų šiuose teisės aktuose, IT sistemos buvo kuriamos atskirai ir neintegruotai; pažymi, kad Agentūra pripažįsta, jog šis požiūris nėra nei tvarus, nei veiksmingas veiklos ar biudžeto požiūriu; palankiai vertina tai, kad Agentūra pradėjo iniciatyvą, kuria siekiama racionalizuoti sistemos struktūrą ir dizainą, o Komisijos sąveikumo iniciatyva yra pagrindinė varomoji jėga; ragina Agentūrą toliau nagrinėti galimybes nustatyti bendrą tvarką ir bendras sistemas;

7. primena (visų pirma atsižvelgiant į tai, kad ši Agentūra užtikrina neskelbtinų duomenų sąveikumą) duomenų valdymo ir tvarkymo paslaugų svarbą ir būtinybę, jog šias paslaugas teiktų vidaus tarnybos; šiuo požiūriu atkreipia dėmesį į tai, kaip svarbu užtikrinti tokių duomenų apsaugą ir konfidencialumą, ir į pavojus, kurių gali kilti dėl

[2] 2018 m. lapkričio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1726 dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA), kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 1987/2006 ir Tarybos sprendimas 2007/533/TVR bei panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1077/2011 (OL L 295, 2018 11 21, p. 99).

dabartinės išorinės IT paslaugų valdymo sistemos;

8. palankiai vertina naują Agentūros nustatytą organizacinę struktūrą, kuria siekiama sustiprinti pajėgumus, kurių reikia veiklos planavimui ir susijusiems viešiesiems pirkimams rengti, įskaitant teisinės ir techninės informacijos teikimą, tačiau ragina toliau dėti pastangas siekiant užtikrinti viešųjų pirkimų taisyklių laikymąsi ir teikti tikslesnes ataskaitas; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabą, kad Agentūra galėtų apsvarstyti galimybę naudotis Tarptautinės funkcinių balų naudotojų grupės (angl. IFPUG) metodika – standartine metodika, skirta taikomosios veiklos kainoms nustatyti;

9. palankiai vertina pažangą, padarytą reaguojant į ankstesnių metų Audito Rūmų rekomendacijas; visgi pažymi, kad Agentūra vis dar neskelbia pranešimų apie laisvas darbo vietas Europos personalo atrankos tarnybos (EPSO) interneto svetainėje; taigi ragina Agentūrą imtis veiksmų ir užtikrinti, kad informacija apie laisvas darbo vietas būtų skelbiama EPSO interneto svetainėje;

10. pažymi, kad, kiek tai sietina su e. viešojo pirkimo procedūromis, Agentūra, atlikdama tam tikras procedūras, išrašo e. sąskaitas faktūras ir rengia e. konkursus, bet atkreipia dėmesį į tai, kad pasiūlymų teikimo elektroninėmis priemonėmis sistema dar diegiama;

11. pabrėžia, jog svarbu teikti pagal lytis suskirstytus duomenis, kad būtų galima nagrinėti Agentūros ir jos valdymo organų darbuotojų lyčių pusiausvyros pokyčius;

Personalo politika

12. susirūpinęs atkreipia dėmesį į tai, kad 2018 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas tik 89,71 proc. ir iš 136 laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą, buvo paskirti 122 laikinieji darbuotojai (palyginti su 131 patvirtintu etatu 2017 m.); pažymi, kad 2018 m. Agentūroje taip pat dirbo 31 sutartininkas ir 9 deleguotieji nacionaliniai ekspertai; palankiai vertina Agentūros atsakymą, kad šis įvykdymo lygis gali būti siejamas su vėlyvu teisės aktų priėmimu, ir primygtinai ragina Agentūrą pateikti būsimos pažangos ataskaitą;

13. susirūpinęs pažymi, kad, remiantis pateiktais duomenimis, 2018 m. lyčių pusiausvyros padėtis Valdančiojoje taryboje yra labai nevienoda – joje yra 40 narių vyrų ir 6 narės moterys;

14. atsižvelgdamas į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos 2018 m. pateiktus komentarus ir pastabas, pažymi, kad Agentūra pripažįsta, jog yra didelė rizika jos veiklos tęstinumui, nes ji turi mažai darbuotojų; atkreipia dėmesį į tai, kad Agentūra savo programavimo dokumentuose paprašė skirti papildomų darbuotojų; pripažįsta, kad tokį darbuotojų skaičiaus didinimą turi patvirtinti Parlamentas ir Taryba ir kad Agentūra stengiasi sumažinti riziką naujai nustatydama užduočių prioritetus ir greitai įdarbindama darbuotojus; atkreipia dėmesį į tai, kad dabartinė tvarka įdarbinti teisės aktui įgyvendinti reikalingus darbuotojus tik tuomet, kai tas teisės aktas įsigalioja, reiškia, kad imantis parengiamųjų priemonių tokiam teisės aktui įgyvendinti pasikliaujama esamais darbuotojais, maksimaliai išnaudojami Agentūros pagrindinės komandos pajėgumai ir todėl gali būti daromas poveikis kasdienės Agentūros veiklos vykdymui; ragina Komisiją leisti kai kurių pasiūlyme dėl teisės akto numatytų darbuotojų etatus finansuoti laikotarpio pradžioje, kad Agentūra galėtų veiksmingai pasirengti tokio teisės

akto įgyvendinimui;

15. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita dėl vienos konkrečios įdarbinimo procedūros, Agentūros atrankos komisija, sumažindama procedūros skaidrumą, nesilaikė paskelbto pranešimo apie laisvą darbo vietą sąlygų ir taikė didesnį nei skelbtas minimalų balą, nuo kurio kandidatai įtraukiami į rezervo sąrašą; remdamasis Agentūros atsakymu, atkreipia dėmesį į įsipareigojimą ateityje skelbtinuose pranešimuose apie laisvas darbo vietas naudoti griežtesnes formuluotes; palankiai vertina tai, kad Agentūra, kalbant apie vykdomas procedūras, nedelsdama pakoregavo savo praktiką ir kad į įdarbinimo procedūrų gaires bus įtrauktas principas, kad patekimo į rezervo sąrašą minimalus balas turėtų būti nustatytas *ex ante*; ragina Agentūrą užtikrinti, kad būtų laikomasi paskelbtų atrankos kriterijų;

16. atkreipia dėmesį į tai, kad 2018 m. kovo mėn. Agentūros Valdančioji taryba patvirtino naują organizacinę struktūrą, atsižvelgdama į numatomą Agentūros augimą dėl to, kad priėmus naujus teisės aktus padaugėjo užduočių ir kad tam buvo skirta papildomų darbuotojų; pažymi, kad iki 2020 m. pabaigos Agentūros darbuotojų skaičius išaugs beveik dvigubai ir kad buvo tikimasi, jog iki 2019 m. pabaigos bus sudarytos visos sąlygos reorganizavimui;

Viešieji pirkimai

17. susirūpinęs pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita, du audituoti mokėjimai už Šengeno informacinės sistemos korekcinę techninę priežiūrą (MWS) buvo iš dalies netvarkingi, nes Agentūra iš dalies pakeitė vieną specialiąją sutartį, padidindama mėnesio techninės priežiūros išlaidas, bet nepakeitė MWS preliminariosios sutarties, kad būtų numatytas toks kainos padidinimas, ir vėliau, kai baigė galioti MWS preliminarioji sutartis, sutartį pratęsė 1,5 mėnesio; pabrėžia, kad papildoma išmoka už mėnesio techninės priežiūros darbus ir mokėjimas už techninę priežiūrą baigus galioti preliminariajai sutarčiai iš dalies yra netvarkingi; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą, kad dėl vėlavimo, susijusio su kitos preliminariosios sutarties pradžia, ir dėl papildomų veiksmų, kurių imtasi sutarties skyrimo proceso metu, teko pasirūpinti, kad pagal Agentūros teisinius įsipareigojimus būtų užtikrinta nuolatinė Šengeno informacinės sistemos techninė priežiūra, ir kad tebevyksta viešųjų pirkimų procedūrų kontrolinių sąrašų ir šablonų rinkinio rengimo procesas ir kuriami pajėgumai planuoti operatyvinę veiklą ir su ja susijusius viešuosius pirkimus; ragina Agentūrą užtikrinti, kad būtų laikomasi viešųjų pirkimų nuostatų;

18. remdamasis Audito Rūmų ataskaita taip pat pažymi, kad MWS sutarties pirkimo specifikacijose pateikta formulė, skirta nustatyti geriausios kokybės pasiūlymą, skyrėsi nuo konkurso dalyviams pateiktame klausimų ir atsakymų dokumente nurodytos formulės, taip pat buvo nustatyta kitų pateiktos informacijos kokybės, išsamumo ir nuoseklumo trūkumų; pažymi, kad Agentūra pripažįsta, jog reikia tobulinti ir dokumentais pagrįsti suplanuotų konkursų ir faktinių sutarčių nuoseklumo patikrinimus ir palyginamumą, kad būtų galima atlikti *ex post* vertinimą (trūkstant žmogiškųjų išteklių šiuo metu viešųjų pirkimų proceso *ex post* vertinimas nevykdomas); ragina Agentūrą stiprinti su viešaisiais pirkimais susijusią vidaus kontrolę;

19. susirūpinęs pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita, sutarties dėl telekomunikacijos paslaugų teikimo atveju Agentūra skyrė sutartį vieninteliam

pasiūlymą pateikusiam ekonominės veiklos vykdytojui, jam skirtos sutarties vertė siekia 144 000 EUR ir atitinka pradiniame skelbime apie pirkimą paskelbtą sumą; tačiau pažymi, kad veiklos vykdytojo pateiktas finansinis pasiūlymas buvo tik 45 700 EUR, todėl buvo skirta sutartis, kurios suma viršijo pasiūlytąją, o tai neatitinka viešųjų pirkimų taisyklių; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą, kad finansinis pasiūlymas buvo numatytas tik kaip neįpareigojantis scenarijus, taikytinas pasiūlymui įvertinti ir faktiniai mėnesio mokėjimai atliekami atsižvelgiant į faktiškai suteiktas paslaugas pagal pradžioje pasiūlytus vieneto įkainius; ragina Agentūrą neskirti sutarčių, kurių kainos viršija konkurso dalyvių pasiūlymuose nurodytas sumas;

20. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita, Agentūra pratęsė tiesioginės sutarties, skirtos saugumo ir priėmimo paslaugoms teikti, trukmę nuo ketverių iki šešerių metų, sutarties vertę padidindama 73 proc. (tai neatitinka Finansinio reglamento), todėl mokėjimai, atlikti pasibaigus pradiniam laikotarpiui, yra netvarkingi; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą, kad tokia padėtis susiklostė išimtinėmis aplinkybėmis, kurios buvo laiku nurodytos ir išnagrinėtos išimčių registre; pripažįsta, kad buvo priimti sprendimai siekiant užtikrinti nuolatinį saugumo paslaugų teikimą; ragina Agentūrą užtikrinti, kad būtų laikomasi viešųjų pirkimų taisyklių;

21. palankiai vertina tai, kad atsižvelgiant į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos komentarus ir pastabas, susijusias su dažnu išorės rangovų pasirinkimu IT projektams plėtoti ir prižiūrėti, Agentūra rengia išorės paslaugų pirkimo strategiją, siekdama užtikrinti geriausią nuosavų išteklių panaudojimą; atkreipia dėmesį į tai, kad Audito Rūmai nustatė agentūroms būdingą horizontalią tendenciją IT konsultantų užduotims atlikti samdyti išorės darbuotojus; pabrėžia, kad reikia skubiai spręsti Agentūros priklausomybės nuo išorės darbuotojų šioje srityje klausimą; pripažįsta, kad sprendimą skirti pakankamai darbuotojų kaip biudžeto valdymo institucijos priima Parlamentas ir Taryba;

22. primygtinai ragina Agentūrą ieškoti galimybių, kaip vykdant sutampančias užduotis dalytis ištekliais su kitoms panašią veiklą vykdančioms agentūroms; ragina Agentūrą pradėti ieškoti būdų, kaip dalytis darbuotojais ne ekspertais tokiose srityse kaip IRT ir apskaita, visų pirma su Rygoje įsikūrusia Europos elektroninių ryšių reguliuotojų institucija ir Helsinkyje esančia Europos cheminių medžiagų agentūra;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

23. su pasitenkinimu pažymi, kad 2018 m. lapkričio mėn. Agentūra baigė įgyvendinti naujas Valdančiosios tarybos ir patariamųjų grupių narių interesų konfliktų prevencijos ir valdymo taisykles, kurios apima kasmetinį jų interesų deklaracijų pateikimą ir Valdančiosios tarybos ir, jei taikytina, atitinkamų patariamųjų grupių pirmininkų deklaracijų vertinimą padedant Agentūrai; palankiai vertina tai, kad patvirtintas naujas interesų deklaracijų modelis, o vėliau interesų deklaracijos paskelbtos Agentūros interneto svetainėje; pažymi, kad Agentūra turi parengusi naujas darbuotojų interesų konfliktų prevencijos ir valdymo taisykles; pažymi, kad 2018 m. visi darbuotojai pateikė interesų deklaracijas, iš kurių 31 darbuotojas (atitinkamai 20 proc. darbuotojų) deklaravo interesus, kuriuos įvertino tiesioginiai vadovai, ir kad trijų darbuotojų (atitinkamai 2 proc.) atžvilgiu buvo imtasi veiksmų siekiant sumažinti galimo interesų konflikto riziką; vis dėlto apgailestauja dėl to, kad naujasis interesų deklaracijos modelis nebuvo taikomas ir vykdomajai vadovybei; apgailestaudamas pažymi, kad

vykdomasis direktorius gali pateikti tik interesų konflikto nebuvimo deklaraciją; pažymi, kad 2018 m. birželio mėn. Valdančioji taryba patvirtino Agentūros sprendimą dėl informavimo apie pažeidimą gairių; pažymi, kad, remiantis Agentūros atsakymu, nėra teisinės prievolės skelbti Valdančiosios tarybos narių gyvenimo aprašymus; šiuo požiūriu pabrėžia, kad Sąjungos agentūros turėtų nustatyti skaidrumo modelį, ir ragina Valdančiosios tarybos narius skelbti savo gyvenimo aprašymus Agentūros interneto svetainėje;

Vidaus kontrolė

24. atsižvelgdamas į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos komentarus ir pastabas, susijusias su neįgyvendintomis audito rekomendacijomis, pažymi, kad įgyvendintų veiksmų planų, parengtų atsižvelgiant į įvairias audito rekomendacijas, skaičius 2018 m. mažėjo ir kad Agentūra 2019 m. pradžioje patvirtino ir įdiegė persvarstytą vidaus kontrolės sistemą; pažymi, kad Vidaus audito tarnyba, remdamasi 2018 m. vasario mėn. būstinėje Taline ir techninėje stotyje Strasbūre atlikto rizikos vertinimo rezultatais, parengė 2019–2021 m. laikotarpio strateginį audito planą, apimantį pagrindinius Agentūros administracinius ir veiklos procesus; ragina Agentūrą teikti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai audito rekomendacijų įgyvendinimo ataskaitas;

Kitos pastabos

25. atsižvelgdamas į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos komentarus ir pastabas, susijusias su vėlavimu rekonstruoti Agentūros veiklos vietą Strasbūre ir statyti naują būstinės pastatą Taline, pažymi, kad Estijos vyriausybė pagal pradinį planą užbaigė būstinės rekonstrukcijos projektą ir kad 2018 m. liepos mėn. Agentūra buvo perkelta į nuolatinę būstinę; pažymi, kad veiklos vietos Strasbūre rekonstrukcijos darbai pagal sutartį buvo užbaigti 2018 m. birželio mėn., kad vėlavimas susijęs su projekto pakeitimais, dėl kurių susitarta su rangovu, ir kad Agentūra glaudžiai bendradarbiauja su rangovu, kad pašalintų pastebėtus techninius trūkumus ir užtikrintų darbų priėmimą;

26. ragina Agentūrą sutelkti dėmesį į savo mokslinių tyrimų rezultatų sklaidą visuomenei ir informuoti visuomenę per socialinę žiniasklaidą ir kitas žiniasklaidos priemones;

o

o o

27. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2020 m. kovo mėn. rezoliucijoje[3] dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

[3] Tos dienos priimti tekstai, P9_TA(2020)0000.

21.1.2020

PILIEČIŲ LAISVIŲ, TEISINGUMO IR VIDAUS REIKALŲ KOMITETO NUOMONĖ

pateikta Biudžeto kontrolės komitetui

dėl Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūros (eu-LISA) 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo
(2019/2097(DEC))

Nuomonės referentė: Roberta Metsola

PASIŪLYMAI

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas ragina atsakingą Biudžeto kontrolės komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. pabrėžia, kad Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra (eu-LISA) (toliau – Agentūra) labai prisideda prie saugesnės Europos kūrimo, teikia aukštos kokybės paslaugas ir padeda suderinti valstybių narių technologinius pajėgumus su jų poreikiais;

2. džiaugiasi tuo, jog Audito Rūmai pareiškė, kad Agentūros 2018 finansinių metų metinėse finansinėse ataskaitose nurodytos operacijos visais reikšmingais aspektais yra teisėtos ir tvarkingos ir kad jos 2018 m. gruodžio 31 dienos finansinė padėtis nurodyta teisingai; pabrėžia, kad 2018 m. Agentūros biudžetas padidėjo nuo 79 mln. EUR iki 97 mln. EUR (+22 proc.), o jos darbuotojų skaičius – nuo 152 iki 162 (+6 proc.);

3. atkreipia dėmesį į labai žemą Agentūros biudžeto įvykdymą 2018 m.: į kitus metus buvo perkelta beveik 25 proc. (49 mln. EUR) įsipareigojimų asignavimų ir nepanaudota 76 proc. (74 mln. EUR) mokėjimų asignavimų; pripažįsta, kad ši padėtis susidarė dėl priežasčių, kurių Agentūra negalėjo valdyti, t. y. dėl to, kad vėlai priimti arba įsigaliojo tam tikri teisės aktai; tačiau mano, kad mažesnis lėšų panaudojimo pajėgumas turėjo būti numatytas iš anksto, todėl ragina Agentūrą ir Komisiją ateityje pagerinti biudžeto planavimą, taip pat rengiant naujus teisės aktus glaudžiai konsultuotis su Agentūra;

4 pabrėžia, kad dabartinė tvarka, pagal kurią Agentūra gali įdarbinti teisės aktui įgyvendinti būtinus darbuotojus tik tuomet, kai tas teisės aktas įsigalioja, mažina Agentūros pagrindinės grupės pajėgumus, todėl gali trukdyti Agentūrai nuolat gerai vykdyti kasdienę veiklą; pažymi, kad Audito Rūmai nustatė agentūroms būdingą horizontalią tendenciją konsultacijoms IT klausimais naudoti samdomus išorės darbuotojus; ragina spręsti Agentūros, kuri atsakinga už didelės apimties IT sistemas Sąjungoje, priklausomybės nuo šios srities išorės darbuotojų samdymo klausimą; todėl

ragina Komisiją leisti kai kurių pasiūlyme dėl teisės akto numatytų darbuotojų etatus finansuoti laikotarpio pradžioje, kad Agentūra galėtų pasirengti to teisės akto įgyvendinimui reikalingiems darbams;

5. primena, visų pirma atsižvelgiant į tai, kad ši Agentūra užtikrina neskelbtinų duomenų sąveikumą, duomenų valdymo ir tvarkymo paslaugų svarbą ir būtinybę, jog šias paslaugas teiktų vidaus tarnybos; šiuo požiūriu atkreipia dėmesį į tai, kaip svarbu užtikrinti tokių duomenų apsaugą ir konfidencialumą, ir į pavojus, kurių kyla dėl dabartinės išorinės IT paslaugų valdymo sistemos;

6. atkreipia dėmesį į keletą Audito Rūmų nustatytų trūkumų, susijusių su viešųjų pirkimų taisyklių laikymusi; apgailestauja dėl to, kad dėl klaidų, susijusių su preliminariąja sutartimi dėl Šengeno informacinės sistemos korekcinės techninės priežiūros paslaugų teikimo, už bendrą 759 000 EUR sumą atlikti mokėjimai buvo netvarkingi; apgailestauja dėl to, kad Audito Rūmai nustatė ir daugiau su ta sutartimi susijusių informacijos kokybės, išsamumo ir nuoseklumo trūkumų; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą, kad tie netvarkingi mokėjimai buvo reikalingi tam, kad būtų laikomasi teisinio įsipareigojimo nuolat prižiūrėti Šengeno informacinę sistemą atsižvelgiant į tai, kad kitos preliminariosios sutarties skyrimo procedūra pradėta per vėlai; palankiai vertina naują Agentūros nustatytą organizacinę struktūrą, kuria siekiama sustiprinti pajėgumus, kurių reikia operatyviniam planavimui ir susijusiems viešiesiems pirkimams rengti, įskaitant teisinės ir techninės informacijos teikimą, tačiau ragina toliau dėti pastangas siekiant užtikrinti viešųjų pirkimų taisyklių laikymąsi ir teikti tikslesnes ataskaitas; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabą, kad Agentūra galėtų apsvarstyti galimybę naudotis Tarptautinės funkcinių balų naudotojų grupės (angl. IFPUG) metodika – standartine metodika, skirta plėtojimo veiklos kainoms nustatyti;

7. palankiai vertina pažangą, padarytą reaguojant į ankstesnių metų Audito Rūmų rekomendacijas; visgi pažymi, kad Agentūra vis dar neskelbia pranešimų apie laisvas darbo vietas Europos personalo atrankos tarnybos (EPSO) interneto svetainėje; taigi ragina Agentūrą imtis veiksmų ir užtikrinti, kad informacija apie laisvas darbo vietas būtų skelbiama EPSO interneto svetainėje; pažymi, kad naujojo pastato Strasbūre statyba baigta; atkreipia dėmesį į tai, kad operacijų tęstinumui nebekyla grėsmė dėl darbuotojų trūkumo pagrindiniuose operatyviniuose padaliniuose;

8. pažymi, kad, kiek tai sietina su e. viešojo pirkimo procedūromis, Agentūra, atlikdama tam tikras procedūras, išrašo e. sąskaitas faktūras ir rengia e. konkursus, tačiau atkreipia dėmesį į tai, kad pasiūlymų teikimo elektroninėmis priemonėmis sistema vis dar diegiama;

9. pabrėžia, jog svarbu teikti pagal lytis suskirstytus duomenis, kad būtų galima nagrinėti Agentūros ir jos valdymo organų darbuotojų lyčių pusiausvyros pokyčius.

INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

Priėmimo data	13.1.2020
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 50 –: 5 0: 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Damien Carême, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Tom Vandendriessche, Ann Widdecombe, Javier Zarzalejos
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Beata Kempa, Ondřej Kovařík, Kris Peeters, Robert Roos, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Axel Voss, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (209 straipsnio 7 dalis)	Lukas Mandl

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

50	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Axel Voss, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Petar Vitanov, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Ondřej Kovařík, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Nicola Procaccini
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Cornelia Ernst, Miguel Urbán Crespo

5	-
ID	Nicolas Bay, Tom Vandendriessche
ECR	Robert Roos
NI	Kostas Papadakis, Ann Widdecombe

0	0

Sutartiniai ženklai:
+ : už
- : prieš
0 : susilaikė

INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ ATSAKINGAME KOMITETE

Priėmimo data	19.2.2020
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 20 –: 3 0: 0
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Ryszard Czarnecki, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Cristian Ghinea, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Maria Grapini, David Lega, Mikuláš Peksa, Ramona Strugariu
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (209 straipsnio 7 dalis)	Peter Pollák, József Szájer

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS ATSAKINGAME KOMITETE

20	+
ECR	Ryszard Czarnecki
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, Monika Hohlmeier, David Lega, Peter Pollák, József Szájer, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Olivier Chastel, Cristian Ghinea, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Lara Wolters
VERTS/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi

3	-
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs

0	0

Sutartiniai ženklai:
+ : už
- : prieš
0 : susilaikė